

**ANALISIS KOGNITIF *FRAMEWORK* DALAM
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA NO.4 TAHUN 2017
TENTANG PENYELENGGARAAN HAK PENYANDANG
DISABILITAS DI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



DAFFA ANUGRAH PUTRA RAHMADANI

NIM. 190563201091

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI**

2024

**ANALISIS KOGNITIF *FRAMEWORK* DALAM
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA NO.4 TAHUN 2017
TENTANG PENYELENGGARAAN HAK PENYANDANG
DISABILITAS DI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



DAFFA ANUGRAH PUTRA RAHMADANI

NIM. 190563201091

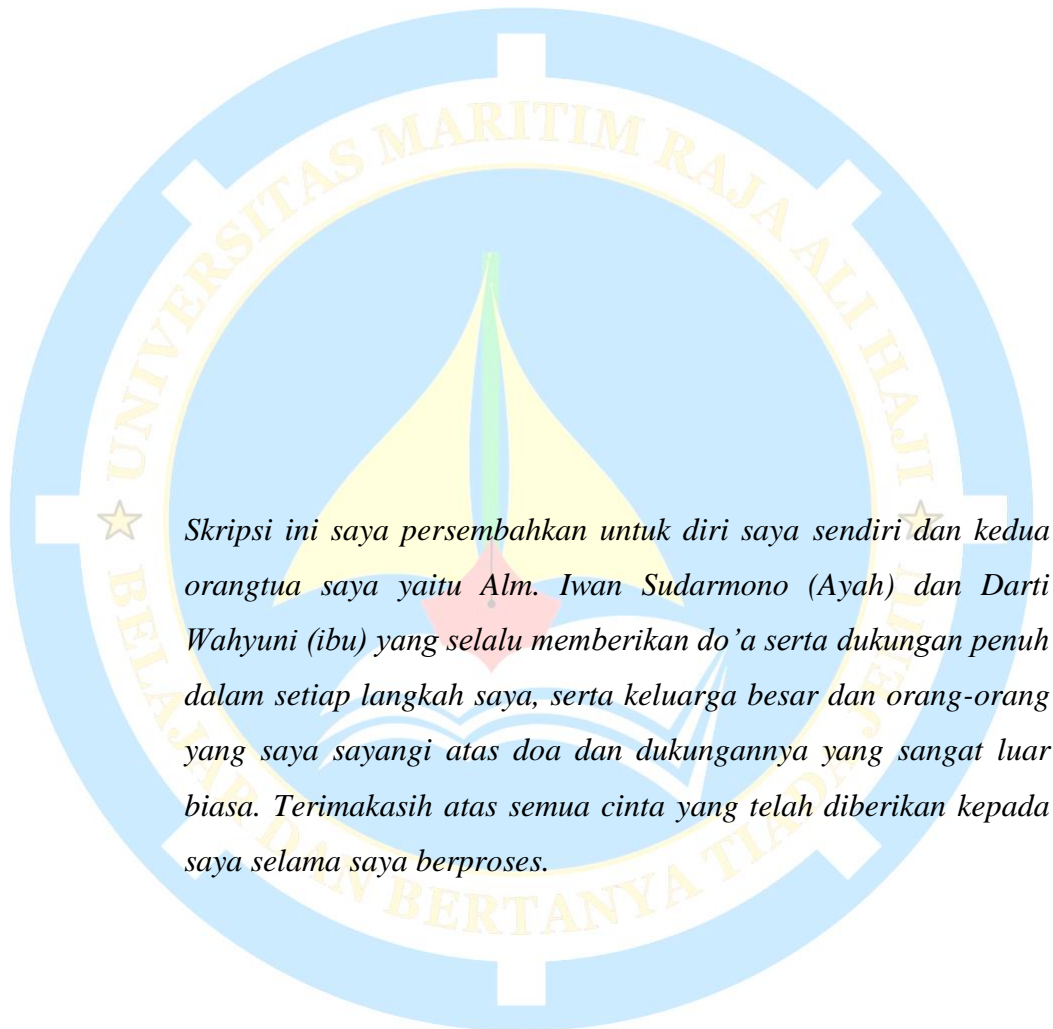
**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
KOTA TANJUNGPINANG**

2024

LEMBAR PERSEMBAHAN

Motto

Skripsi ini lahir dari sebuah proses panjang
Nikmati saja prosesnya, suka, duka
di jalani bersama orang tersayang.



Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri dan kedua orangtua saya yaitu Alm. Iwan Sudarmono (Ayah) dan Darti Wahyuni (ibu) yang selalu memberikan do'a serta dukungan penuh dalam setiap langkah saya, serta keluarga besar dan orang-orang yang saya sayangi atas doa dan dukungannya yang sangat luar biasa. Terimakasih atas semua cinta yang telah diberikan kepada saya selama saya berproses.

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Daffa Anugrah Putra Rahmadani
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201091
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Analisis Kognitif *Framework* dalam Implementasi
Kebijakan Perda No.4 Tahun 2017 Tentang
Penyelenggaraan Hak Penyandang Disabilitas di
Kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diajau dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 06 Februari 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Daffa Anugrah Putra Rahmadani
NIM. 190563201091

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Daffa Anugrah Putra Rahmadani

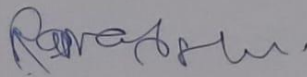
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201091

Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara

Judul Skripsi : Analisis Kognitif *framework* dalam
Implementasi Kebijakan Perda No.4 Tahun
2017 Tentang Penyelenggaraan Hak
Penyandang Disabilitas di Kota Tanjungpinang

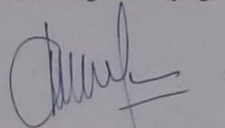
Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal:
Pembimbing Utama,



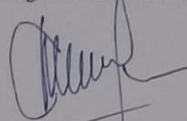
Ramadhani Setiawan, S.Sos., MSoc.S
NIP/NIDN.198306262015041003

Menyetujui, tanggal:
Pembimbing Pendamping,



Chaerey Ranba Sholeh, S.AP., MAP
NIP/NIDN.199211022020121003

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Chaerey Ranba Sholeh, S.AP., MAP
NIP/NIDN.199211022020121003

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Daffa Anugrah Putra Rahmadani
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201091
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Analisis Kognitif *Framework* dalam Implementasi Kebijakan Perda No.4 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Hak Penyandang Disabilitas di Kota Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal (Tanggal Sidang) dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Dr. Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA Ketua (.....)
NIDN. 0001078704
2. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.sc Anggota 1 (.....)
NIDN. 1026058301
3. Chaereyranba Sholeh, S.AP., M.A.P Anggota 2 (.....)
NIDN. 0002119205
4. Firman, S.T., M.A.P Anggota 3 (.....)
NIDN. 1026058301
5. Lecture. Okky Rizki Azizi, M.A.P Anggota 4 (.....)
NIDN. 199110212022031000

Disahkan Oleh:
Dekan



Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109292015041002

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk mengenyam pendidikan tinggi Strata 1 (S1) di Perguruan Tinggi.
2. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang memberikan pengembangan dan peningkatan mutu di tingkat pelayanan dan fasilitas fakultas
3. Chaereyanba Sholeh, S.AP., M.A.P. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan selaku Pembimbing Pendamping yang telah memberikan arahan dalam hal kepenulisan dan metode penelitian dalam hasil penelitian sehingga mendapatkan gelar sarjana.
4. Firman, S.T., M.A.P. selaku Sekretaris Jurusan Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan arahan dalam membina dan mengajar sehingga mendapatkan gelar sarjana.

5. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc selaku Pembimbing utama yang telah memberikan masukan, arahan, membimbing serta membantu dari awal perkuliahan sehingga mendapatkan gelar sarjana.
6. Chaereyranba Sholeh, S.AP., M.A.P. selaku Pembimbing pendamping yang telah memberikan masukan, arahan, membimbing serta membantu dari awal perkuliahan sehingga mendapatkan gelar sarjana.
7. Dr. Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA, Bapak Firman, S.T., M.A.P, dan Bapak Okky Rizki Azizi, M.A.P, selaku dewan penguji sidang skripsi yang telah menguji saya pada saat sidang skripsi.
8. Ayahanda Iwan Sudarmono. Yang telah berjuang keras mencari nafkah hanya untuk memberikan saya pendidikan, dan kenyamanan yang layak. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan hingga kebangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik, memotivasi, memberikan dukungan kepada saya hingga saya mampu menyelesaikan studi hingga Sarjana.
9. Ibunda Darti Wahyuni, beliau sangat berperan penting dalam hidup saya dalam keadaan apapun, beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan hingga kebangku perkuliahan, namun semangat, motivasi serta di dalam sujudnya terdapat do'a yang setiap saat ia haturkan kepada Allah SWT hanya untuk kesuksesan anak-anaknya.
10. Bapak/Ibu Dosen yang telah banyak memberikan sumbangsih ilmunya kepada peneliti serta seluruh staff pegawai tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji yang telah

memberikan pelayanan yang cepat dan mudah kepada penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.

