

**EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN  
PERLINDUNGAN ANAK DAN PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT DALAM PENGENDALIAN KEKERASAN  
SEKSUAL TERHADAP ANAK DI KOTA TANJUNGPINANG**

**SKRIPSI**



**HELLY YANA HARAHAP  
NIM.190563201073**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

**EFEKTIVITAS DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN  
PERLINDUNGAN ANAK DAN PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT DALAM PENGENDALIAN KEKERASAN  
SEKSUAL TERHADAP ANAK DI KOTA TANJUNGPINANG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana Ilmu  
Administrasi Negara

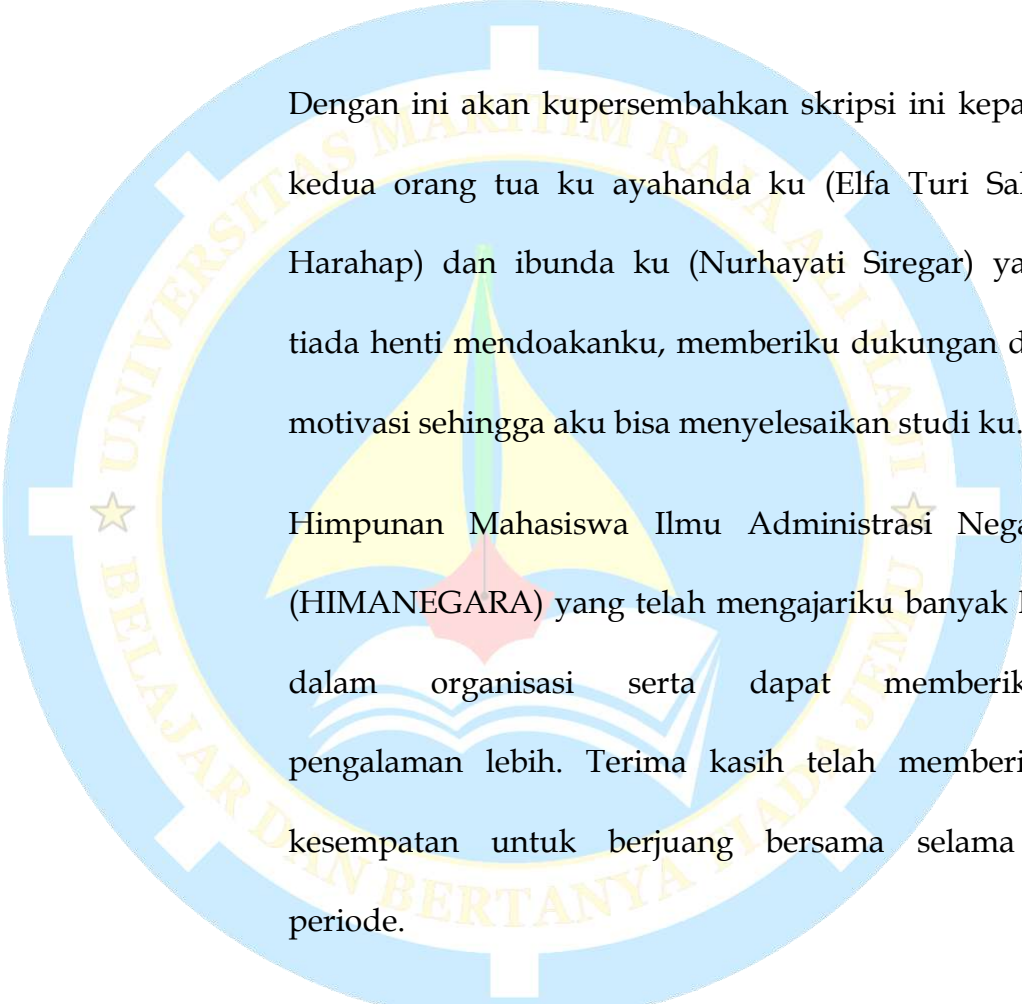


**HELLY YANA HARAHAHAP  
NIM.190563201073**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

**“hiduplah seolah – olah kamu akan mati  
besok. Belajarlah seolah – olah kamu akan  
hidup selamanya”**



Dengan ini akan kupersembahkan skripsi ini kepada kedua orang tua ku ayahanda ku (Elfa Turi Saleh Harahap) dan ibunda ku (Nurhayati Siregar) yang tiada henti mendoakanku, memberiku dukungan dan motivasi sehingga aku bisa menyelesaikan studi ku.

