

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PEMBINAAN  
ANAK JALANAN**

**(Studi Kantor Dinas Sosial Kota Tanjungpinang)**

**SKRIPSI**



**R. MUHAMMAD IKMAL  
NIM. 180563201128**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PEMBINAAN  
ANAK JALANAN**

**(Studi Kantor Dinas Sosial Kota Tanjungpinang)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu

Administrasi Negara



**R. MUHAMMAD IKMAL  
NIM. 180563201128**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

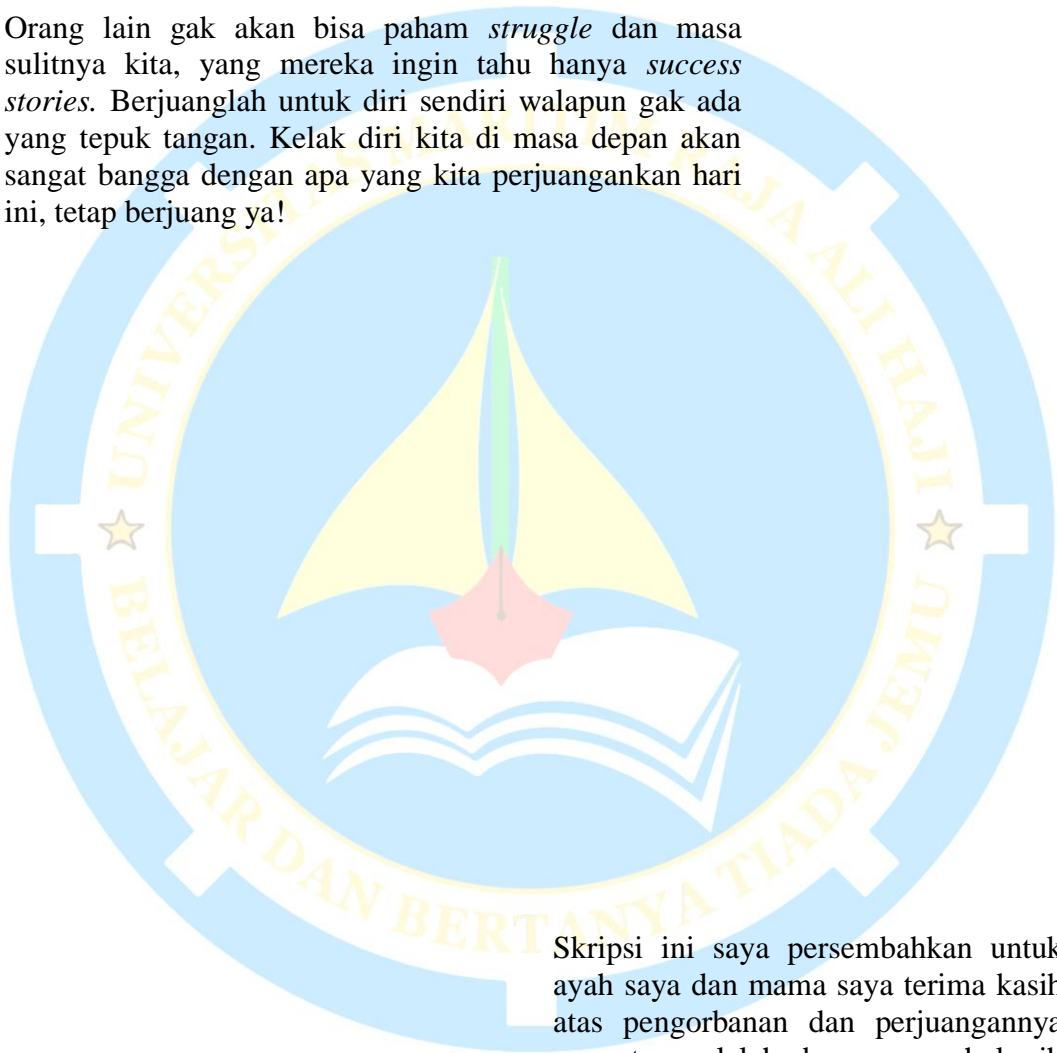
**2023**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

### MOTTO

“Allah SWT tidak akan membebani seseorang hamba melainkan sesuai dengan kemampuannya”(Q.S Al-Baqarah: 286)

Orang lain gak akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun gak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini, tetap berjuang ya!



