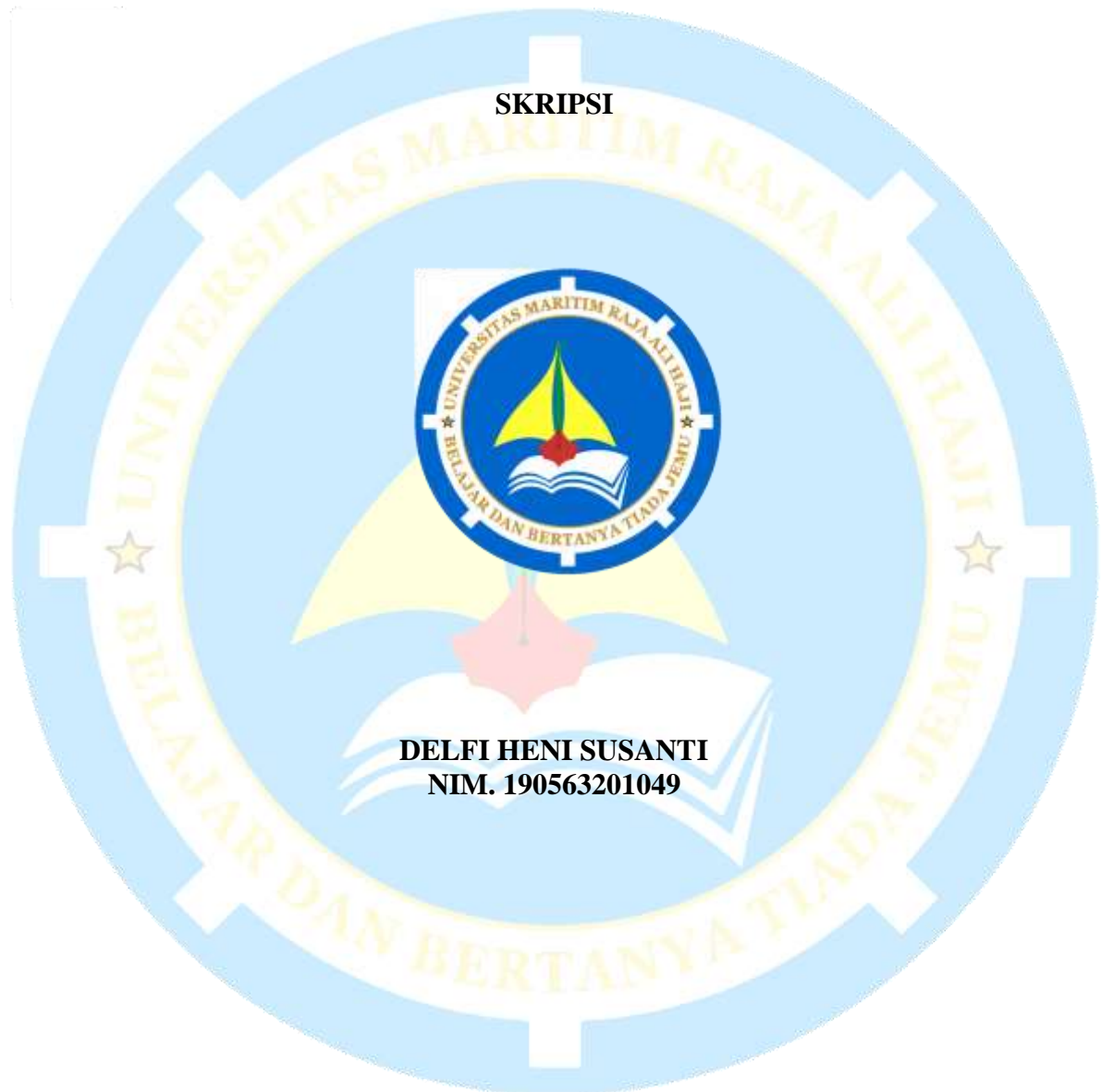


**EVALUASI PROGRAM PENANGGULANGAN GIZI BURUK  
PADA BALITA DI DINAS KESEHATAN, PENGENDALIAN  
PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA  
KOTA TANJUNGPINANG**

**SKRIPSI**



**DELFI HENI SUSANTI  
NIM. 190563201049**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
KOTA TANJUNGPINANG  
2023**