11. Kepada bu Hj. Rahma, S.IP., M.M selaku Wali Kota Tanjungpinang dengan masa jabatan 2020-2023, Dinas Pekerja Umum dan Perumahan Rakyat Kota Tanjungpinnag, Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Tanjungpinang, Dinas Perhubungan Kota Tanjungpinang, Dinas Kesehatan, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Tanjungpinang, Dinas Pendidikan Kota Tanjungpinang, Dinas Tenaga kerja, Koperasi, dan Usaha Mikro Kota Tanjungpinang, Dinas Sosial Kota Tanjungpinang, dan Masyarakat Disabilitas yang telah menerima saya dalam melakukan penelitian dan telah membantu serta memberi dukungan dalam mendapatkan data dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Siska Rafitanuri, Rizky Gunawan, Dory, Onel, Dika, Thariq, Syahril, Vedly, Junus, Andres, Rony, Yusuf, Adi, Ibrahim, Liana, Grace, Jessica Pasaribu dan sahabat yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 06 Februari 2024



Penulis

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai civitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Daffa Anugrah Putra Rahmadani
Nomor Induk Mahasiswa : 190563201091
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Analisis Kognitif *Framework* Dalam Implementasi Kebijakan Perda No.4 Tahun 2017 Tentang Penyelenggara Hak Penyandang Disabilitas Di Kota Tanjungpinang”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 12 Januari 2024

