

**KEMITRAAN PUSAT PELAYANAN TERPADU PEMBERDAYAAN  
PEREMPUAN DAN ANAK (P2TP2A) DENGAN PEMERINTAH DESA  
DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN SERTA PERLINDUNGAN ANAK DI  
DESA BENAN KABUPATEN LINGGA**

**SKRIPSI**



**EMA SAPITRI  
NIM. 190563201005**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

**KEMITRAAN PUSAT PELAYANAN TERPADU PEMBERDAYAAN  
PEREMPUAN DAN ANAK (P2TP2A) DENGAN PEMERINTAH DESA  
DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN SERTA PERLINDUNGAN ANAK DI  
DESA BENAN KABUPATEN LINGGA**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Kesarjanaan



**EMA SAPITRI  
NIM. 190563201005**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

### MOTTO :

“ Kesuksesan seseorang bukan diukur dari pendidikannya tetapi kesuksesan seseorang ialah dia yang memiliki skill dan selalu bekerja keras untuk menggapai kesuksesan untuk dirinya sendiri ”

(Ema Sapitri)



*Skripsi Ini merupakan Persembahan kecil Untuk Kedua Orangtua saya Tercinta Yaitu Bapak Eman Saputra Dan Ibu Aisah. Terimakasih yang senantiasa terusmemberikan dukungan dan terusberdoa untuk saya sampai detik ini. Dan juga saya persembahkan kepada almarhum dan almarhumah nenek dan kakek tercinta yaitu kakek padam dan nenek hatijah terimakasih senantiasa selalu membela dan memberikan kasih sayang yang sangat tulus.*

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ema Sapitri  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201005  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Kemitraan Pusat Pelayanan Terpadu  
Pemberdayaan Perempuan Dan Anak (P2TP2A)  
Dengan Pemerintah Desa Dalam Upaya  
Pemberdayaan serta Perlindungan Anak Di Desa  
Benan Kabupaten Lingga

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 27 Juli 2023  
Yang Membuat Pernyataan



Ema Sapitri  
NIM. 190563201005

**PERSETUJUAN  
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama :Ema Sapitri

Nomor Induk Mahasiswa :190563201005

Program Studi/Departemen/

Konsentrasi :Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi :Kemitraan Pusat Pelayanan Terpadu  
Pemberdayaan Perempuan Dan Anak (P2TP2A)  
Dengan Pemerintah Desa Dalam Upaya  
Pemberdayaan serta Perlindungan Anak Di Desa  
Benan Kabupaten Lingga

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 11 Juli 2023  
Pembimbing Utama,



Prof. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.  
NIP. 196909082021211006

Menyetujui, tanggal: 6 Juli 2023  
Pembimbing Pendamping,



Prof. Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si.  
NIP. 197308052021211004

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.

NIDN.0016038702

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Ema Sapitri  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201005  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Kemitraan Pusat Pelayanan Terpadu  
Pemberdayaan Perempuan Dan Anak (P2TP2A)  
Dengan Pemerintah Desa Dalam Upaya  
Pemberdayaan serta Perlindungan Anak Di Desa  
Benan Kabupaten Lingga

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 27 juli 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. **Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P** Ketua (.....) NIP. 199211022020121003
2. **Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.** Anggota 1 (.....) NIP. 196909082021211006
3. **Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si.** Anggota 2 (.....) NIP. 197308052021211004
4. **Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA.** Anggota 3 (.....) NIP. 198707012012121002
5. **Firman, ST., M.A.P** Anggota 4 (.....) NIP. 19871003202012001

Disahkan Oleh:  
Dekan,

**Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH**  
NIP. 198109292015041002

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat,taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Kemitraan Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan Dan Anak (P2TP2A) Dengan Pemerintah Desa Dalam Upaya Pemberdayaan Serta Perlindungan Anak Di Desa Benan Kabupaten Lingga”**

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tanpa adanya dukungan ,bimbingan, bantuan, saran dan kemudahan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Dengan ketulusan hati, peneliti mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung. Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan Sekaligus Pembimbing Akademik Saya.
4. Bapak Prof. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si., selaku dosen pembimbing utama yang selalu sabar serta telah banyak meluangkan waktu dan pemikirannya untuk membimbing peneliti dari awal sampai akhir dari penulisan skripsi ini.
5. Bapak Prof. Agus Hendrayady, S.Sos.,M.Si., selaku dosen pembimbing kedua yang telah meluangkan waktunya dan pemikirannya untuk membimbing peneliti sampai akhir penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf tenaga pendidik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah banyak memberikan pengetahuan, bimbingan, dan arahan selama peneliti menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
7. Untuk kedua orangtua tercinta, ayahanda Eman Saputra dan Ibunda Aisah terimakasih selalu memberikan kasih sayang, nasehat, dukungan sertadoa yang tak henti-hentinya diberikan sepanjang perjalanan penulisan skripsi ini.