**EVALUASI PROGRAM PENANGGULANGAN GIZI BURUK  
PADA BALITA DI DINAS KESEHATAN, PENGENDALIAN  
PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA  
KOTA TANJUNGPINANG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Serjana Ilmu  
Administrasi Negara



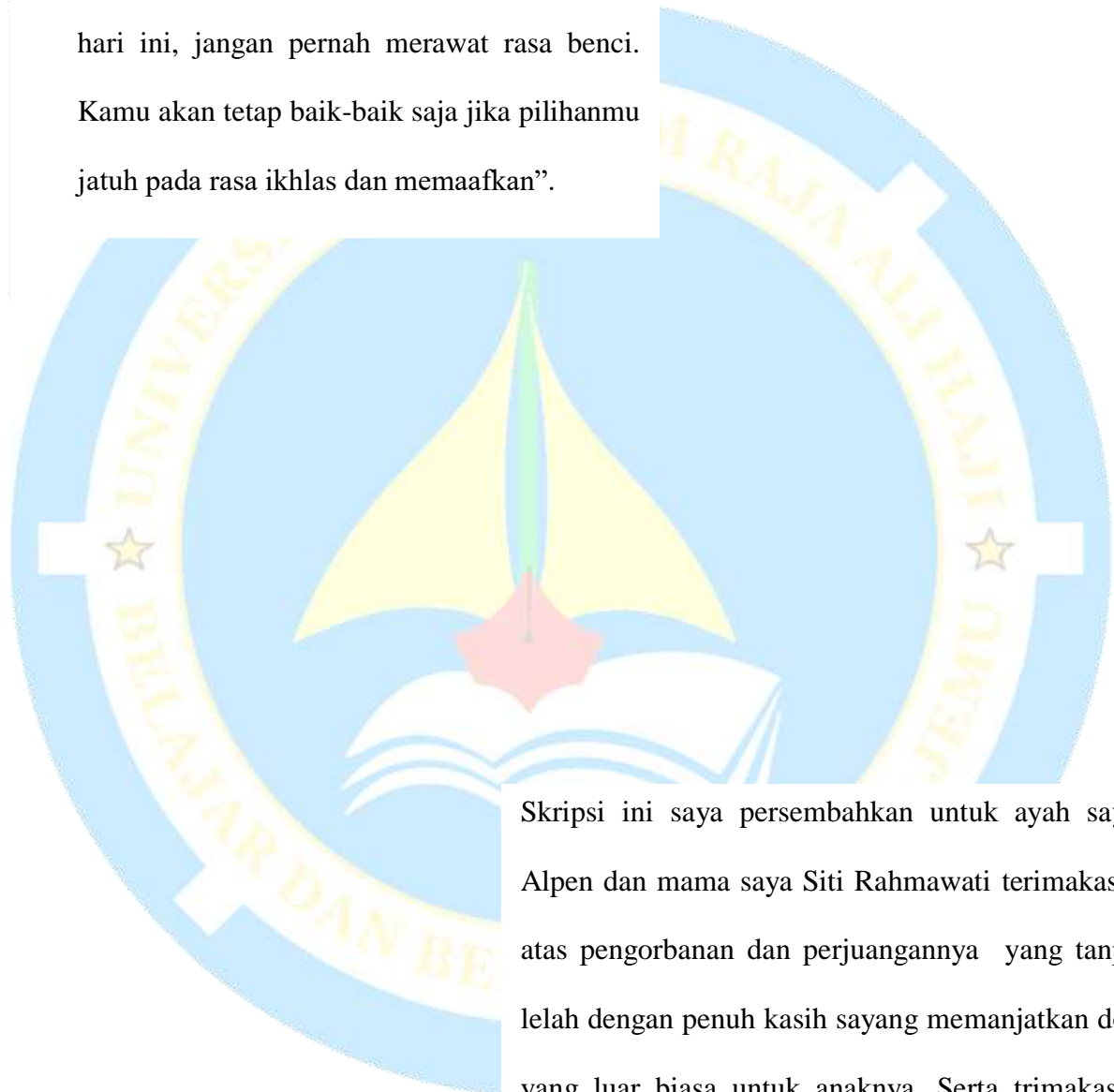
**DELFI HENI SUSANTI  
NIM. 190563201049**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
KOTA TANJUNGPINANG  
2023**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

### MOTTO

“Separah apapun luka yang kamu tanggung hari ini, jangan pernah merawat rasa benci. Kamu akan tetap baik-baik saja jika pilihanmu jatuh pada rasa ikhlas dan memaafkan”.



