

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM
PENANGANAN PELANGGARAN KAMPANYE
PROVINSI KEPULAUAN RIAU**

SKRIPSI



**SHINE AZIZAH HEPLY
NIM. 190563201055**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2023**

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM
PENANGANAN PELANGGARAN KAMPANYE
PROVINSI KEPULAUAN RIAU**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**SHINE AZIZAH HEPLY
NIM. 190563201055**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2023**

LEMBAR PENGESAHAN

MOTTO

Hidup bukan hanya sekedar bernafas, tetapi untuk dijalani

Sama halnya dengan mengerjakan skripsi

Beraniilah untuk memulai dan beraniilah untuk menyelesaikannya
maka itu yang dinamakan tanggung jawab.



Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri dan kedua orang tua saya yaitu Heply Ahmad Hambali (Ayah) dan Guspita Wati (Mama) yang selalu memberikan do'a serta nasihat dalam hal kebaikan untuk anaknya, serta keluarga besar dan orang-orang yang saya sayangi atas doa dan dukungannya yang sangat luar biasa. Terima kasih atas semua cinta yang telah diberikan kepada saya.

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Shine Azizah Heply
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201055
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : *Collaborative Governance* dalam Penanganan
Pelanggaran Kampanye Provinsi Kepulauan Riau

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, Juli 2023

Yang Membuat Pernyataan,



Shine Azizah Heply
NIM. 190563201055

PENGESAHAN




PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Shine Azizah Hedy
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201055
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Collaborative Governance dalam Penanganan
Pelanggaran Kampanye Provinsi Kepulauan Riau

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 26 Juli 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Chaerey Ranba Sholeh, S.A.P., M.A.P Ketua ()
NIP/NIDN. 0003108704
2. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si Anggota 1 ()
NIP/NIDN. 0016038702
3. Firman, ST., M.A.P Anggota 2 ()
NIP/NIDN. 0003108704
4. Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA Anggota 3 ()
NIP/NIDN. 0001078704
5. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc Anggota 4 ()
NIP/NIDN. 1026058301

Disahkan Oleh:
Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109212015041002

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Shine Azizah Heply
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201055
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : *Collaborative* BAWASLU dan KPU dalam Penanganan Pelanggaran Kampanye Provinsi Kepulauan Riau

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 13 Juli 2023

Menyetujui, tanggal: 07 Juli 2023

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,



Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si

Firman, S.T., M.A.P

NIDN. 0016038702

NIDN. 1026058301

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si

NIDN. 0016038702

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk mengenyam pendidikan tinggi Strata 1 (S1) di Perguruan Tinggi.
2. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang memberikan pengembangan dan peningkatan mutu di tingkat pelayanan dan fasilitas fakultas.
3. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Dosen Penasihat Akademik (PA) Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan selaku Pembimbing Utama yang telah memberikan masukan, arahan, membimbing serta membantu dari awal perkuliahan sehingga mendapatkan gelar sarjana.
4. Chaereyanba Sholeh, S.AP., M.A.P. selaku Sekretaris Jurusan Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan arahan dalam membina dan mengajar sehingga mendapatkan gelar sarjana.

5. Firman, ST., M.A.P selaku Pembimbing Pendamping yang telah memberikan arahan dalam hal kepenulisan dan metode penelitian dalam hasil penelitian sehingga mendapatkan gelar sarjana.
6. Bapak/Ibu Dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya kepada peneliti serta seluruh staff pegawai tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan yang cepat dan mudah kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
7. Pihak Badan pengawas Pemilu Provinsi Kepulauan Riau, Komisi Pemilihan Umum Provinsi Kepulauan Riau, Kepolisian Daerah Kepulauan Riau yaitu Direktorat Intelkam dan Direktorat Samapta yang telah menerima saya dalam melakukan penelitian dan telah membantu serta memberi dukungan dalam mendapatkan data dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Kedua Orang Tua saya yang telah mendidik sampai sekarang, yang selalu mendoakan anaknya serta mendukung dalam mengejar impian sehingga perjalanan yang dilalui dipermudah Allah SWT. Ketika dunia menutup pintunya pada saya, ayah dan mama membuka lengannya untuk saya. Ketika orang-orang menutup telinga mereka untuk saya, mereka berdua membuka hati untukku. Terima kasih karena selalu ada untukku.
9. Kak Nurul, Bang Rian, Kak Tiara, Bang Erik, Asyifa selaku kakak kandung, abang ipar dan keponakan yang telah mendukung dan membantu melewati masa perkuliahan ini. Tanpa dorongan dan dukungan yang telah kalian berikan kepada saya, saya mungkin bukan apa-apa saat ini.