Skripsi ini saya persembahkan untuk ayah saya dan mama saya terima kasih atas pengorbanan dan perjuangannya yang tanpa lelah dengan penuh kasih sayang memanjatkan doa untuk penulis. Serta terimakasih untuk keluarga dan orang-orang yang saya sayangi atas dukungan yang telah diberikan.

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : R. Muhamad Ikmal  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201128  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Pembinaan  
Anak Jalanan (Studi Kantor Dinas Sosial Kota  
Tanjungpinang)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 14 Agustus 2023

Yang Membuat Pernyataan,



**R. MUHAMMAD IKMAL**  
NIM. 180563201128

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN

Dosen Pembimbing Skripsi Mahasiswa:


Nama : R. Muhamad Ikmal  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201128  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Pembinaan  
Anak Jalanan (Studi Kantor Dinas Sosial Kota  
Tanjungpinang)

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta dapat disetujui untuk diujikan.


Tanjungpinang, 13 Juli 2023

Menyetujui,

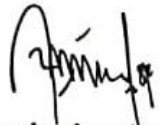
Pembimbing Utama,

  
**H. Jamhur Poti, SE., M.Si., Ph.D**  
NIDN. 1010016404

Pembimbing Pendamping,

  
**Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si**  
NIDN. 0016038702

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

  
**Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si**  
NIDN. 0016038702

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : R. Muhamad Ikmal  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201128  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Anak Jalanan ( Studi Kantor Dinas Sosial Kota Tanjungpinang )

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 28 Juli 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

- |   |           |         |
|---|-----------|---------|
| 1. Ramadhani Setiawan, S.Sos.,M.Soc.Sc.   | Ketua     | (.....) |
| NIP/NIDN. 1026058301                      |           |         |
| 2. H. Jamhur Poti, SE., M.Si., Ph.D       | Anggota 1 | (.....) |
| NIP/NIDN. 1010016404                      |           |         |
| 3. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. | Anggota 2 | (.....) |
| NIP/NIDN. 0016038702                      |           |         |
| 4. Dr Alfiandri, S.Sos., M.Si.            | Anggota 3 | (.....) |
| NIP/NIDN. 1018088004                      |           |         |
| 5. Firman, ST., M.A.P                     | Anggota 4 | (.....) |
| NIP/NIDN. 0003108704                      |           |         |

Disahkan Oleh:  
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH  
NIP. 198109292015041002



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat, hidayah dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Anak Jalanan (Studi Kantor Dinas Sosial Kota Tanjungpinang)”. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini, untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak diharapkan dapat menjadi penyempurna skripsi ini.

Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa saya baru memulai perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA selaku rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang;
2. Bapak Dr. Oksep Adhyanto, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji;
3. Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos, M.Si.. selaku ketua Jurusan Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan sekaligus Dosen Pendamping;
4. Bapak H. Jamhur poti, SE, M.Si., Ph.D selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah banyak memberikan arahan, ilmu, pengajaran, serta masukan-masukan yang membangun dilembar revisi skripsi penulis;

5. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc selaku ketua penguji yang telah banyak memberikan masukan terkait penyusunan skripsi penulis;
6. Alfiandri, S.Sos., M.Si. selaku anggota penguji yang telah banyak memberikan masukan terkait penyusunan skripsi penulis;
7. Firman, ST., M.A.P selaku anggota penguji yang telah banyak memberikan masukan terkait penyusunan skripsi penulis;
8. Bapak dan Ibu Dosen yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat serta staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang ikut berkontribusi;
9. Keluarga besar penulis yang selalu mendoakan dan memberi dukungan serta semangat kepada penulis selama ini;
10. Seluruh sahabat penulis yang baik hati dan suka menolong yaitu Saudara Rantau, Cici, Farida dan Delfi merupakan teman seperjuangan dan adik-adik semasa menyelesaikan perkuliahan yang mana selalu setia memberikan dukungan serta semangat kepada penulis;
11. Dinas Sosial Kota Tanjungpinang, Ibu Tatyk selaku yang telah membantu penulis dalam melakukan Penelitian;
12. Satpol PP Kota Tanjungpinang yang telah membantu penulis melakukan penelitian;
13. Masyarakat dan anak jalanan yang telah membntu penulis melakukan penelitian.

Semoga amal dan kebaikan dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis dilipatgandakan oleh Allah SWT. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh



dari kata sempurna. Untuk itu penulis mengharapkan saran yang membangun dari semua pihak. Akhirnya, penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dan semoga bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Tanjungpinang, 16 Juli 2023

Penulis



**R. MUHAMMAD IKMAL**  
NIM. 180563201128



## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : R. Muhamad Ikmal  
Nomor Induk Mahasiswa : 180563201128  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Anak Jalanan (Studi Kantor Dinas Sosial Kota Tanjungpinang)”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 14 Agustus 2023

Yang Menyatakan,



**R. MUHAMMAD IKMAL**

NIM. 180563201128

## DAFTAR ISI

SAMPUL ( <i>COVER</i> )	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN .....	iv
PENGESAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK .....	x
<i>ABSTRACT</i> .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1. 1 Latar Belakang .....	1
1. 2 Rumusan Masalah .....	8
1. 3 Tujuan Penelitian.....	8
1. 4 Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	9
2.2 Kerangka Teori.....	13
2.3 Kerangka Pemikiran.....	23
2.4 Definisi konsep.....	24
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>26</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	26
3.2 Lokasi dan objek penelitian .....	27
3.3 Fokus Penelitian .....	27
3.4 Sumber Data.....	27
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	28
3.6 Informan .....	29
3.7 Teknik Analisis Data.....	30
3.8 Jadwal Penelitian.....	32
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>33</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian .....	33
4.2 Identifikasi informan.....	44
4.3 Hasil Penelitian .....	46
4.4 Pembahasan Hasil Penelitian .....	53

<b>BAB 5 PENUTUP</b> .....	<b>58</b>
5.1.Kesimpulan .....	58
5.2.Saran.....	60
DAFTAR REFERENSI .....	62
LAMPIRAN.....	65



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Program Dinas Sosial Tanjungpinang.....	4
Tabel 3.1 Informan.....	30
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	32



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	24
Gambar 4.1 Peta Geografis Kota Tanjungpinang .....	35
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Tanjungpinang.....	41



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara .....	65
Lampiran 2: Dokumentasi Kegiatan Pembinaan anak jalanan oleh Dinas Sosial Kota Tanjungpinang .....	78
Lampiran 3 : Dokumentasi Foto Wawancara.....	80
Lampiran 4: Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas .....	83
Lampiran 5: Surat Rekomendasi Penelitian Badan kesatuan Bangsa dan Politik Kota Tanjungpinang .....	84
Lampiran 6: Surat Balasan Penelitian Dinas Sosial Kota Tanjungpinang .....	85
Lampiran 7: Surat Balasan Penelitian dari Satpol PP Kota Tanjungpinang .....	86
Lampiran 8: Surat Keputusan Dosen Pembimbing .....	87
Lampiran 9: Surat Keputusan Dewan Penguji Seminar.....	89
Lampiran 10: Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi .....	90
Lampiran 11: Lembar perbaikan skripsi .....	91