Skripsi ini saya persembahkan untuk ayah saya Alpen dan mama saya Siti Rahmawati terimakasih atas pengorbanan dan perjuangannya yang tanpa lelah dengan penuh kasih sayang memanjatkan doa yang luar biasa untuk anaknya. Serta trimakasih untuk keluarga dan orang-orang yang saya sayangi atas dukungannya yang luar biasa.

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Delfi Heni Susanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201049  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Evaluasi Program Penanggulangan Gizi Buruk  
Pada Balita di Dinas Kesehatan Pengendalian  
Penduduk, dan Keluarga Berencana Kota  
Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 07 Agustus 2023  
Yang Membuat Pernyataan,



**DELFI HENI SUSANTI**  
NIM. 190563201049

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

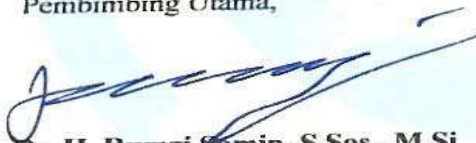
### PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Delfi Heni Susanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201049  
Program Studi/Departemen/  
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Evaluasi Program Penanggulangan Gizi Buruk  
pada Balita di Dinas Kesehatan, Pengendalian  
Penduduk dan Keluarga Berencana Kota  
Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 06 Juli 2023  
Pembimbing Utama,

  
Dr. H. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si  
NIDN. 1009037101

Menyetujui, tanggal: 25 Mei 2023  
Pembimbing Pendamping,

  
Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si  
NIDN. 0001108304

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

  
Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si  
NIP/NIDN. 0016038702

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Delfi Heni Susanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201049  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Evaluasi Program Penanggulangan Gizi Buruk pada Balita di Dinas Kesehatan, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Tanjungpinang


Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 25 Juli 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. Firman, ST., M.A.P Ketua (  )  
NIP/NIDN. 0003108704
2. Dr. H. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si Anggota 1 (  )  
NIP/NIDN. 1009037101
3. Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.L., M.Si Anggota 2 (  )  
NIP/NIDN. 0001108304
4. Wayu Eko Yudiantmaja, S.IP., MPA Anggota 3 (  )  
NIP/NIDN. 0001078704
5. Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si Anggota 4 (  )  
NIP/NIDN. 1008096901

Disahkan Oleh:

Dekan,

  
Aspe. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH  
NIP. 198109292015041002

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur khadirat Allah Subhanahu Wa'Ta'Ala yang telah memberikan izin kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Evaluasi Program Penanggulangan Gizi Buruk Pada Balita di Dinas Kesehatan, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Tanjungpinang” sehingga penulis dapat menyelesaikannya. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk mengikuti program sarjana ilmu administrasi publik.

Dari masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa akan sangat berat bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan penghargaannya kepada:

1. Prof. Dr. Agung Damar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan Ilmu dan pengetahuan pada lembaga yang dipimpin..
2. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji, yang telah berkenan mengizinkan penulis untuk menimba ilmu di Fakultas yang dipimpinnya.
3. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos, M.Si, selaku ketua Program Studi Jurusan Ilmu Administrasi Negara dan menjadi dosen Penasihat Akademik yang telah memberi masukan, saran dan nasehatnya kepada penulis selama masa perkuliahan.

4. Bapak Dr. H.Rumzi Samin, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing utama yang telah membimbing, memberi masukan, saran dan memberi nasehatnya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si selaku dosen pembimbing pendamping yang telah memberikan waktu dan memberikan bimbingan, arahan, dan saran agar skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Bapak Firman, ST., M.A.P selaku ketua penguji yang telah memberikan masukan dan solusi agar skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik
7. Bapak Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA selaku anggota penguji yang telah memberikan masukan dan solusi agar skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik
8. Bapak Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si selaku anggota penguji yang telah memberikan masukan dan solusi agar skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik
9. Bapak dan Ibu Dosen, yang telah banyak berbagi ilmu dengan penulis, dan seluruh staf administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji, yang telah membantu penulis menyelesaikan skripsi ini dengan cepat dan mudah.
10. Masyarakat Kota Tanjungpinang, Dinas Kesehatan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Tanjungpinang yang menerima permintaan penulis untuk melakukan penelitian sangat membantu mendapatkan data selama ini.



