

**FAKTOR LEMAHNYA PENGAWASAN DINAS KELAUTAN  
DAN PERIKANAN PROVINSI KEPULAUAN RIAU  
TERHADAP TINDAKAN PENGAMBILAN PASIR LAUT DI  
PULAU KARAS KOTA BATAM TAHUN 2020-2023**

**SKRIPSI**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

**FAKTOR LEMAHNYA PENGAWASAN DINAS KELAUTAN  
DAN PERIKANAN PROVINSI KEPULAUAN RIAU  
TERHADAP TINDAKAN PENGAMBILAN PASIR LAUT DI  
PULAU KARAS KOTA BATAM TAHUN 2020-2023**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan (S.IP)



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

**Skripsi ini saya persembahkan untuk:**

*Kedua orang tua yang sangat saya sayangi yaitu ayah ku Suleh terimakasih karena telah menjaga ku dan melindungiku sebagai anak perempuan dengan sangat baik, yang selalu memberikan kasih saying dan nasehat sepenuh hati.*

*Ibunda ku Hawe terimakasih telah mencerahkan kasih sayangmu kepada ku selama ini, terimakasih karena selalu mendoakan dan memberikan yang terbaik untuk ku. Terimakasih juga kepada saudara-saudara ku, abang dan kakak yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada ku selama ini, terimakasih karena telah melakukan yang terbaik.*

**MOTTO**

*Yakinlah, ada sesuatu yang menantimu setelah sekian banyak kesabaran (yang kau jalani), yang akan membuatmu terpana hingga kau lupa betapa pedihnya rasa sakit. (Ali Bin Abi Thalib)*

*Jangan menunggu kesempatan, tapi ciptakan kesempatan mu sendiri (Putri Ariani)*

*Jangan berburuk sangaka akan ketidak adilan kepada Tuhan jika kau tidak pernah merasa bersyukur denga apa yang kamu miliki, karena sejatinya kesuksesan terbaik adalah rasa Syukur (Sarimah)*

## **PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sarimah  
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201017  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Faktor Lemahnya Pengawasan Dinas Kelautan  
Dan Perikanan Provinsi Kepulauan Riau Terhadap  
Tindakan Pengambilan Pasir Laut di Pulau Karas  
Kota Batam Tahun 2020-2023

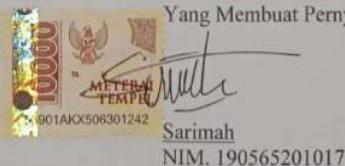
Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 21 Juni 2023

Yang Membuat Pernyataan,



Sarimah

NIM. 190565201017

## PENGESAHAN

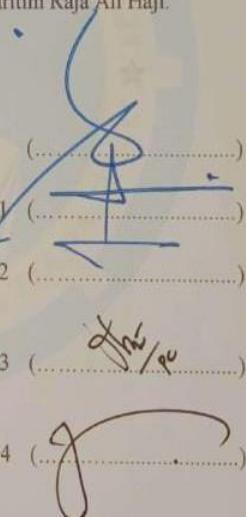
Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Sarimah  
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201017  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Faktor Lemahnya Pengawasan Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Kepulauan Riau Terhadap Tindakan Pengambilan Pasir Laut Di Pulau Karas Kota Batam Tahun 2020-2023

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 2 Agustus 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

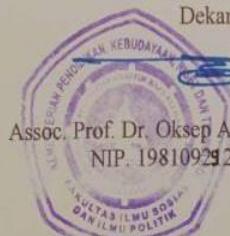
Dewan Pengaji,

1. Assist. Prof. Nazaki, S.Sos., M.Si Ketua (.....)  
NIP. 198311032012121001
2. Assist. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc Anggota 1 (.....)  
NIDN. 0507097301
3. Assist. Prof. Yudhanto Satyagraha Anggota 2 (.....)  
Adiputra, S.IP., M.A  
NIDN. 1015068301
4. Lecture. Rizky Octa Putri Charin, S.IP Anggota 3 (.....)  
M.A  
NIP. 199510042022032013
5. Assist. Prof. Novi Winarti, M.A Anggota 4 (.....)  
NIP. 198911052018032001