Himpunan Mahasiswa Ilmu Administrasi Negara (HIMANEGARA) yang telah mengajarku banyak hal dalam organisasi serta dapat memberikan pengalaman lebih. Terima kasih telah memberiku kesempatan untuk berjuang bersama selama 2 periode.

*Last but not least, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me having no days off, I wanna thank me never quitting, for just being me at all times.*

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Helly Yana Harahap  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201073  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja  
Ali Haji  
Judul Skripsi : Efektivitas Dinas Pemberdayaan Perempuan  
Perlindungan Anak Dan Pemberdayaan Masyarakat  
Dalam Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap  
Anak Di Kota Tanjungpinang.

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 14 Juli 2023

Yang Membuat Pernyataan,



**HELLY YANA HARAHAP**

NIM. 190563201073

**PERSETUJUAN  
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Helly Yana Harahap

Nomor Induk Mahasiswa : 190563201073

Program Studi/Departemen/


Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Efektivitas Dinas Pemberdayaan Perempuan  
Perlindungan Anak Dan Pemberdayaan Masyarakat  
(DP3APM) Dalam Pengendalian Kekerasan Seksual  
Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.


Menyetujui, tanggal: 10 Juli 2023

Pembimbing Utama,

  
Dr. H. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si.  
NIDN.1009037101

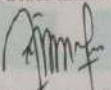
Menyetujui, tanggal: 21 Juni 2023

Pembimbing Pendamping,

  
Dr. Edy Akhary, S.Sos., M.Si.  
NIDN.1008096901

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

  
Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.  
NIDN.0016038702

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Helly Yana Harahap  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201073  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim  
Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Efektivitas Dinas Pemberdayaan Perempuan  
Perlindungan Anak Dan Pemberdayaan  
Masyarakat Dalam Pengendalian Kekerasan  
Seksual Terhadap Anak Di Kota  
Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 25 Juli 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. H. Jamhur Poti, SE., M.Si., Ph.D Ketua (.....)  
NIP/NIDN. 0016038702
2. Dr. H. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si. Anggota 1 (.....)  
NIP/NIDN. 197103092021211004
3. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. Anggota 2 (.....)  
NIP/NIDN. 196909082021211006
4. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. Anggota 3 (.....)  
NIP/NIDN. 0016038702
5. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P Anggota 4 (.....)  
NIP/NIDN. 0002119205

Disahkan Oleh:  
Dekan

Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH  
NIP. 198109252015041002

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum wr.wb*

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas berkah dan rahmatnya maka penulisan skripsi dengan judul “Efektivitas Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Pemberdayaan Masyarakat (DP3APM) Dalam Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang” dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Shalawat serta salam tidak lupa pula senantiasa tercurahkan kepada baginda nabi kita Muhammad SAW semoga kita semua mendapat syafaat beliau di Yaumul Mahsyar kelak. Amin ya Rabbal ‘Alamin.

Skripsi ini disusun guna memenuhi tugas akhir sebagai salah satu persyaratan akademik untuk menyelesaikan pendidikan dan memperoleh gelar sarjana pada program studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis telah berusaha dengan segala kemampuan serta pengetahuan yang penulis miliki dalam penyusunan skripsi ini, penulis juga banyak mendapat dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini, dengan ketulusan hati, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, S.Pi., DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji beserta jajaran dan staf rektorat.
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

3. Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Bapak H. Jamhur Poti, SE., M.Si. selaku Penasehat Akademik yang senantiasa memberikan masukan dan bimbingan selama perkuliahan.
5. Bapak Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Utama saya yang dengan sabar memberikan masukan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi saya.
6. Bapak Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Pendamping saya yang dengan sabar memberikan masukan dan pengarahan dalam proses penyusunan skripsi saya.
7. Seluruh Dosen yang telah banyak memberikan pengetahuan selama mengikuti pendidikan serta Staf Pelayanan FISIP UMRAH yang telah membantu proses administrasi selama perkuliahan hingga skripsi saya.
8. Seluruh Staf Bidang Perlindungan Anak pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Pemberdayaan Masyarakat (DP3APM) Kota Tanjungpinang yang telah memberikan izin dalam penelitian saya.
9. Kepada pemilik nama Azlan terimakasih karena telah kebersamai penulis melewati hari-hari yang tidak mudah, terimakasih karena sudah menjadi sosok yang penyabar dan support system yang baik selama ini.
10. Kawan-Kawan seperjuangan Fattia Audina, Nining Setya Ningsih, yang telah mendukung dan meluangkan waktunya untuk mendengarkan keluh kesah saya.
11. Senior saya sdr. Adjie Hardyansyah, S.Sos. sdri. Nurbaiti, S.Sos. dan sdr. Farhan Abdurrahman .