8. Untuk adik tercinta, Al Faical terimakasih atas doa dan segala dukungannya.
9. Untuk arjuna terimakasih yang selalu menemani dan membantu dalam perjalanan studiku sampai dengan menyelesaikan skripsi ini.
10. Untuk Elda Lahesti dan Restina Safitri terimakasih atas segala bantuan, nasehat, dan selalu meluangkan waktu di sela-sela kesibukan kalian dan terimakasih selalu ada di saat suka maupun duka, selalu mendengarkan keluh kesah serta di saat aku membutuhkan kalian.
11. Untuk Aulia Nurbaqis dan Lia Agustina terimakasih atas dukungan, suka duka di dalam dunia perkuliahan, terimakasih atas saran dan nasehat yang telah kalian berikan.
12. Untuk teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara 2019
13. Untuk semua orang yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang secara tidak langsung memberikan kontribusi dalam penulisan skripsi ini. Terimakasih atas dukungan, doa dan motivasi sehingga peneliti bisa sampai dititik ini.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itu segala kritik dan saran yang membangun dan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Tanjungpinang, 27 Juli 2023

Penulis,



Ema Sapitri

NIM. 19053201005



**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Ema Sapitri  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201005  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**KEMITRAAN PUSAT PELAYANAN TERPADU PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN ANAK (P2TP2A) DENGAN PEMERINTAH DESA DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN SERTA PERLINDUNGAN ANAK DI DESA BENAN KABUPATEN LINGGA**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 27 Juli 2023

Yang Menyatakan,



Ema Sapitri

NIM. 190563201005

## DAFTAR ISI

<b>SKRIPSI</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN</b> .....	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
<b>1.4.1</b> Manfaat Teoritis .....	10
<b>1.4.2</b> Secara Praktis .....	10
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	11
2.2 Kerangka Teori.....	14
<b>2.2.1</b> Pengertian Kemitraan.....	14
<b>2.2.2</b> Unsur-Unsur Kemitraan .....	15
<b>2.2.3</b> Prinsip Kemitraan.....	15
<b>2.2.4</b> Model-Model Kemitraan.....	18
2.3 Kerangka Pemikiran.....	21
2.4 Definisi Konsep.....	22