Disahkan Oleh:

Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H  
NIP. 198109292015041002

iv

## **PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Sarimah

Nomor Induk Mahasiswa : 190565201017

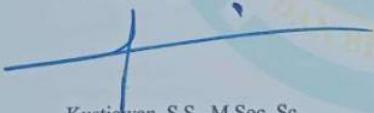
Program Studi/Departemen/

Konsentrasi : Ilmu Pemerintahan

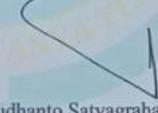
Judul Skripsi : Faktor Lemahnya Pengawasan Dinas Kelautan Dan Perikanan Provinsi Kepulauan Riau Terhadap Tindakan Pengambilan Pasir Laut di Pulau Karas Kota Batam Tahun 2020-2023

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujiankan.

Menyetujui, tanggal: 13 Juli 2023  
Pembimbing Utama,

  
Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc  
NIP/NIDN. 0507097301

Menyetujui, tanggal: 21 Juli 2023  
Pembimbing Pendamping,

  
Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.I.P., MA  
NIP/NIDN.1015068301

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.I.P., M.A  
NIP/ NIDN.1015068301

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim Alhamdulillah Puji syukur penulis panjatkan Kepda Tuhan Yang Maha Esa, Karena atas berkat dah rahmat-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Faktor Lemahnya Pengawasan Dinas Kelautan Dan Perikanan Provinsi Kepulauan Riau Terhadap Tindakan Pengambilan Pasir Laut di Pulau Karas Kota Batam Tahun 2020-2023”. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP).

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini sangat memerlukan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi, karena tanpa bantuan dan bimbingan sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji
2. Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
3. Assist. Prof. Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.IP, MA., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji, sekaligus dosen pembimbing 2 yang telah membimbing dan memberikan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
4. Assist. Prof. Kustiawan, S.S., M.Soc. Sc., selaku pembimbing 1 yang telah membimbing, memberikan masukan, saran dan nasehat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Assist. Prof. Novi Winarti, S.Pd., M.A., selaku penasehat akademik yang telah memberikan arahan kepada penulis selama masa perkuliahan

6. Dosen beserta staf Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UMRAH serta staf yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pengalaman serta membantu penulis di masa perkuliahan hingga lulus.
7. Kedua orang tua penulis ayahanda Suleh dan Ibunda Hawe yang selalu mendoakan, mendidik, menasehati serta selalu bekerja keras untuk memenuhi kebutuhan penulis, semua jasa beliau tidak akan bisa terbalaskan, Semoga Allah SWT selalu melindungi beliau dan memberikan balasan syurga tertinggi untuk Kedua orang tua penulis. AAMIIN.
8. Saudara abang dan kakak serta orang tercinta yang ikut andil dalam memberikan dorongan dukungan dan motifasi, menasehati penulis agar tetap semangat menyelesaikan perkuliahan ini.
9. Untuk teman-teman seperjuangan Nurmarnita, Vica Listina, Eti Afrila, Wulandari, Elisa Pusparini, terimakasih banyak karena selalu peduli, memberikan semangat dan dorongan kepada penulis dalam mengerjakan skripsi ini, tanpa kalian mungkin penulis tidak akan mudah sampai ke tahap ini.
10. Teman-teman seangkatan Prodi Ilmu Pemerintahan 2019, terimakasih karena telah memberikan semangat dan keluarga baru di masa perkuliahan, semoga kita semua menjadi orang-orang sukses kedepannya.
11. Syaiful Anwar selaku pimpinan Lurah Karas beserta staf jajarannya penulis ucapan ribuan terimakasih karena telah bersedia membantu dan mempermudah penulis dalam proses penelitian sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
12. Ketua RT 001 Bapak Saet, Bapak Darma Afri Wahyudi ketua RW 003, dan Bapak Zuhri ketua RW 006, serta Masyarakat Pulau Karas, Penulis sangat berterimakasih karena telah bersedia memberikan waktunya untuk membantu penulis dalam melancarkan proses penggerjaan skripsi ini.
13. Azman selaku Pengawas Kementerian Dan Kelautan Provinsi Kepri, dan staf Dinas Kelautan dan Perikanan diucapkan banyak-banyak terimakasih karena

telah bersedia membantu penulis dalam proses penelitian dan memberikan informasi yang penulis butuhkan.