11. Terimakasih untuk teman saya Farida yang telah banyak membantu menemani selama penelitian, bimbingan hingga seminar sama-sama dan membantu penulis sewaktu proses skripsi.

12. Teman-teman seangkatan tahun 2019 Dastin, Desti, Yulieta, Rizky, Aldy, Syarifa, Shine dan Dewi yang telah banyak mendukung penulis dalam menyelesaikan perkuliahan dan skripsi ini.

Penulis memohon kepada Allah SWT agar meridhoi amal baik yang telah dilakukan. Mengingat keterbatasan waktu dan pengetahuan penulis, penulis menyadari bahwa penelitian ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, saran serta kritikan yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan untuk lebih menyempurnakan tulisan ini.

Tanjungpinang, 07 Agustus 2023

Penulis



**DELFI HENI SUSANTI**  
NIM.190563201049

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Delfi Heni Susanti  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201049  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“Evaluasi Program Penanggulangan Gizi Buruk Pada Balita di Dinas Kesehatan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Tanjungpinang”.**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang  
Pada tanggal : 07 Agustus 2023  
Yang Menyatakan,



**DELFI HENI SUSANTI**  
NIM. 190563201049

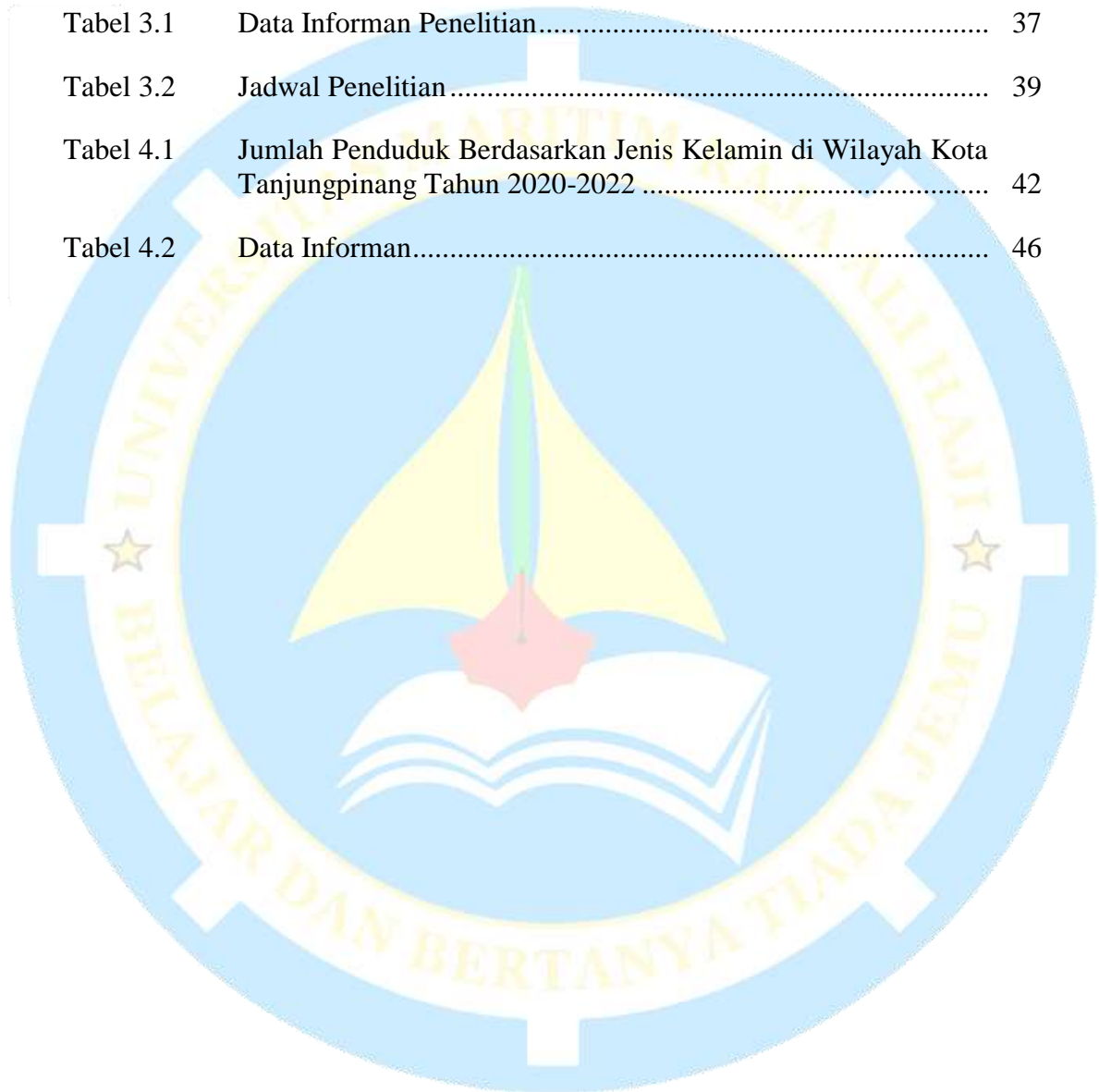
## DAFTAR ISI

|                                                    |           |
|----------------------------------------------------|-----------|
| SAMPUL.....                                        | i         |
| HALAMAN JUDUL.....                                 | ii        |
| LEMBAR PERSEMBAHAN .....                           | ii        |
| PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....              | iv        |
| PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN.....            | v         |
| PENGESAHAN .....                                   | vi        |
| KATA PENGANTAR .....                               | vii       |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH..... | x         |
| ABSTRAK .....                                      | xi        |
| <i>ABSTRACT</i> .....                              | xii       |