10. Ivan Muhammad Fadzilah yang sudah mendukung dan menemani proses ini, betapa bersyukur saya dipertemukan dengan lelaki ini, terima kasih atas dukungan, kebaikan, perhatian, dan kebijaksanaan. Terima kasih karena memberi tahu saya hal-hal yang tidak saya ketahui sebelumnya.
11. Dewi Zefanya selaku teman terbaik dan seperjuangan selama perkuliahan, dari awal perkuliahan hingga saat ini yang sudah memberikan kebahagiaan dan kesetiaan dalam berteman, terimakasih atas keceriaan yang tiada habisnya.
12. Teman-teman baikku, Rizky Gunawan, Aldy Wiguna, Gravela melleyuandita, Nafisah Aulia Rani, Valentine Febrianti, Putri Nadia, Farida Hani, Dastin Pratiwi, Desy Pitrianengsy, Emilia Nova Siagian, Desti Alvira, Delfi Heni Susanti, Muhammad Nur Fazli, taufik Ar Rauf dan teman-teman mapian, serta Angkatan 2019 yang sudah membantu dan memberi warna dalam perkuliahan.
13. Himpunan Mahasiswa Ilmu Administrasi Negara Periode 2019-2020 dan 2020-2021 yang sudah menjadi wadah untuk saya dalam memulai berorganisasi dan mulai mengenal diri menjadi bisa berkomunikasi kepada mahasiswa lainnya, terimakasih kating dan teman teman organisasi yang sudah mengajarkan dan memberi kesempatannya.
14. Himpunan Mahasiswa Kota Batam periode 2022-2023 yang menjadi rumah di kota tanjungpinang, terimakasih untuk pengurus di periode ini atas keseruannya, serta kating yang telah membina dan membimbing saya.

Tanjungpinang, Juli 2023



Penulis

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Shine Azizah Heply
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201055
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“*Collaborative Governance* dalam Penanganan Pelanggaran Kampanye Provinsi Kepulauan Riau”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : Juli 2023