14. Paman saya Kasim terimakasih karena selalu mendukung dan memberiakan motivasi kepada penulis agar tetap semangat dan fokus dalam penggerjaan skripsi ini.
15. Bapak/Ibu Guru dari SD, SMP, hingga SMA penulis mengucapkan banyak-banyak terimakasih karena telah mendidik dan mengajarkan ilmu yang bermanfaat bagi penulis, serta tidak lupa diucapkan ribuan terimakasih kepada Bapak/Ibu guru yang telah mengurus proses pra-kuliah penulis semoga Allah SWT membalas jasa dan bantuan Bapak/Ibu Guru tanpa jasa Bapak/Ibu Guru penulis tidak akan mencapai titik ini.
16. Untuk teman-teman seangkatan alumni SMAN 9 Batam yang sedang menempuh studi masing-masing, Serta untuk adik-adik alumni SMAN 9 Batam yang sedang menjalani masa perkuliahan harus semangat untuk meraih gelar S1 yang dicita-citakan.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membala segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 20 Mei 2023



Sarimah

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Sarimah

Nomor Induk Mahasiswa 190565201017

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Maritim Raja Ali Haji

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas karya saya yang berjudul:

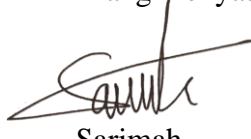
**FAKTOR LEMAHNYA PENGAWASAN DINAS KELAUTAN DAN PERIKANAN PROVINSI KEPULAUAN RIAU TERHADAP TINDAKAN PENGAMBILAN PASIR LAUT DI PULAU KARAS KOTA BATAM TAHUN 2020-2023**

Berserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Di buat di: Tanjungpinang  
Pada Tanggal:

