

**MODEL KOMUNIKASI DALAM PENANGGULANGAN  
BENCANA KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN OLEH  
BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH  
KABUPATEN BINTAN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**ALMAR ANANDA**

**NIM. 2005020009**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2024**

## LEMBAR PENGESAHAN

### MOTTO

*“Karena sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan”. Q.S Al-Insyirah Ayat 5-6.*



*“Shalat Dek, Jangan Pernah Tinggalkan Shalat, Tolong Jaga Ibu, Tolong Jaga A'a dan Tolong Jaga Adek Bhakti Jangan Sampai Dia Tidak Kuliah”*

**“20 Desember 1959 - 04 Februari 2024”**

- Almarhum (Alm) Ayah Suhaidi Yang Tercinta dan Tersayang Selamanya -

*Skripsi ini saya persembahkan untuk Kedua Orang Tua saya Ayahanda (Alm) Suhaidi dan Ibunda Lisa Indah Yanita yang senantiasa mendo'akan, menasehati kebaikan yang sangat luar biasa untuk saya serta Abang saya Indri Junanda, S.T, Adik saya Maralis Bhakti Erlangga, keluarga besar, teman, dan orang terkasih yang telah memberikan dukungan untuk saya.*

## **PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

### **PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Almar Ananda  
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020009  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Model Komunikasi Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 04 Februari 2024

Yang Membuat Pernyataan,



**Almar Ananda**

NIM. 2005020009

**PERSETUJUAN**  
**SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

**PERSETUJUAN**  
**SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Almar Ananda

Nomor Induk Mahasiswa : 2005020009

Program Studi/Departemen/

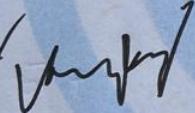
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Model Komunikasi Dalam Penanggulangan  
Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan oleh Badan  
Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujiankan.

Menyetujui, tanggal: 16 - 01 - 2024

Pembimbing Utama,

  
Jamhur Poti, S.E., M.Si., Ph.D

NIP/NIDN. 196401102021211001

Menyetujui, tanggal: 16 - 01 - 2024

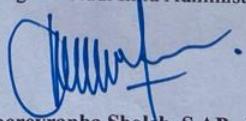
Pembimbing Pendamping,

  
Agus Hendravady, S.Sos., M.Si

NIP/NIDN. 197308052021211004

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

  
Chaerevranba Sholeh, S.AP., M.A.P

NIP/NIDN. 199211022020121003

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

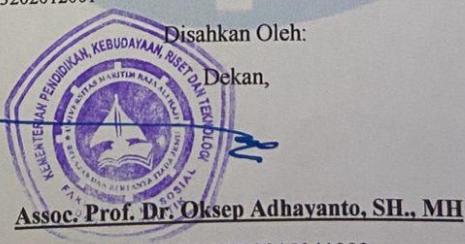
Nama : Almar Ananda  
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020009  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Model Komunikasi Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dalam Sidang Skripsi pada tanggal ..... dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi .....  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Pengaji,

- |   |           |         |
|---|-----------|---------|
| 1. Assist. Prof. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. | Ketua     | (.....) |
| NIP/NIDN. 198506012012122001                      |           |         |
| 2. Assist. Prof. H. Jamhur Poti, SE., M.Si., Ph.D | Anggota 1 | (.....) |
| NIP/NIDN. 196401102021211001                      |           |         |
| 3. Assist. Prof. Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si.   | Anggota 2 | (.....) |
| NIP/NIDN. 197308052021211004                      |           |         |
| 4. Assist. Prof. Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si.     | Anggota 3 | (.....) |
| NIP/NIDN. 198008182015041002                      |           |         |
| 5. Assist. Prof. Firman, S.T., M.A.P              | Anggota 4 | (.....) |
| NIP/NIDN. 19871003202012001                       |           |         |

Disahkan Oleh:



NIP. 198109232015041002

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta’ala atas berkat iman serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Model Komunikasi Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan”**. Shalawat serta salam tidak lupa pula penulis hadiahkan kepada junjungan alam Nabi Besar yakni Nabi Muhammad Shallallahu ‘Alaihi Wassallam dengan mengucapkan Allahumma Shalli ‘Ala Sayyidina Muhammad Wa’ala Ali Sayyidina Muhammad.

