

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENUNTASAN BUTA AKSARA AL-QUR'AN DI
KECAMATAN MERAL BARAT KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI



MUHAMAD FIRDAUS

NIM. 190563201014

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2023

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENUNTASAN BUTA AKSARA AL-QUR'AN DI KECAMATAN MERAL
BARAT KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana Ilmu
Administrasi Negara



**MUHAMAD FIRDAUS
NIM. 190563201014**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2023**

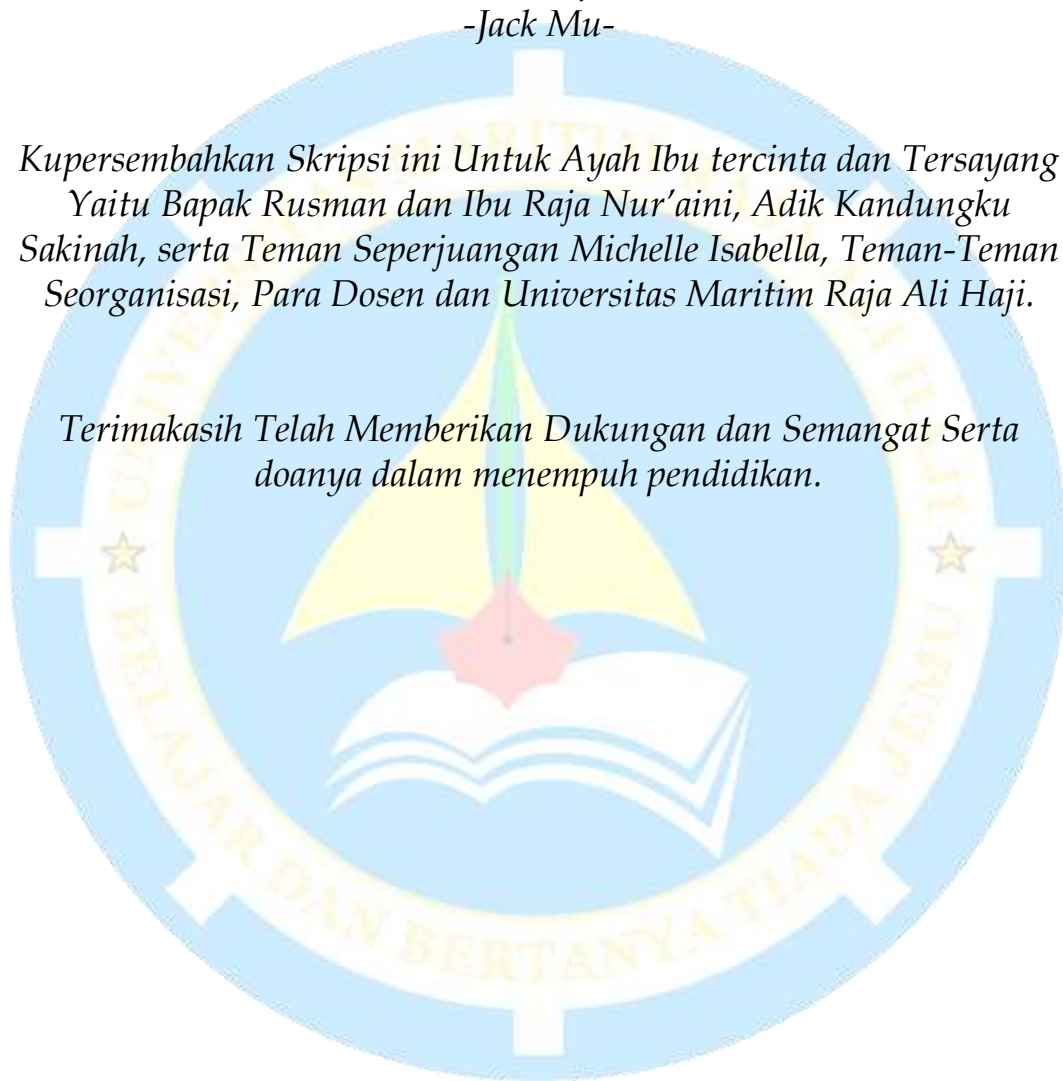
LEMBAR PERSEMBAHAN

*“jangan takut bertemu kegagalan karena keberhasilan menunggumu
di masa depan”*

-Jack Mu-

*Kupersembahkan Skripsi ini Untuk Ayah Ibu tercinta dan Tersayang
Yaitu Bapak Rusman dan Ibu Raja Nur'aini, Adik Kandungku
Sakinah, serta Teman Seperjuangan Michelle Isabella, Teman-Teman
Seorganisasi, Para Dosen dan Universitas Maritim Raja Ali Haji.*

*Terimakasih Telah Memberikan Dukungan dan Semangat Serta
doanya dalam menempuh pendidikan.*



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhamad Firdaus

NIM : 190563201014

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penuntasan Aksara Al-Qur'an di Kecamatan Meral Barat Kabupaten Karimun

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 19 Juli 2023
Yang membuat pernyataan,



Muhamad Firdaus
NIM 190563201014

PENGESAHAN

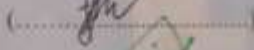


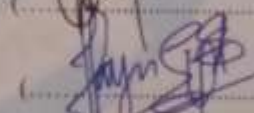

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:


Nama : Muhamad Firdaus
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201014
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penuntasan Buta Aksara
Al-qur'an di Kecamatan Meral Barat Kabupaten
Karimun