Yang menyatakan,



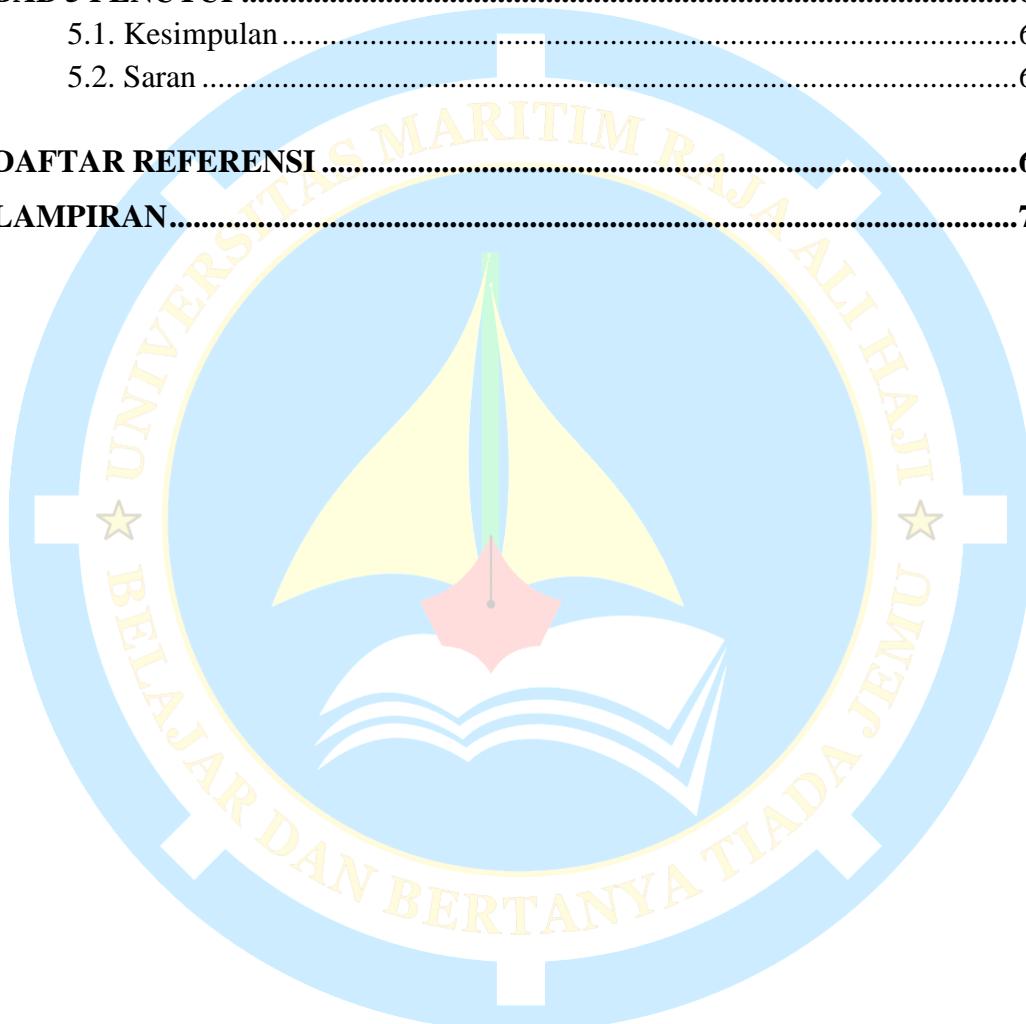
Sarimah

NIM.190565201017

## DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI .....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORIENTASI .....	iii
PENGESAHAN/PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	viii
ABSTRAK.....	ix
<i>ABSTRACT.....</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
 <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	 <b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	6
 <b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	 <b>8</b>
2.1. Tinjauan Pustaka.....	8
2.2. Kerangka Teori .....	11
2.2.1 Pengawasan .....	11
2.2.2 Pemerintah .....	13
2.2.3 Wilayah Pesisir .....	14
2.2.4 Penambangan/Pengambilan Pasir .....	15
2.2.5 Abrasi .....	17
2.3. Kerangka Pemikiran .....	19
2.4. Definisi Konsep.....	20
 <b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	 <b>24</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	24
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian.....	24
3.3. Fokus Penelitian.....	25
3.4. Sumber Data .....	25
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	26
3.6. Informan.....	28
3.7. Teknik Analisa Data .....	29
3.8. Jadwal Penelitian .....	32
 <b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	 <b>33</b>

4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	33
4.1.1 Gambaran Umum Pulau Karas .....	33
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Kelautan.....	36
4.2. Hasil Penelitian.....	40
4.2.1 Pengawasan Langsung Dinas Kelautan dan Perikanan .....	44
4.2.2 Pengawasan Tidak Langsung Dinas Kelautan dan Perikanan	46
4.2.3 Faktor Lemahnya Pengawasan Secara Langsung Maupun Tidak Langsung Oleh Dinas Kelautan Dan Perikanan.....	55
<b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	<b>60</b>
5.1. Kesimpulan .....	60
5.2. Saran .....	62
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>67</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>70</b>



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Pembagian Urusan Bidang Kelautan dan Perikanan .....	3
Table 2.1. Penelitian Terdahulu .....	8
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	29
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	32
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Pulau Karas.....	36
Tabel 4.2 Jumlah Speed Bot Pengawas.....	59
Tabel 4.3 Kebutuhan BBM/Unit Mesin Penggerak .....	59
Tabel 4.4 Total Konsumsi BBM dengan 3 Mesin Penggerak Utama .....	59

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran ..... 20

Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Kepri 44



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedeoman Wawancara.....	70
Lampiran 2 Surat Permohonan Rekomendasi Peneitian di Kantor Lurah .....	86
Lampiran 3 Surat Permohonan Rekomendasi Peneitian di Dinas PTSP.....	87
Lampiran 4. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian di Kantor Lurah	88
Lampiran 5 Surat Keterangan Telah Melakukan Peneitian di Dinas Kelautan dan Perikanan .....	89
Lampiran 6. Surat Keterangan Penelitian dari Dinas PTSP .....	90
Lampiran 5. Dokumentasi Foto.....	91