Yang Menyatakan,

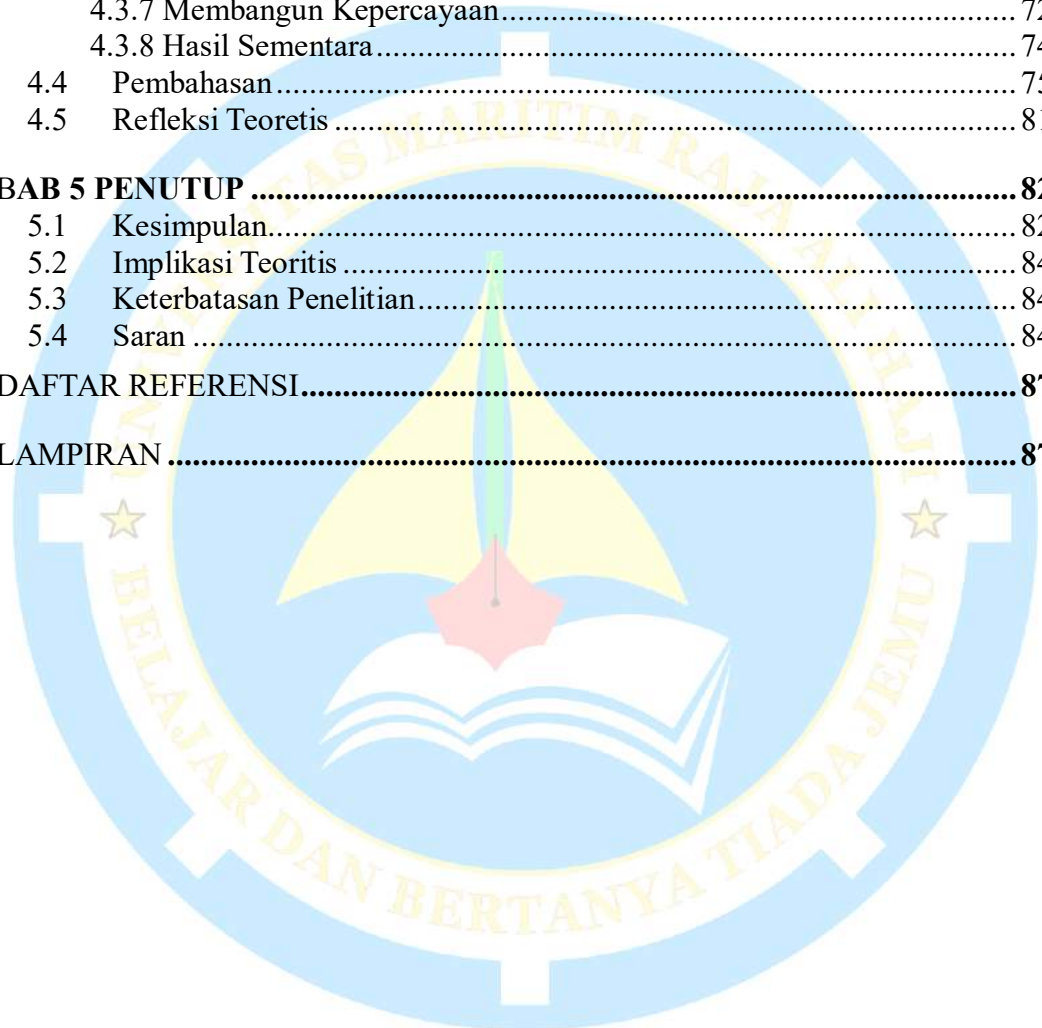


Shine Azizah Heply
NIM. 190563201043

DAFTAR ISI

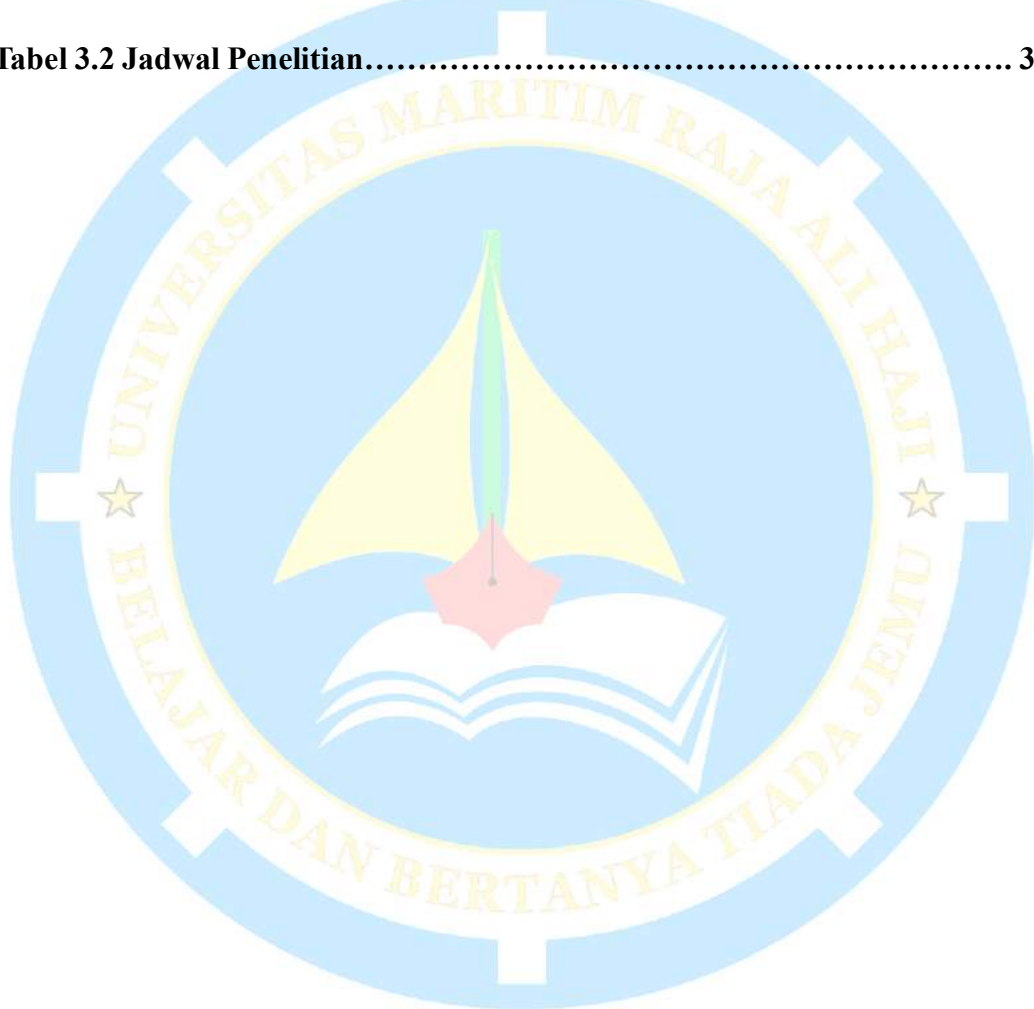
LEMBAR PENGESAHAN.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN Error! Bookmark not defined.	
KATA PENGANTAR.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
1.4.1 Manfaat Teoritis	15
1.4.2 Manfaat Praktis.....	15
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	16
2.1 Tinjauan Pustaka	16
2.2 Kerangka Teori.....	20
2.2.1 Collaborative Governance	20
2.2.2 Model Ansell & Gash	22
2.3 Kerangka Pemikiran.....	37
2.4 Definisi Konsep.....	38
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	40
3.1 Pendekatan Penelitian.....	40
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	40
3.3 Fokus Penelitian.....	41
3.4 Sumber Data	41
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6 Informan	43
3.7 Teknik Analisis Data	44