Penyusunan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji. Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini, terdapat banyak yang terlibat mulai dari masa perkuliahan, penyusunan usulan penelitian hingga menjadi skripsi. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang terlibat dalam pembuatan skripsi ini yakni kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA. selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu pengetahuan pada lembaga yang dipimpin.
2. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

3. Chaerey Ranba Sholeh, S.AP., M.A.P selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan arahan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Dr. Wayu Eko Yudiatmaja, S.I.P., M.PA selaku Dosen Penasehat Akademik (PA) yang telah banyak membantu selama perkuliahan dan selalu memberikan nasehatnya.
5. H. Jamhur Poti, S.E., M.Si., Ph.D selaku Pembimbing Utama yang telah banyak membimbing, memberikan masukan, arahan, dan nasehatnya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini hingga selesai.
6. Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si selaku Pembimbing Pendamping yang telah membimbing, memberikan masukan, arahan, serta nasehatnya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP, Dr. Afiandri, S.Sos., M.Si, Firman, S.T., M.A.P selaku penguji pada sidang skripsi yang telah memberikan masukan dan bimbingan untuk kesempurnaan skripsi ini.
8. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis serta seluruh staf pegawai tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan pelayanan yang cepat serta mudah kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Terimakasih kepada Kedua Orang Tua saya yaitu Ayahanda (Alm) Suhaidi dan Ibunda Lisa Indah Yanita yang senantiasa mendo'akan dan memberi dukungan demi kelancaran dalam menjalankan perkuliahan

hingga menyelesaikan skripsi. Serta Abang saya Indri Junanda, S.T dan Adik Maralis Bhakti Erlangga yang memberikan semangat kepada saya.

10. Terimakasih saya ucapan kepada Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD), Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Pemadam Kebakaran Kabupaten Bintan dan masyarakat yang membantu penulis dalam menyediakan informasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Terimakasih saya ucapan kepada Bapak Gatot Sudi Wilyanto, Ibu Rosnita, Kartini Nur Kahana, Dina Wilyanti, Muhammad Nabil Haidar dan Abdul Nafis Fahreza yang selalu memberikan dukungan kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Dan yang terakhir terimakasih untuk diri saya sendiri karena tidak pernah memutuskan untuk menyerah menyelesaikan skripsi ini meskipun banyak masalah yang terjadi.

Akhir kata, saya berharap Allah Subhanahu Wa Ta'ala berkenan membala segala kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis. Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam skripsi ini. Penulis berharap penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pihak lainnya yang membutuhkan, khususnya bagi Mahasiswa Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Tanjungpinang, 04 Februari 2024



Penulis

**PERNYATAAN**  
**PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Almar Ananda  
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020009  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Model Komunikasi Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 04 Februari 2024

Yang Menyatakan,



**Almar Ananda**

NIM. 2005020009

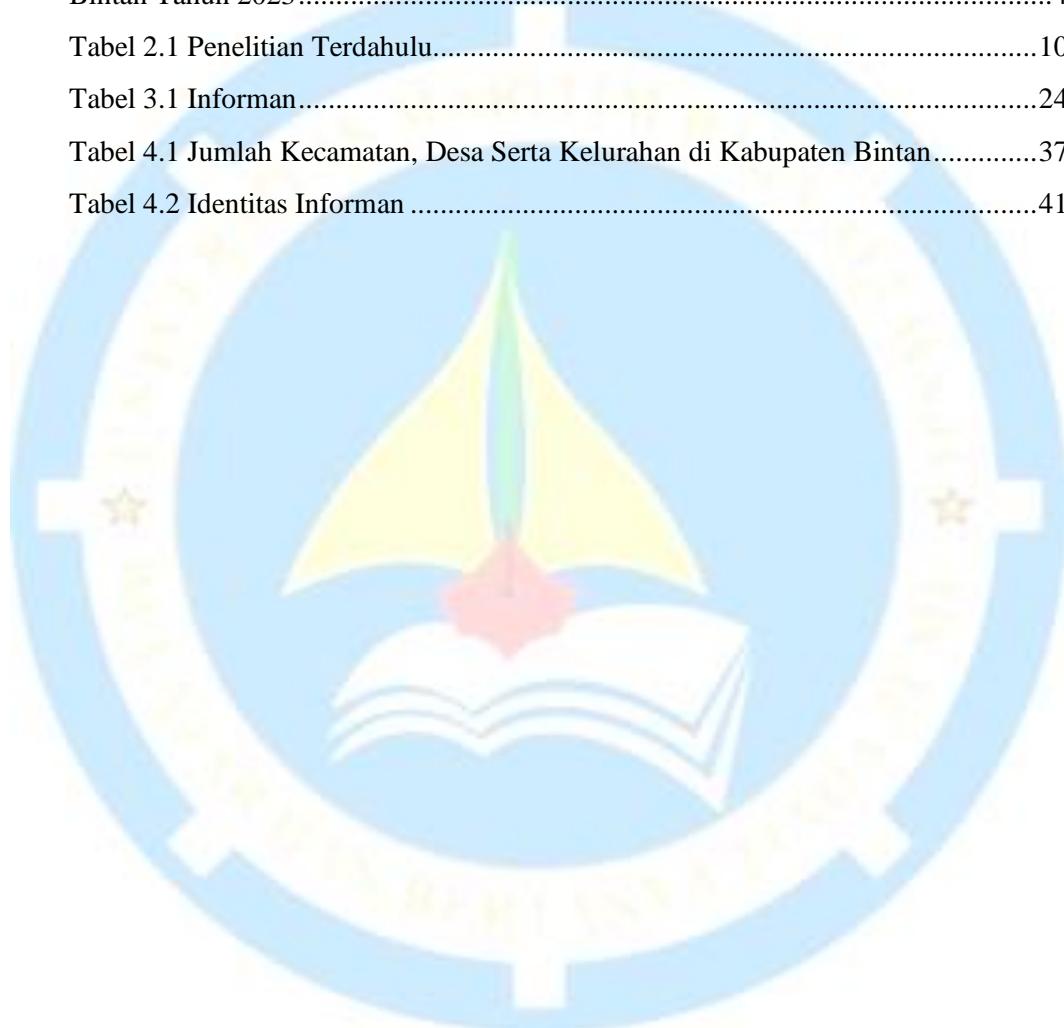
## DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
JUDUL SKRIPSI	
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	iv
PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK.....	x
<i>ABSTRACT</i> .....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	9
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	10
2.2 Kerangka Teori .....	13
2.2.1 Komunikasi .....	13
2.2.2 Teori Model Komunikasi .....	13
2.2.3 Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan.....	15
2.2.4 Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana .....	16
2.3 Kerangka Pemikiran.....	18
2.4 Definisi Konsep.....	19