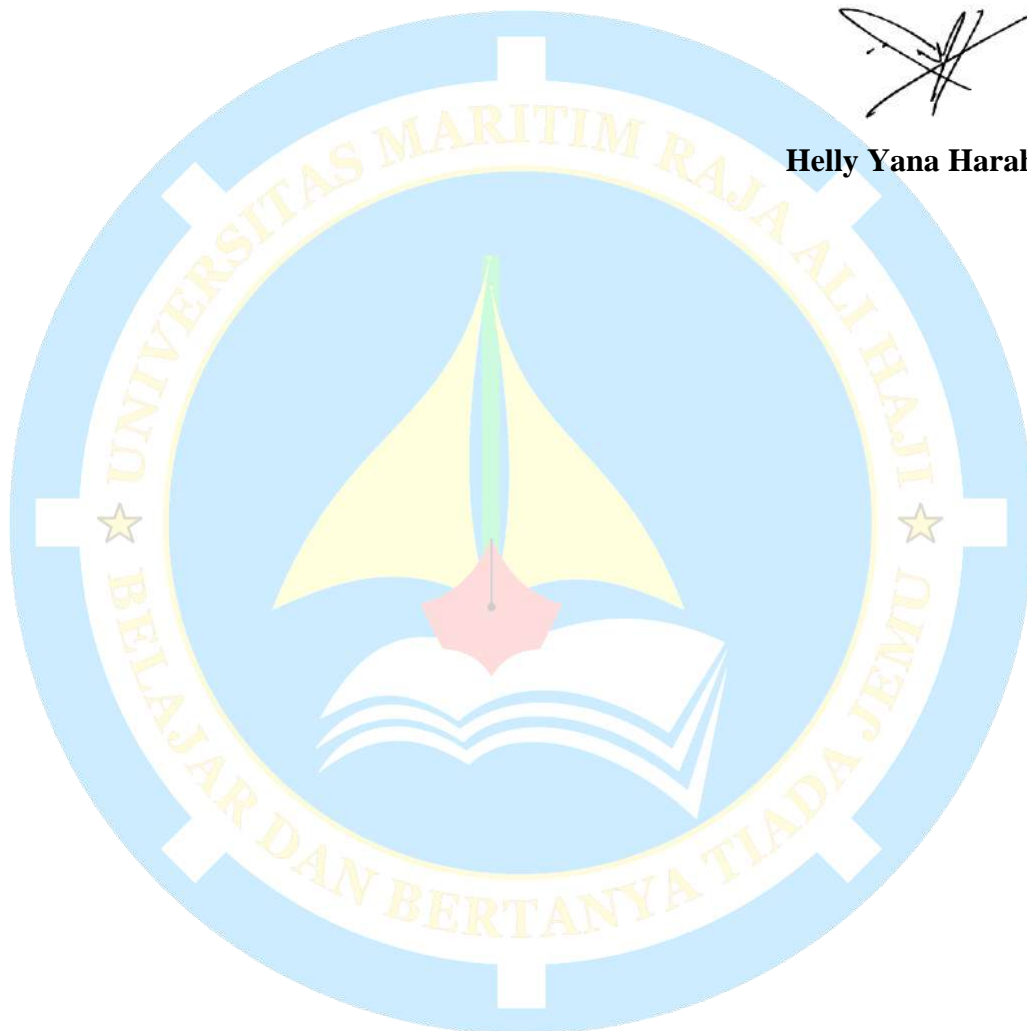
Semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian dan senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua Amin ya Rabbal Alamin.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Tanjungpinang, 14 Juli 2023



**Helly Yana Harahap**



## PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Helly Yana Harahap  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201073  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“Efektivitas Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Pemberdayaan Masyarakat (DP3APM) Dalam Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 14 Juli 2023