| DAFTAR ISI.....                                    | xiii      |
| DAFTAR TABEL.....                                  | xv        |
| DAFTAR GAMBAR .....                                | xvi       |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                               | xvii      |
| DAFTAR ISTILAH .....                               | xviii     |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>                     | <b>1</b>  |
| 1.1 Latar Belakang .....                           | 1         |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                          | 10        |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                         | 10        |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....                        | 10        |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis .....                       | 10        |
| 1.4.2 Manfaat Praktis.....                         | 11        |
| <b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>                  | <b>12</b> |
| 2.1 Tinjauan Pustaka .....                         | 12        |
| 2.2 Kerangka Teori.....                            | 16        |
| 2.2.1 Evaluasi .....                               | 16        |
| 2.2.2 Evaluasi Kebijakan.....                      | 18        |
| 2.2.3 Evaluasi Program .....                       | 21        |
| 2.2.4 Model Evaluasi Program .....                 | 24        |
| 2.2.5 Gizi Buruk .....                             | 28        |
| 2.3 Kerangka Pemikiran.....                        | 31        |
| 2.4 Definisi Konsep.....                           | 31        |
| <b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>               | <b>33</b> |
| 3.1 Pendekatan Penelitian .....                    | 33        |
| 3.2 Objek dan Lokasi Penelitian .....              | 33        |
| 3.3 Fokus Penelitian .....                         | 34        |
| 3.4 Sumber Data.....                               | 34        |
| 3.4.1 Data Primer.....                             | 34        |
| 3.4.2 Data Sekunder .....                          | 35        |

