

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN WALIKOTA  
TANJUNGPINANG NOMOR 14 TAHUN 2022 TENTANG  
PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK  
(Studi Kasus Toko Modern di Kota Tanjungpinang)**

**SKRIPSI**



**MEMO HANDA WANDI MANURUNG  
NIM. 190563201066**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN WALIKOTA  
TANJUNGPINANG NOMOR 14 TAHUN 2022 TENTANG  
PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK  
(Studi Kasus Toko Modern di Kota Tanjungpinang)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Program Studi Ilmu Administrasi Negara



**MEMO HANDA WANDI MANURUNG  
NIM. 190563201066**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2023**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

### MOTTO

*“Ubahlah hidupmu dari hari ini. Jangan pernah bertaruh pada masa depan, Kamu harus bertindak sekarang tanpa harus menunda-nunda”*



*Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena saya dikelilingi orang-orang yang sangat berarti dan selalu memberikan semangat serta do'a sehingga skripsi ini dapat saya selesaikan. Dengan kerendahan hati skripsi ini saya persembahkan untuk Kedua Orang Tua saya Alm. Bapak Manganar Manurung dan Ibu Timoria Br.Sinurat sebagai tanda terima kasih yang tak terhingga, saya persembahkan skripsi ini untuk bapak dan Ibu yang selalu memanjatkan do'a terbaiknya, menjadi inspirasi dan selalu setia menemani, dan telah memberikan kasih sayang, pengorbanan serta rasa cinta yang tak mungkin bisa terbalas hanya dari selembar kertas ini. Saya akan melakukan yang terbaik untuk setiap kepercayaan yang diberikan.*

## PERNYATAAN ORISINALITAS

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Memo Handa Wandu Manurung

Nomor Induk Mahasiswa : 190563201066

Program studi : Ilmu Administrasi Negara

Judul skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022 tentang Pengurangan penggunaan Kantong Plastik. (Studi Kasus Toko Modern di Kota Tanjungpinang)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini terdapat unsur-unsur plagiat, maka saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (pasal 25 Ayat 2 dan pasal 70 undang-undang nomor 20 tahun 2003 tentang sistem pendidikan nasional)

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 18 Juli 2023  
Yang membuat pernyataan



**Memo Handa Wandu Manurung**  
Nim. 190563201066

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

### PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

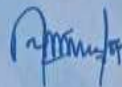
Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Memo Handa Wandu Manurung  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201066  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota  
Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022 tentang  
Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik  
(Studi Kasus Toko Modern di Kota Tanjungpinang).

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 10 Juli 2023  
Pembimbing Utama,

Menyetujui, tanggal: 06 Juli 2023  
Pembimbing Pendamping,




Dr. Fitri Kurnianingsih, S. Sos., M.Si.  
NIDN. 0016038702



Firman, S.T., M.A.P.  
NIDN. 0003108704

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si.  
NIDN. 0016038702



## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Memo Handa Wandi Manurung  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201066  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota  
Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022 tentang  
Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik  
(Studi Kasus Toko Modern di Kota Tanjungpinang).

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 27 Juli 2023 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

1. Agus Hendrayady, S. Sos., M.Si. Ketua (.....)  
NIP/NIDN. 1006087301
2. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. Anggota 1 (.....)  
NIP/NIDN. 0016038702
3. Firmán, S.T., M.A.P. Anggota 2 (.....)  
NIP/NIDN. 0003108704
4. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc. Anggota 3 (.....)  
NIP/NIDN. 1026058301
5. H. Jamhur Poi., SE., M.Si., Ph.D. Anggota 4 (.....)  
NIP/NIDN. 101001404

Disahkan Oleh:  
Dekan,

Assoc. Prof. Dr. Okeg Adhayanto, SH., MH  
NIP. 15810922015041002

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Adiministrasi Negara. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mendapatkan ilmu dan pengetahuan pada lembaga yang dipimpin.
2. Dr. Oksep Adhyanto, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah mengesahkan secara resmi judul penelitian sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.
3. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji, dan selaku penasehat akademik yang selalu memberikan bimbingan akademik dimasa perkuliahan, serta selaku pembimbing utama yang telah banyak membantu dan memberi arahan dalam penelitian ini dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini hingga selesai.
4. Firman, S.T., M.A.P, selaku pembimbing pendamping yang telah banyak memberikan masukan dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing

agar terselesainya skripsi ini.

5. Bapak/Ibu dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya kepada penulis serta seluruh staf pegawai tata usaha dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah memberikan pelayanan yang cepat dan mudah kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.