Yang Menyatakan,



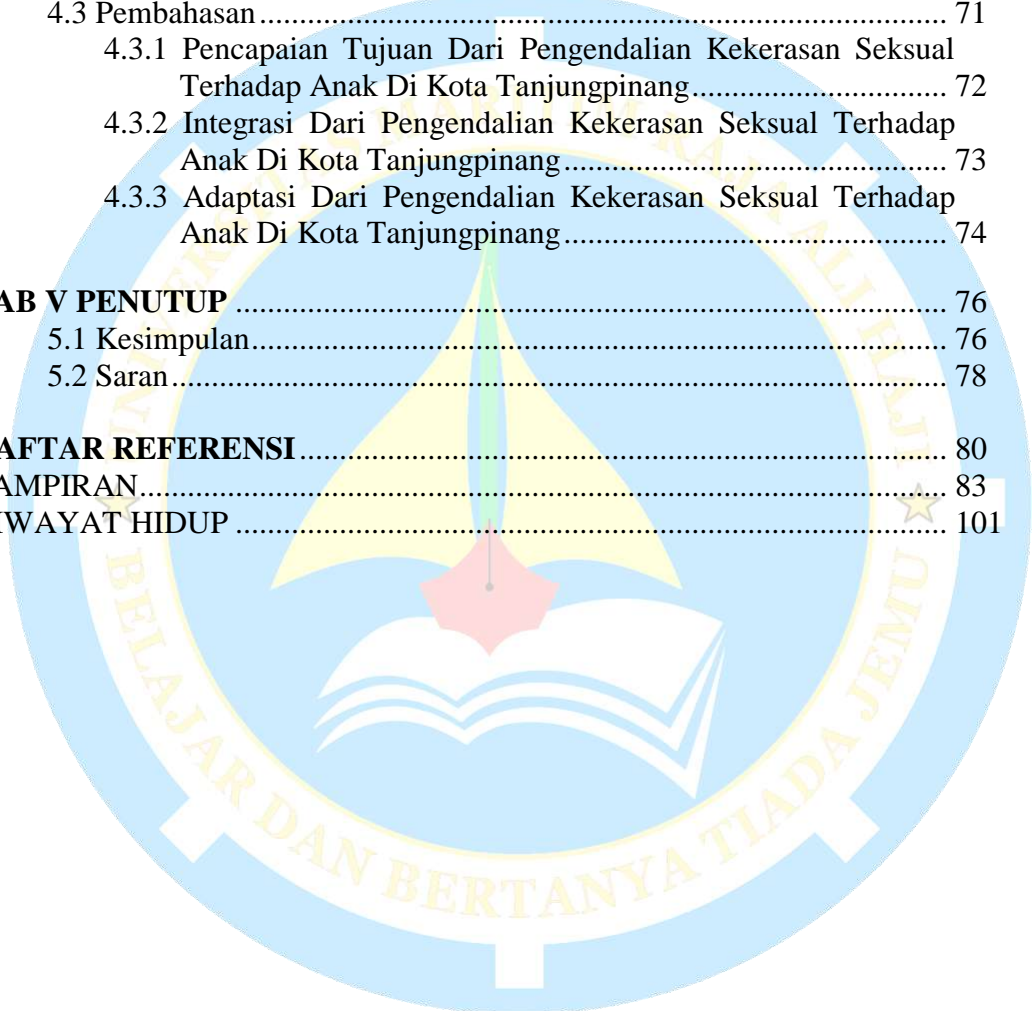
**Helly Yana Harahap**

NIM. 190563201073

## DAFTAR ISI

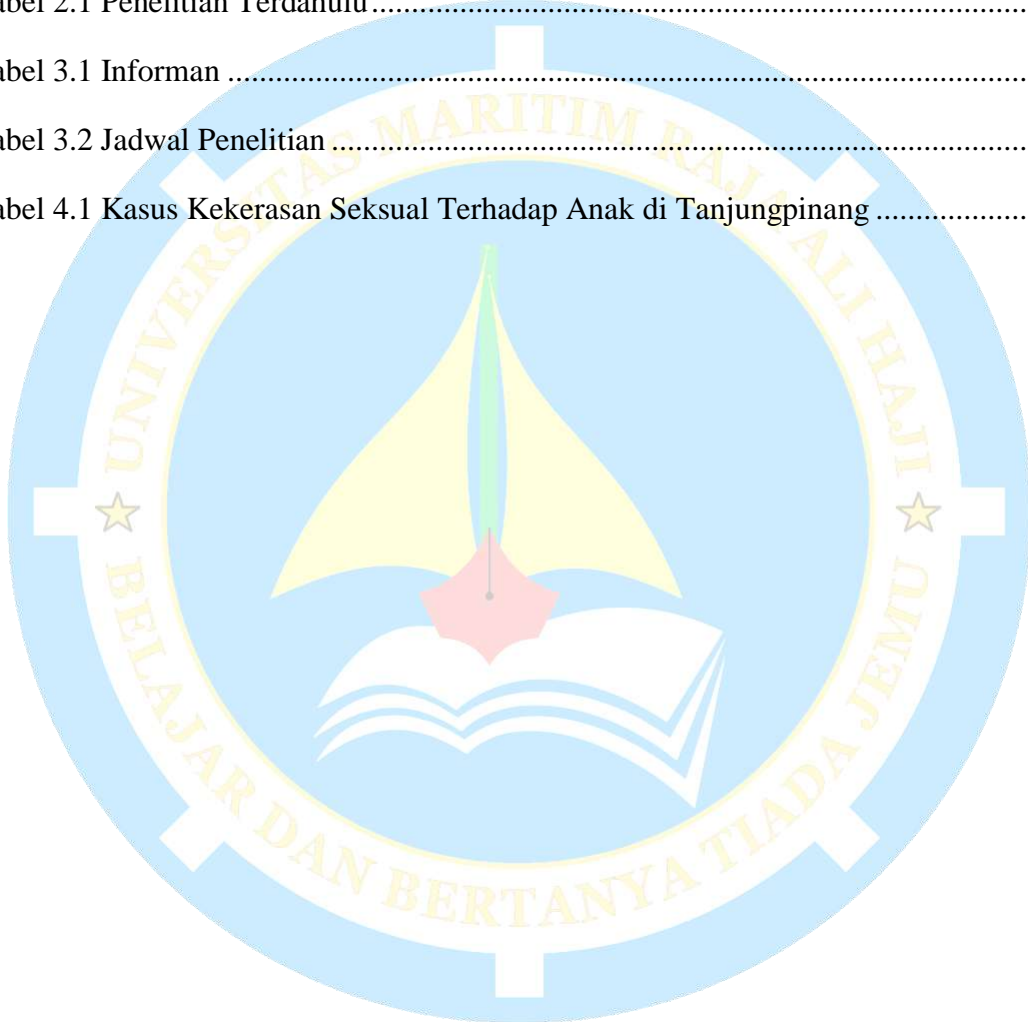
HALAMAN SAMBUNG (COVER).....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN .....	iv
PENGESAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Kerangka Teori.....	11
2.2.1 Efektivitas.....	11
2.2.2 Konsep Anak .....	18
2.2.3 Kekerasan Seksual Terhadap Anak.....	24
2.2.4.Pengendalian .....	31
2.3 Kerangka Pemikiran .....	34
2.4 Defenisi Konsep .....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	39
3.2 Objek Dan Lokasi Penelitian.....	39
3.3 Fokus Penelitian .....	40
3.4 Sumber Data .....	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	41
3.6 Informan .....	42
3.7 Teknik Analisis Data .....	43
3.8 Jadwal Penelitian.....	46
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>47</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	47

4.1.1	Gambaran Umum Kota Tanjungpinang .....	47
4.1.2	Gambaran Umum DP3APM .....	50
4.1.3	Gambaran Umum Kekerasan Seksual Terhadap.....	57
4.2	Hasil Penelitian.....	59
4.2.1	Pencapaian Tujuan Dari Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang.....	59
4.2.2	Integrasi Dari Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang.....	63
4.2.3	Adaptasi Dari Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang.....	67
4.3	Pembahasan.....	71
4.3.1	Pencapaian Tujuan Dari Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang.....	72
4.3.2	Integrasi Dari Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang.....	73
4.3.3	Adaptasi Dari Pengendalian Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Tanjungpinang.....	74
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>76</b>
5.1	Kesimpulan.....	76
5.2	Saran.....	78
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>		<b>80</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>83</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>		<b>101</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Indonesia.....	4
Tabel 1.2 Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kepulauan Riau.....	5
Tabel 1.3 Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Tanjungpinang .....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 3.1 Informan .....	43
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian .....	46
Tabel 4.1 Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Tanjungpinang .....	60



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi DP3APM Kota Tanjungpinang, 2022.....	52
Gambar 4.2 Alur Pelayanan UPTD PPA Kota Tanjungpinang .....	58
Gambar 4.3 Sosialisasi Oleh DP3APM Melalui PUSPAGA GELIGE .....	64
Gambar 4.4 Sosialisasi Oleh Forum Anak.....	64



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	83
Lampiran 2 Dokumentasi Penunjang Penelitian.....	89
Lampiran 3 Tabel Observasi Peneliti Lokasi Penanganan Korban Kekerasan Seksual Terhadap Anak UPTD PPA Kota Tanjungpinang.....	92
Lampiran 4 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas .....	93
Lampiran 5 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Kesbangpol Kota Tanjungpinang..	94
Lampiran 6 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian.....	95
Lampiran 7 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing .....	96
Lampiran 8 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji .....	99