|                                                    |                                           |           |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------|
| 3.5                                                | Teknik Pengumpulan Data.....              | 35        |
| 3.6                                                | Informan.....                             | 37        |
| 3.7                                                | Teknik Analisis Data.....                 | 37        |
| 3.8                                                | Jadwal Penelitian.....                    | 39        |
| <b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b> |                                           | <b>40</b> |
| 4.1                                                | Deskripsi dan Objek Penelitian.....       | 40        |
| 4.2                                                | Program Penanggulangan Gizi Buruk.....    | 46        |
| 4.2.1                                              | Context.....                              | 46        |
| 4.2.2                                              | Input.....                                | 51        |
| 4.2.3                                              | Product.....                              | 53        |
| 4.2.4                                              | Kerjasama.....                            | 58        |
| 4.2.5                                              | Summatif program.....                     | 60        |
| 4.3                                                | SDM, Edukasi ke masyarakat, Anggaran..... | 62        |
| 4.3.1.                                             | Product.....                              | 62        |
| 4.3.2.                                             | Input.....                                | 65        |
| 4.3.3.                                             | Summative program.....                    | 67        |
| 4.4                                                | Output dan Outcome.....                   | 69        |
| 4.4.1.                                             | Needs Assesment.....                      | 69        |
| 4.4.2.                                             | Process.....                              | 73        |
| 4.4.3.                                             | Input.....                                | 73        |
| 4.4.4.                                             | Context.....                              | 75        |
| 4.5                                                | Pembahasan.....                           | 78        |
| 4.6                                                | Refleksi Teoretis.....                    | 84        |
| <b>BAB 5 PENUTUP.....</b>                          |                                           | <b>85</b> |
| 5.1                                                | Kesimpulan.....                           | 85        |
| 5.2                                                | Implikasi Teoretis.....                   | 85        |
| 5.3                                                | Keterbatasan Penelitian.....              | 86        |
| 5.4                                                | Saran.....                                | 86        |
| DAFTAR REFERENSI.....                              |                                           | 89        |
| LAMPIRAN.....                                      |                                           | 93        |
| DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....                          |                                           | 119       |