<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>20</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	20
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	20
3.2.1 Objek Penelitian .....	20
3.2.2 Lokasi Penelitian .....	20
3.3 Fokus Penelitian .....	21
3.4 Sumber Data.....	21
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	22
3.5.1 Observasi.....	22
3.5.2 Wawancara.....	23
3.5.3 Dokumentasi .....	23
3.6 Informan.....	23
3.7 Teknik Analisis Data .....	25
3.8 Jadwal Penelitian.....	27
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>28</b>
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	28
4.1.1 Deskripsi Objek.....	28
4.1.2 Deskripsi Lokasi Penelitian .....	37
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	40
4.2.1 Informan Penelitian .....	40
4.2.2 Model Komunikasi Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan .....	42
4.2.3 Faktor-Faktor Penghambat Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan.....	59
4.2.4 Pembahasan Hasil Penelitian.....	64
<b>BAB 5 PENUTUP .....</b>	<b>69</b>
5.1 Kesimpulan .....	69
5.2 Saran .....	71
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>78</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Bencana Alam Provinsi Kepulauan Riau Tahun 2022.....	2
Tabel 1.2 Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Provinsi Kepulauan Riau Tahun 2022 .....	3
Tabel 1.3 Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Kabupaten Bintan Tahun 2023.....	3
Tabel 1.4 Luas Kerugian Akibat Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Kabupaten Bintan Tahun 2023 .....	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
Tabel 3.1 Informan.....	24
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan, Desa Serta Kelurahan di Kabupaten Bintan.....	37
Tabel 4.2 Identitas Informan .....	41



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Model Komunikasi Schramm .....	14
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir .....	18
Gambar 4.1 Kantor Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan ....	29
Gambar 4.2 Peta Wilayah Kabupaten Bintan .....	39
Gambar 4.3 Nomor Darurat Pemadam BPBD Kabupaten Bintan .....	44
Gambar 4.4 Sosialisasi Pemadaman Kebakaran Hutan dan Lahan di SDN 011 Bintan Timur .....	45
Gambar 4.5 Wilayah Terjadi Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Dekat Kantor Bupati Kabupaten Bintan Lama .....	47
Gambar 4.6 Wilayah Terjadi Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Di Gunung Lengkuas.....	47
Gambar 4.7 Wilayah Terjadi Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Di Sungai Enam .....	48
Gambar 4.8 Laporan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Di Sungai Enam Laut.51	
Gambar 4.9 Laporan Saat Terjadi Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Di Kampung Kolong Enam.....	52
Gambar 4.10 Contoh Laporan Kejadian Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Kabupaten Bintan Provinsi Kepulauan Riau .....	55
Gambar 4.11 Sosialisasi dan Edukasi di SDN 003 Bintan Timur .....	56
Gambar 4.12 Model Komunikasi Pra Bencana Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan.....	65
Gambar 4.13 Model Komunikasi Saat Tanggap Darurat Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan.....	66
Gambar 4.14 Model Komunikasi Pasca Bencana Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan.....	67

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran. 1 Pedoman Wawancara.....	78
Lampiran. 2 Surat Rekomendasi Penelitian Dari Fakultas .....	82
Lampiran. 3 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian .....	86
Lampiran. 4 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	87
Lampiran. 5 Surat Keputusan Penetapan Dewan Pengaji Usulan Penelitian .....	89
Lampiran. 6 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pengaji Skripsi.....	91
Lampiran. 7 Lembar Perbaikan Skripsi .....	93
Lampiran. 8 Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan 95	
Lampiran. 9 Standar Operasional Prosedur (SOP) Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan .....	96
Lampiran. 10 Satuan Tugas Kebakaran Hutan dan Lahan Kabupaten Bintan .....	99
Lampiran. 11 Dokumentasi .....	114
Lampiran. 12 Dokumentasi Foto.....	117