3.8 Jadwal Penelitian.....	45
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	46
4.1 Kondisi Sosial dan Politik Provinsi Kepulauan Riau	46
4.1.1 Kondisi Sosial.....	46
4.1.2 Kondisi Politik.....	47
4.2 Aktor dalam penanganan pelanggaran kampanye.....	52
4.2.1 Badan Pengawas Pemilihan Umum	52
4.2.2 Komisi Pemilihan Umum.....	55

4.2.3	Kepolisian.....	57
4.2.4	Partai Politik	59
4.3	Proses dalam keterlibatan antar aktor.....	60
4.3.1	Pemahaman bersama.....	60
4.3.2	Kolaborasi Formalitas	63
4.3.3	Komitmen Terhadap Proses.....	64
4.3.4	Dinamika Kolaborasi	66
4.3.5	Dialog Tatap Muka	68
4.3.6	Tindakan Kolaborasi	70
4.3.7	Membangun Kepercayaan.....	72
4.3.8	Hasil Sementara.....	74
4.4	Pembahasan.....	75
4.5	Refleksi Teoretis	81
BAB 5	PENUTUP	82
5.1	Kesimpulan.....	82
5.2	Implikasi Teoritis	84
5.3	Keterbatasan Penelitian.....	84
5.4	Saran	84
DAFTAR REFERENSI.....		87
LAMPIRAN		87