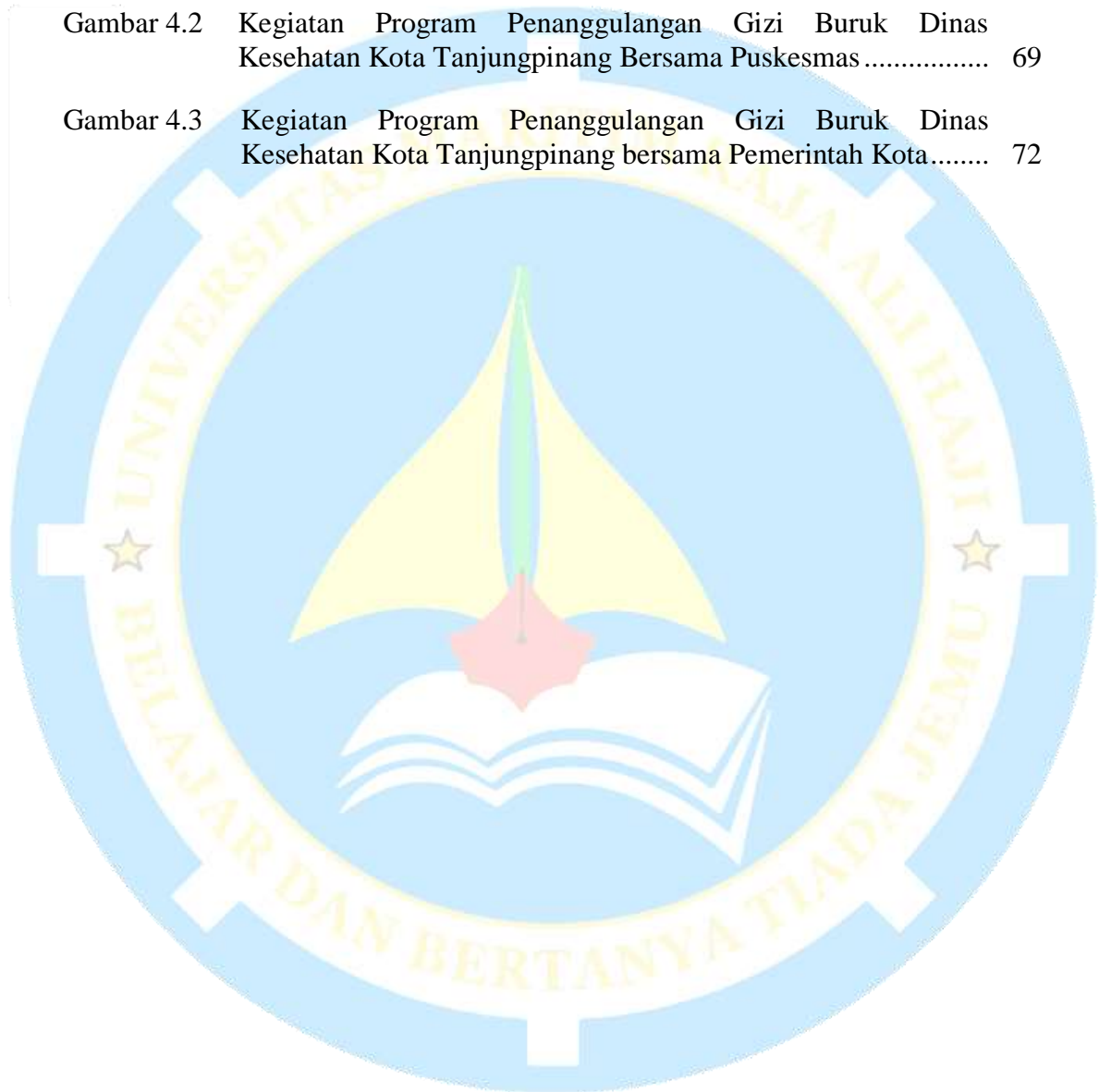
## DAFTAR TABEL

|           |                                                                                                  |    |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 | Tabel Kasus Gizi Buruk Tahun 2020-2022.....                                                      | 6  |
| Tabel 2.1 | Tinjauan Pustaka .....                                                                           | 12 |
| Tabel 3.1 | Data Informan Penelitian.....                                                                    | 37 |
| Tabel 3.2 | Jadwal Penelitian.....                                                                           | 39 |
| Tabel 4.1 | Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin di Wilayah Kota<br>Tanjungpinang Tahun 2020-2022 ..... | 42 |
| Tabel 4.2 | Data Informan.....                                                                               | 46 |



## DAFTAR GAMBAR

|            |                                                                                                            |    |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 2.1 | Kerangka Berpikir .....                                                                                    | 31 |
| Gambar 4.1 | Kelengkapan Peralatan di Posyandu .....                                                                    | 51 |
| Gambar 4.2 | Kegiatan Program Penanggulangan Gizi Buruk Dinas Kesehatan Kota Tanjungpinang Bersama Puskesmas .....      | 69 |
| Gambar 4.3 | Kegiatan Program Penanggulangan Gizi Buruk Dinas Kesehatan Kota Tanjungpinang bersama Pemerintah Kota..... | 72 |



## DAFTAR LAMPIRAN

|                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Lampiran 1: Pedoman Wawancara .....                                                  | 93  |
| Lampiran 2: Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing .....                         | 104 |
| Lampiran 3: Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas .....                         | 106 |
| Lampiran 4: Surat Balasan Penelitian di Puskesmas Kampung Bugis .....                | 107 |
| Lampiran 5: Surat Balasan Penelitian di Puskesmas Tanjung Unggat .....               | 108 |
| Lampiran 6: Surat Balasan Penelitian di Puskesmas Tanjungpinang .....                | 109 |
| Lampiran 7: Surat Balasan penelitian di Puskesmas Batu 10 .....                      | 110 |
| Lampiran 8: Surat Balasan Penelitian di Puskesmas Mekar Baru .....                   | 111 |
| Lampiran 9: Surat Balasan Penelitian di Puskesmas Melayu Kota Piring .....           | 112 |
| Lampiran 10: Surat Balasan Penelitan di Puskesmas Sei Jang .....                     | 113 |
| Lampiran 11: Surat Balasan Penelitian di Dinas Kesehatan Kota<br>Tanjungpinang ..... | 113 |
| Lampiran 12: Dokumentasi Foto .....                                                  | 115 |

## DAFTAR ISTILAH

**Gizi Buruk** : Suatu Keadaan kekurangan konsumsi zat gizi yang disebabkan oleh rendahnya konsumsi energi protein dalam makanan sehari-hari.

**Gizi Kurang** : Suatu keadaan dimana nutrisi pada tubuh tidak terpenuhi.

**Kekurangan Gizi** : Kondisi dimana tubuh tidak memperoleh asupan nutrisi yang cukup.

**Stunting** : Masalah gizi kronis yang disebabkan oleh asupan gizi yang kurang dalam waktu lama.

**Prevelensi** : Jumlah keseluruhan penyakit yang terjadi pada suatu waktu tertentu di sebuah wilayah.