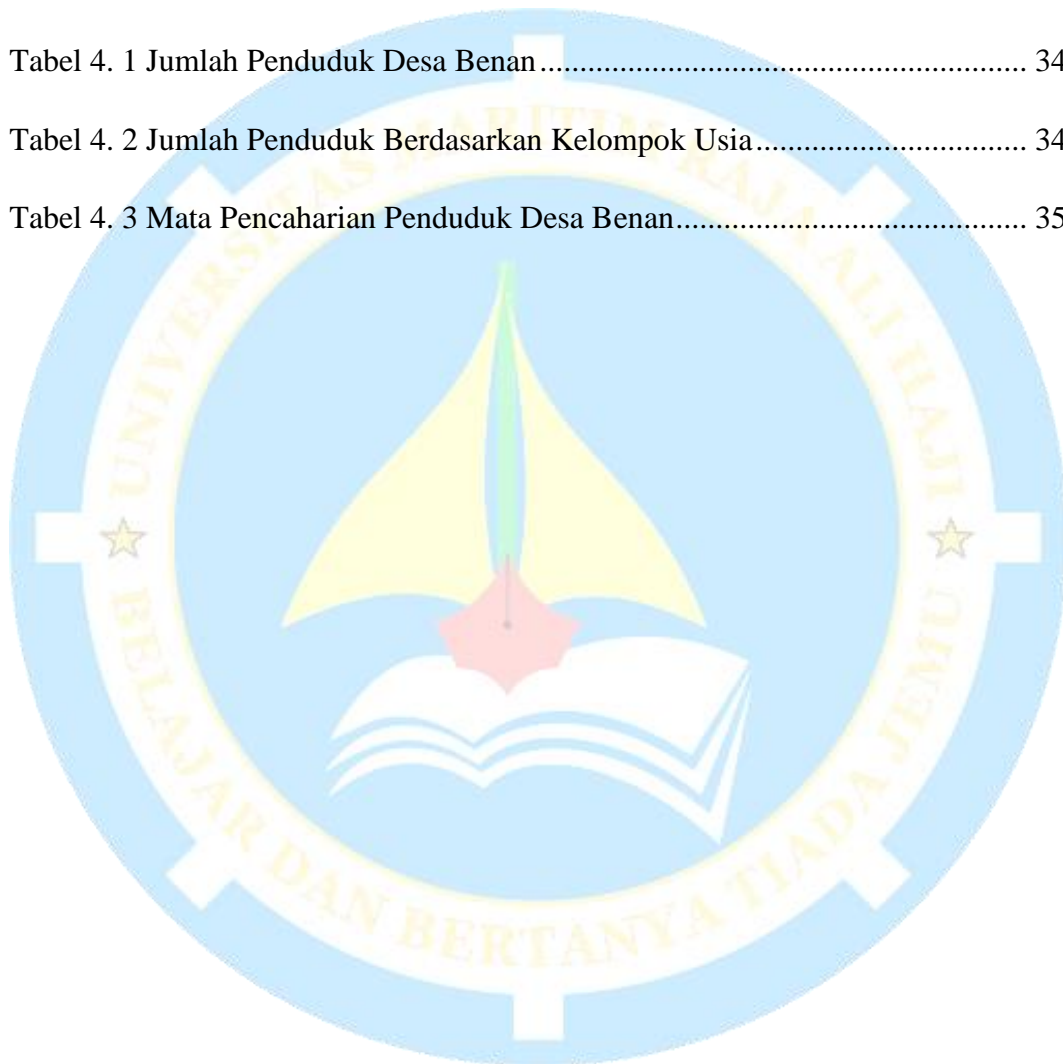
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>23</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	23
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian .....	24
3.3 Fokus Penelitian .....	24
3.4 Sumber Data.....	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.6 Informan.....	29
3.7 Teknik Analisis Data.....	29
3.8 Jadwal Penelitian.....	31
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>32</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	32
4.1.1 Gambaran Umum Pulau Benan.....	32
4.1.2 Keadaan Ekonomi .....	35
4.1.3 Kondisi Pemerintah Desa.....	36
4.2 Profil Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan Dan Anak (P2TP2A) .....	36
4.2.1 Latar Belakang Dan Sejarah Berdiri .....	36
4.2.2 Visi Misi.....	37
4.2.3 Sekretariat .....	37
4.3 Hasil Penelitian .....	38
4.3.1 Pola kemitraan.....	38
4.3.2 Upaya Pemberdayaan.....	39
4.3.3 Pusat Pelayanan.....	40
4.3.4 Perencanaan.....	40
4.3.5 Kendala Kemitraan.....	43
4.4 Pembahasan.....	44
4.5 Refleksi Teoritis .....	52
<b>BAB 5 PENUTUP.....</b>	<b>54</b>
5.1 Kesimpulan .....	54
5.2 Implikasi Teoritis .....	54
5.3 Keterbatasan Penelitian.....	55

5.4 Saran.....	55
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>57</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>60</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3.1 Informan .....	29
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian .....	31
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Desa Benan.....	34
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Usia.....	34
Tabel 4. 3 Mata Pencaharian Penduduk Desa Benan.....	35



## DAFTAR GAMBAR

Grafik 1. 1 Kasus Kekerasan Pada Anak di Kabupaten Lingga .....	5
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran .....	21
Gambar 4. 1 Peta Pulau Benan .....	33



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. 1 Pedoman Wawancara .....	60
Lampiran 1.2 Coding Wawancara.....	62
Lampiran 1.3 Temanisasi .....	70
Lampiran 1. 4 Surat Keterangan Penetapan Dosen Pembimbing .....	71
Lampiran 1. 5 Surat Keterangan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian ...	73
Lampiran 1. 6 Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas ke Kantor Desa Benan.....	75
Lampiran 1. 7 Rekomendasi Penelitian dari Fakultas ke Ketua P2TP2A.....	76
Lampiran 1. 8 Rekomendasi Penelitian dari Fakultas ke Koordinasi Program P2TP2A .....	77
Lampiran 1. 9 Surat Keputusan Dewan Penguji Ujian Sidang Skripsi.....	78
Lampiran 1. 10 Kantor Desa Benan .....	80
Lampiran 1. 11 Sekretariat P2TP2A .....	80
Lampiran 1. 12 Foto Bersama Bapak Sahlan Selaku Koordinator P2TP2A.....	81
Lampiran 1. 13 Foto Bersama Ibu Siti Khadijah Selaku Ketua Harian P2TP2A	81
Lampiran 1. 14 Foto Bersama Bapak Johari Sekretaris Desa Benan.....	82