6. Informan Penelitian Bapak Bobby Deworianto, S.E, selaku Kasi Bidang Penanganan sampah Dinas Lingkungan Hidup Kota Tanjungpinang, Ibu Anna Primadona, S.E selaku Kasi Bidang Pengurangan Sampah Dinas Lingkungan Hidup Kota Tanjungpinang, Pelaku Usaha Toko Modern dan Masyarakat Kota Tanjungpinang yang telah banyak membantu peneliti dalam proses wawancara dan pengambilan data di lapangan.

7. Terimakasih yang tidak terhingga kepada orang tua saya yang selalu mendukung, mendoakan, menyemangati dan selalu memberikan energi positif kepada saya, serta selalu ada untuk saya terlebih dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.

8. Terimakasih kepada Keluarga Besar GMKI Tanjungpinang-Bintan dan Keluarga Besar Himpunan Ilmu Administrasi Negara yang selalu memberikan support dan dukungannya.



dan Keluarga Besar Himpunan Ilmu Administrasi Negara yang selalu memberikan support dan dukungannya.

9. Teman teman angkatan 2019 Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang sedang berjuang menyelesaikan laporan tugas akhir skripsi ataupun yang telah menyelesaikan laporan tugas akhir.
10. Dan Kepada Sahabat saya Muhammad Ronny Zulian, Muhammad Fadillah, Muhammad Reza Saputra, Ezra Zuriel Roring, Esteria Pasaribu, Risky Gunawan, dan Ibrahim yang selalu mendukung, membantu, memotivasi, menghibur dan juga menemani kemanapun sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, Penulis mengucapkan rasa syukur yang tak terhingga dengan selesainya penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Maka dari itu, kritik dan saran yang membangun, sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga penelitian ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi para pembaca.

Tanjungpinang, 18 Juli 2023

Penulis



**Memo Handa Wandu Manurung**

NIM. 190563201066

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Memo Handa Wandu Manurung  
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201066  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Tanjungpinang Nomor 14  
Tahun 2022 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik  
(Studi Kasus Toko Modern di Kota Tanjungpinang)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 12 Juli 2023

Yang Menyatakan,



MEMO HANDA WANDU MANURUNG

NIM. 190563201066

## DAFTAR ISI

COVER.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	iv
PENGESAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK .....	x
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	14
1.4.2 Manfaat Praktis.....	14
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>16</b>
2.1 Tinjauan Pustaka.....	16
2.2 Kerangka Teori.....	19
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik .....	19
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	22
2.2.3 Pendekatan Implementasi Kebijakan .....	33
2.2.4 Tahapan Implementasi Kebijakan .....	34
2.2.5 Plastik .....	35
2.2.6 Peraturan walikota Tanjungpinang Nomor 14 Tahun 2022 .....	35
2.3 Kerangka Pemikiran .....	37
2.4 Defenisi Konsep .....	39

<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>42</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	42
3.2 Objek Dan Lokasi Penelitian.....	43
3.3 Fokus Penelitian .....	43
3.4 Sumber Data .....	44
3.4.1 Data primer .....	44
3.4.2 Data sekunder .....	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	45
3.6 Informan .....	47
3.7 Teknik Analisa Data .....	48
3.8 Jadwal Penelitian .....	50
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	52
4.1.1 Gambaran Umum Kota Tanjungpinang .....	52
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kota.....	55
4.1.3 Gambaran Umum Toko Modern di Kota Tanjungpinang .....	57
4.1.4 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota.....	59
4.2 Hasil Penelitian.....	67
4.2.1 Identitas Informan .....	68
4.2.2 Standar dan Sasaran Kebijakan .....	70
4.2.3 Sumber Daya .....	79
4.2.4 Karakteristik Organisasi Pelaksana .....	85
4.2.5 Sikap ( <i>disposisi</i> ) Pelaksana .....	88
4.2.6 Komunikasi antar Organisasi Pelaksana .....	91
4.2.7 Lingkungan Sosial, Ekonomi, Dan Politik .....	93
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian.....	95
4.3.1 Standar dan Sasaran Kebijakan .....	96
4.3.2 Sumber Daya .....	97
4.3.3 Karakteristik Organisasi Pelaksana .....	99
4.3.4 Sikap ( <i>disposisi</i> ) Pelaksana .....	101
4.3.5 Komunikasi antar Pelaksana.....	102