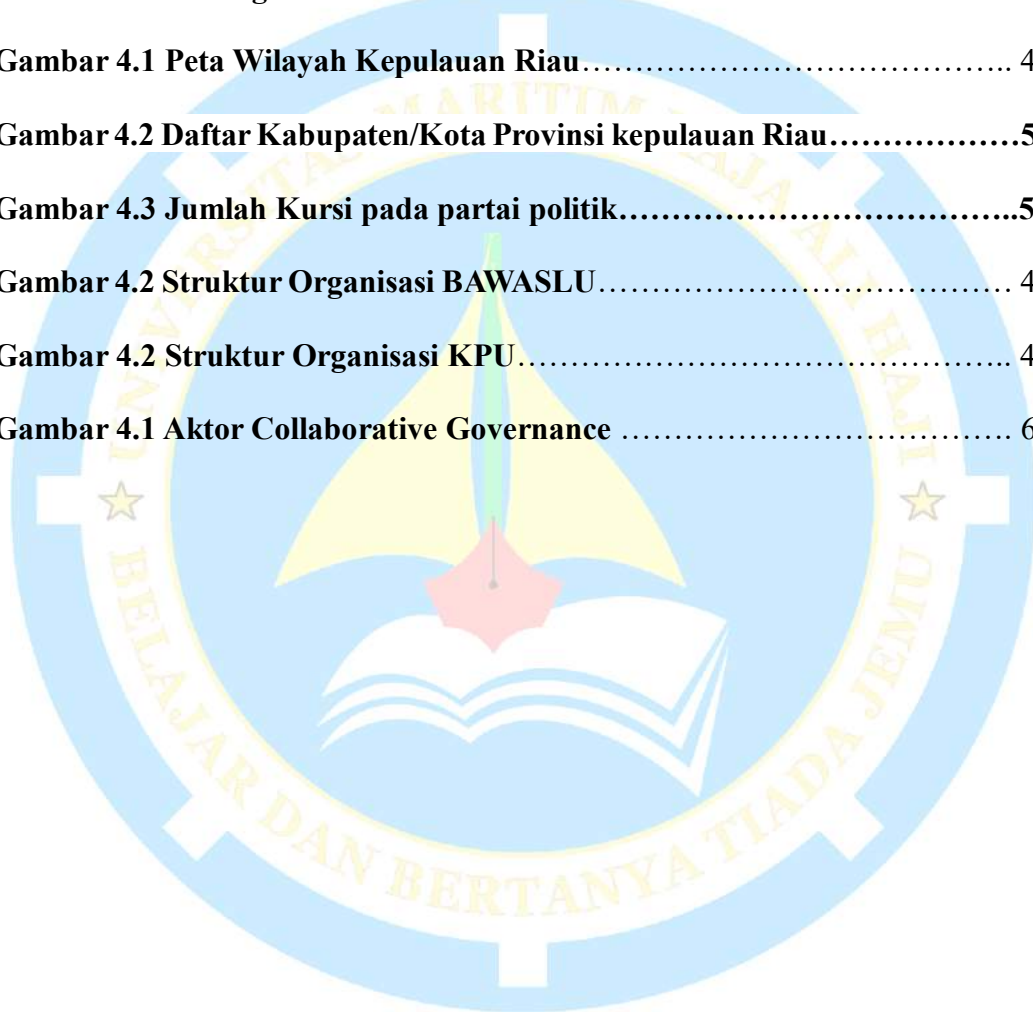
DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Surat Tanda Terima Pelaksanaan Kampanye.....	7
Tabel 1.2 Rekap Penanganan Kampanye Pemilihan Umum Tahun 2019.....	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 3.1 Informan.....	43
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	38