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 26 Juli 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Firman, S.T., M.A.P Ketua (.....) 
NIP/NIDN. 0003108704
2. Agus Hendrady, S. Sos., M.Si Anggota 1 (.....) 
NIP/NIDN. 197308052021211004
3. Dr. Okpartizan, S.Sos., M.H.I., M.Si Anggota 2 (.....) 
NIP/NIDN. 0001108304
4. Chaerrey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P Anggota 3 (.....) 
NIP/NIDN. 000211925
5. Wahyu Eko Yudiantmaja, S.I.P., M.PA Anggota 4 (.....) 
NIP/NIDN. 198707012012121002

Disahkan Oleh:
Dekan,


Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhavanto, SH., MH
NIP. 198109292015041002

SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Muhamad Firdaus
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201014
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penuntasan Buta Aksara Al-Qur'an di Kecamatan Meral Barat Kabupaten Karimun

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal:

Pembimbing Utama,

Agus Hendrayady, S.sos., M.Si

NIP. 197308052021211004

Menyetujui, tanggal:

Pembimbing Pendamping,

Dr. Okparizan, S.sos., M.H.I., M.Si

NIDN. 0001108304

Mengetahui

Ketua Program Studi

Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si

NIDN. 0016038702

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah Subhanahuwaata`ala, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya dan Shalawat serta Salam kita hadiahkan kepada Nabi Muhammad Shalallahu „Alaihi Wasallam sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penuntasan Buta Aksara Al-Qur’an di Kecamatan Meral Barat Kabupaten Karimun”. Skripsi ini disusun guna memenuhi tugas akhir sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana di Bidang Ilmu Administrasi Negara dan sekaligus menyelesaikan studi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah berusaha dengan segala kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Namun, skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bimbingan, bantuan, dan arahan oleh berbagai pihak. Oleh karena itu peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang terlibat dalam pembuatan skripsi ini yaitu:

1. Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA.
2. Bapak Dr.Oksep Adhayanto, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Bapak Agus Hendrayady, S.sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah banyak membimbing, memberikan arahan, ilmu, pengajaran, memberikan saran serta masukan selama berjalannya perkuliahan dan coretan-coretan membangun di lembar revisi skripsi saya.
5. Bapak Dr. Okparizan, S.sos., M.H.I., M.Si Selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah membimbing, memberi masukan dan saran kepada penulis dalam lembar skripsi saya.
6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah membekali penulis dengan ilmu yang

bermanfaat serta Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah banyak membantu dan memotivasi.

7. Bapak Wibowo selaku Anggota Kasi Bidang Pendidikan , yang telah membantu dalam proses penelitian.
8. Bapak Sudarman selaku ketua bidang pendidikan yang banyak membantu dalam kelengkapan data dan penelitian ini.
9. Ibu Lokot Hayati selaku bidang kepala BPG kecamatan Meral Barat yang banyak membantu dalam kelengkapan data dan penelitian ini.
10. Dan selaku teman seperjuangan Michelle Isabella yang telah membantu dan mendukung dalam penyelesaian skripsi
11. Dan yang paling utama kepada Mak Nur'aini dan Bapak Rusman yang telah membantu lewat doa, menjadi faktor utama yang selalu menjadi motivasi selama perkuliahan dan adik saya Sakinah yang telah menjadi penyemangat.

Semoga amal kebaikan dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis dilipat gandakan oleh Allah Subhahuwata"ala. Aamiin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu penulis mengharapkan saran yang membangun dari semua pihak. Akhirnya, penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dan semoga bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Tanjungpinang, 19 Juli 2023



Peneliti

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai sivitas akademik Universitas Maritim Raja Ali Haji, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhamad Firdaus

NIM : 190563201014

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Implementasi Kebijakan Penuntasan Buta Aksara Al-Qur'an di Kecamatan Meral Barat Kabupaten Karimun.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Tanjungpinang
Pada Tanggal: 19 Juli 2023
Yang Menyatakan,



Muhamad Firdaus
NIM. 190563201014

DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	i
HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
PENGESAHAN	iv
SKRIPSI UNTUK DIUJIAN	v
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	8
2.1 Tinjauan Pustaka.....	8
2.2 Kerangka Teori.....	10
2.2.1 Implementasi Kebijakan	10
2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Grindle.....	14
2.3 Kerangka Berfikir.....	15
2.4 Definisi Konsep.....	17
BAB III METODE PENELITIAN	20
3.1 Pendekatan Penelitian	20
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	21
3.2.1 Objek Penelitian.....	21
3.2.2 Lokasi Penelitian.....	21
3.3 Fokus Penelitian	22

3.4 Sumber Data.....	23
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	23
3.6 Informan.....	25
3.7 Teknik Analisa Data.....	26
3.8 Jadwal Penelitian.....	29
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	30
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Karimun	30
4.2 Kondisi Keagamaan Umat Islam di Kabupaten Karimun.....	32
4.2.1 Komposisi Pemeluk Agama Islam.....	33
4.2.2 Permasalahan Umat Islam	33
4.2.3 Persoalan Buta Aksara Al-Qur'an	34
4.3 Penuntasan Buta Aksara Al-Quran	35
4.3.1 Aktor yang Terlibat dan Peranannya	36
4.3.2 Mekanisme Pelaksanaan.....	38
4.4 Hasil Penelitian	40
4.4.1 Dampak kebijakan	41
4.4.2 Karakteristik Kebijakan	43
4.4.3 Pelaksanaan Kebijakan	44
4.4.4 Aktor Kebijakan	46
4.5 Pembahasan.....	48
4.5.1 Dampak Kebijakan	50
4.5.2 Karakteristik Kebijakan	50
4.5.4 Aktor kebijakan.....	52
4.6 Refleksi Teoritis	52
BAB V PENUTUP.....	54
5.1 Kesimpulan	54
5.2 Implikasi Teoritis	55
5.3 Keterbatasan Penelitian.....	55
5.4 Saran	55

DAFTAR REFERENSI	57
RIWAYAT HIDUP	86