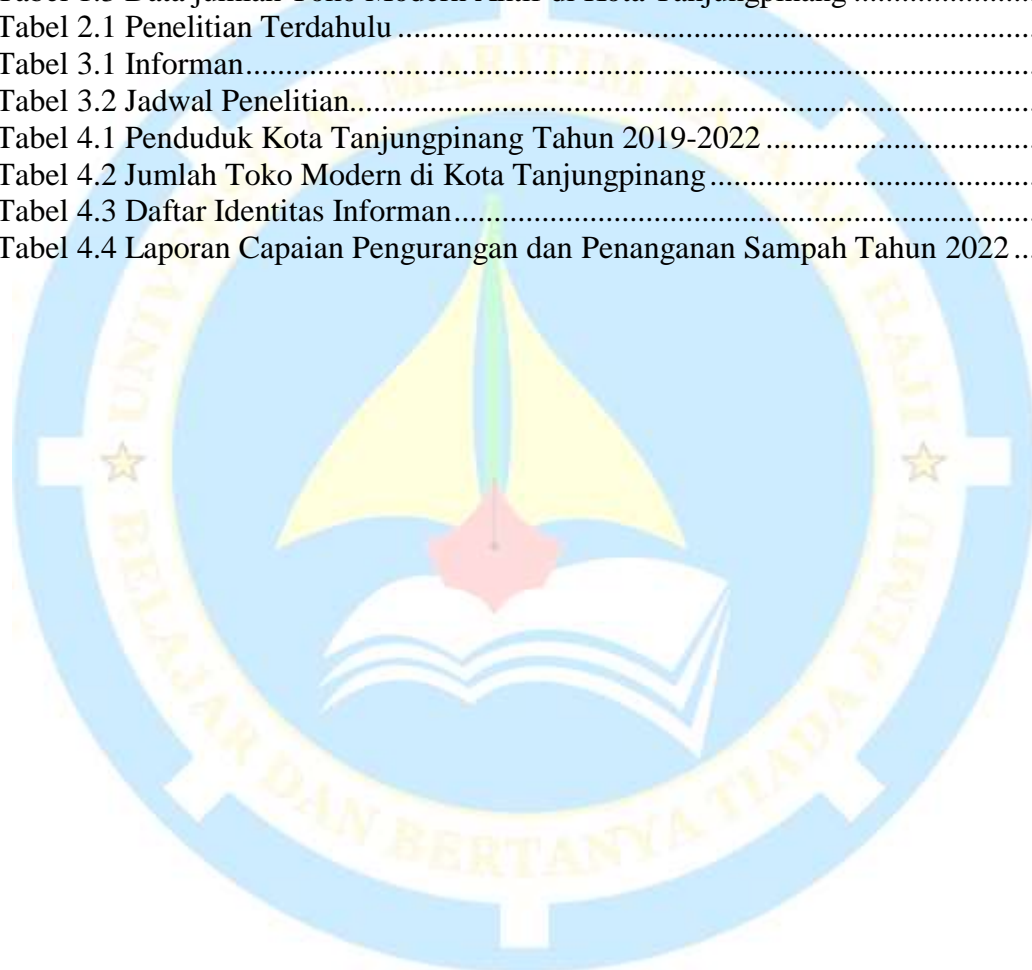
4.3.6	Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik.....	103
<b>BAB 5</b>	<b>PENUTUP.....</b>	<b>106</b>
5.1	Kesimpulan.....	106
5.1	Saran.....	108
<b>DAFTAR REFERENSI</b>	<b>.....</b>	<b>111</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>.....</b>	<b>115</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	<b>.....</b>	<b>139</b>





## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Timbulan Sampah Kota Tanjungpinang Tahun 2019-2022.....	3
Tabel 1.2 Komposisi sampah berdasarkan jenis Kota Tanjungpinang Tahun 2020 .....	4
Tabel 1.3 Data jumlah Toko Modern Aktif di Kota Tanjungpinang .....	7
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	16
Tabel 3.1 Informan.....	50
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	53
Tabel 4.1 Penduduk Kota Tanjungpinang Tahun 2019-2022 .....	58
Tabel 4.2 Jumlah Toko Modern di Kota Tanjungpinang .....	62
Tabel 4.3 Daftar Identitas Informan.....	72
Tabel 4.4 Laporan Capaian Pengurangan dan Penanganan Sampah Tahun 2022 .....	79



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn .....	29
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran .....	39
Gambar 4.1 Peta Kota Tanjungpinang .....	57
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Tanjungpinang .....	63
Gambar 4.3 Kegiatan Dinas Lingkungan Hidup Kota Tanjungpinang dalam .....	77
Gambar 4.4 Tas Belanja Ramah Lingkungan Dinas Lingkungan Kota Tanjung.....	78



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	115
Lampiran 2 Surat Rekomendasi Penelitian .....	122
Lampiran 3 Surat Izin melakukan penelitian dari instansi terkait .....	123
Lampiran 4 Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian.....	124
Lampiran 5 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing .....	125
Lampiran 6 Surat Keputusan Dewan Penguji Usulan Penelitian .....	127
Lampiran 7 Dokumentasi Data Pendukung .....	129
Lampiran 8 Perbaikan Skripsi setelah diujikan .....	1298
Lampiran 9 Surat Keputusan Penguji Skripsi.....	140