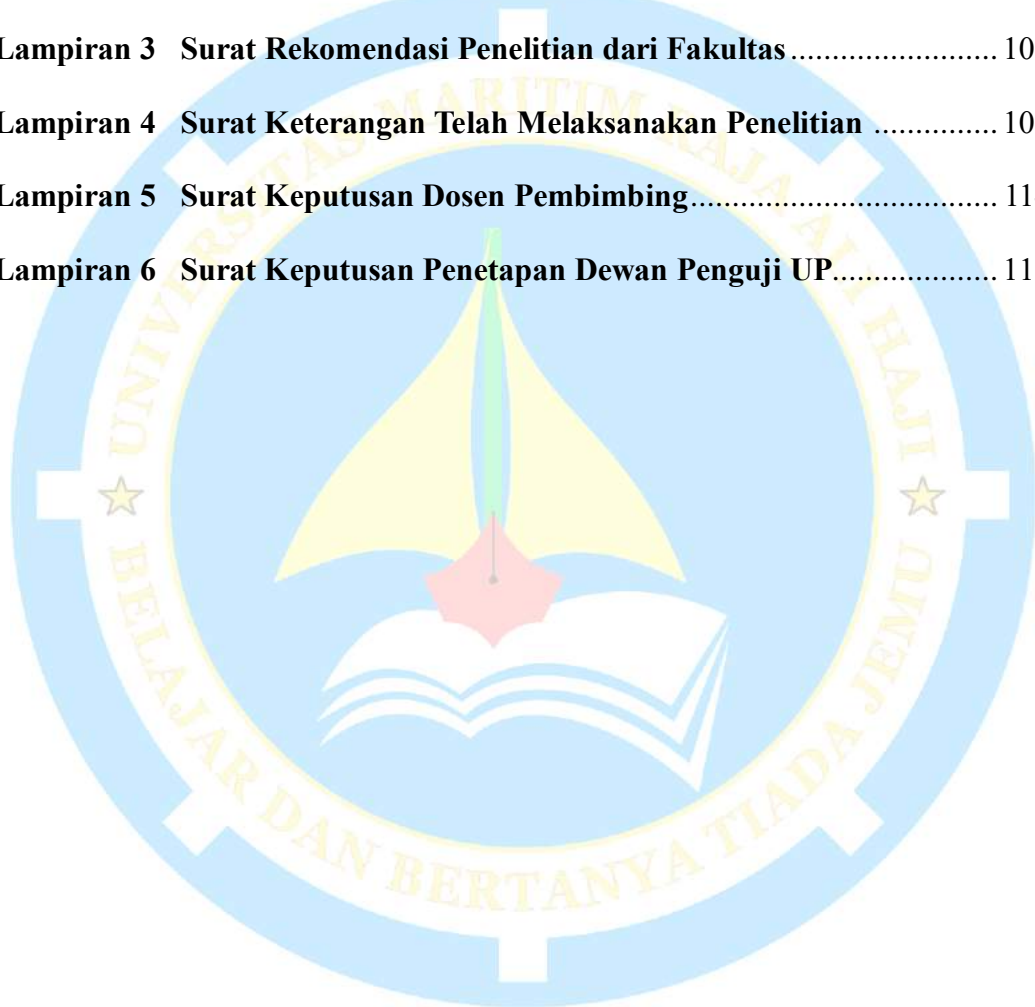
DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Penanganan Pelanggaran Provinsi Kepulauan Riau	4
Gambar 2.1 Model Collaborative Governance Ansell & Gash.....	23
Gambar 2.2 Tata Kelola Kolaboratif Kick Emerson.....	26
Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran	37
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kepulauan Riau.....	40
Gambar 4.2 Daftar Kabupaten/Kota Provinsi kepulauan Riau.....	53
Gambar 4.3 Jumlah Kursi pada partai politik.....	54
Gambar 4.2 Struktur Organisasi BAWASLU.....	45
Gambar 4.2 Struktur Organisasi KPU.....	48
Gambar 4.1 Aktor Collaborative Governance	64



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara	90
Lampiran 2	Open, Axial, Selective Koding.....	90
Lampiran 3	Peta Konsep Koding.....	97
Lampiran 2	Data/Dokumentasi Penunjang Penelitian	92
Lampiran 3	Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas	103
Lampiran 4	Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	109
Lampiran 5	Surat Keputusan Dosen Pembimbing.....	114
Lampiran 6	Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji UP.....	115



DAFTAR ISTILAH

KPU	: Komisi Pemilihan Umum
BAWASLU	: Badan Pengawas Pemilihan Umum
DITINTELKAM	: Direktorat Intelkam
DITSAMAPTA	: Direktorat Samapta
PARPOL	: Partai Politik
DCT	: Daftar Calon Tetap
APK	: Alat Peraga Kampanye
STTPK	: Surat Tanda Terima Pelaksanaan Kampanye
POLDA	: Kepolisian Daerah
CALEG	: Calon Legislatif
BACALEG	: Bakal Calon Legislatif
LUBER JURDIL	: Langsung, Umum, Bebas, Rahasia, Jujur Dan Adil
PEMILU	: Pemilihan Umum
PANWASLAK	: Panitia Pengawas Pelaksanaan Pemilu