Yang Menyatakan,



Daffa Anugrah Putra Rahmadani
NIM. 190563201091

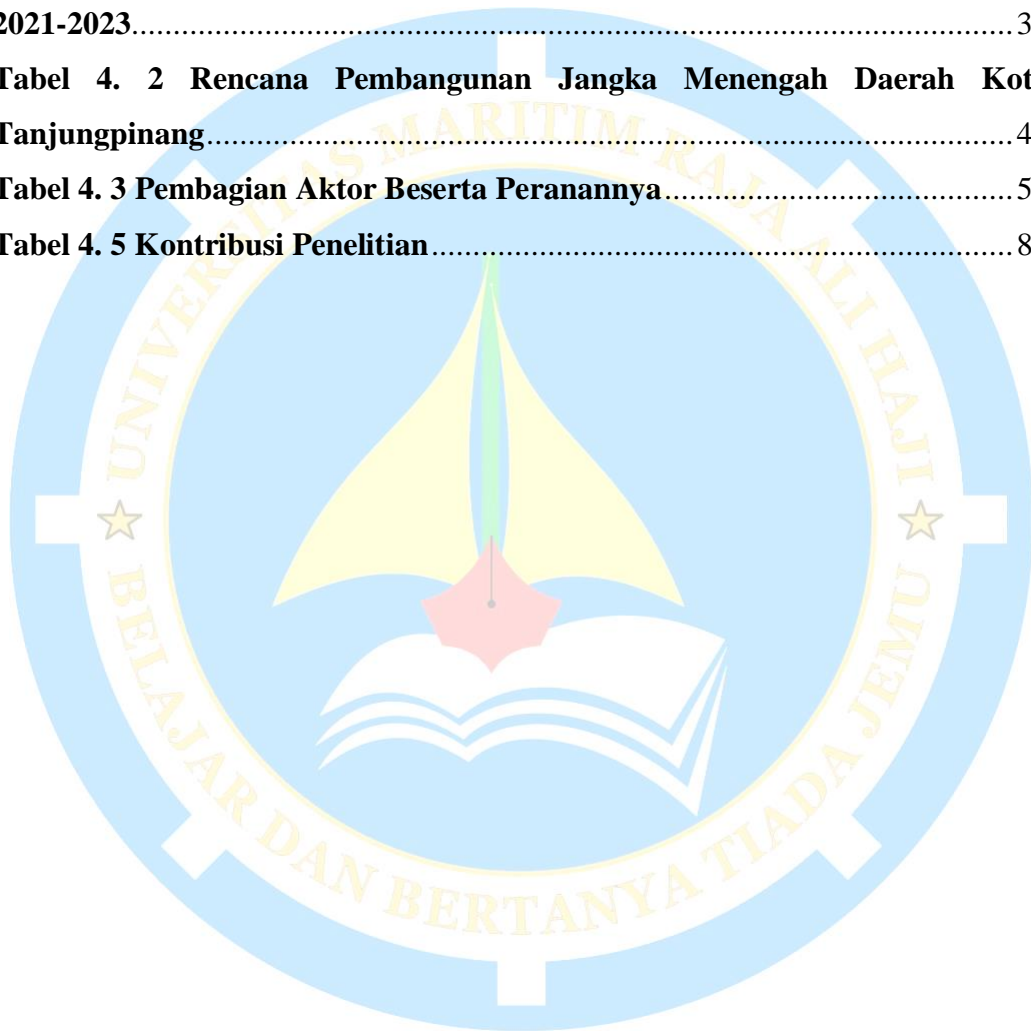
DAFTAR ISI

SAMPUL/COVER	i
JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN	iv
PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
DAFTAR GRAFIK	xix
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	9
2.1. Tinjauan Pustaka	9
2.2. Kerangka Teori	14
2.2.1. Kebijakan Publik	14
2.2.2. Implementasi Kebijakan	16
2.2.3. Aktor Dalam Implementasi Kebijakan	18
2.2.4. Kognitif <i>Framework</i>	19
2.2.5. Penyandang Disabilitas	22
2.3 Kerangka Pemikiran	24
2.4 Definisi Konsep.....	25
BAB 3 METODE PENELITIAN	28
3.1 Pendekatan Penelitian	28
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian.....	29
3.3 Fokus Penelitian.....	29
3.4 Sumber Data	30
3.5 Teknik Pengumpulan Data	30
3.6 Informan	31
3.7 Teknik Analisa Data.....	33
3.8 Jadwal Penelitian	35

BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	36
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian	36
4.1.1 Gambaran Umum Kota Tanjungpinang	36
4.1.2 Jumlah dan Kepadatan Penduduk Kota Tanjungpinang	38
4.1.3 Penyandang Disabilitas di Kota Tanjungpinang	39
4.2 Aktor Pembuat Perda No.4 Tahun 2017.....	40
4.3 Aktor Pelaksana Perda No.4 Tahun 2017.....	42
4.3.1 Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang kota Tanjungpinang.....	45
4.3.2 Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Tanjungpinang	45
4.3.3 Dinas Perhubungan Kota Tanjungpinang	46
4.3.4 Dinas Pendidikan Kota Tanjungpinang.	46
4.3.5 Dinas Tenaga kerja, Koperasi dan UKM Kota Tanjungpinang.....	47
4.3.6 Dinas Kesehatan, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Tanjungpinang.....	47
4.3.7 PT. Pelindo 1 Cabang Kota Tanjungpinang.	48
4.3.8 Dinas Sosial Kota Tanjungpinang	49
4.4 Kognitif <i>Framework</i> Aktor Pembuat dan Pelaksana Kebijakan.....	53
4.4.1 Kognitif <i>Framework</i> Aktor Pembuat	53
4.4.2 Kognitif <i>Framework</i> Aktor Pelaksana	54
4.5 Pembahasan	78
4.6 Refleksi Teoritis.....	83
BAB 5 PENUTUP	85
5.1 Kesimpulan.....	85
5.2 Implikasi Teoritis.....	86
5.3 Keterbatasan Penelitian.....	87
5.4 Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN	92
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	125

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	35
Tabel 3. 3 Jumlah Penduduk Kota Tanjungpinang	38
Tabel 4. 1 Ragam Penyandang Disabilitas di Kota Tanjungpinang dari Tahun 2021-2023.....	39
Tabel 4. 2 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kota Tanjungpinang.....	44
Tabel 4. 3 Pembagian Aktor Beserta Peranannya.....	50
Tabel 4. 5 Kontribusi Penelitian.....	84



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Trotoar Daerah Taman Tepi Laut Kota Tanjungpinang	4
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran	24
Gambar 3. 1 Akses Dari dan Menuju Parkiran Motor di Bandara Raja Haji Fisabilillah	63
Gambar 4. 1 Peta Kota Tanjungpinang	37
Gambar 4. 2 Melayu Square, Jl. Hang Tuah, Kecamatan Tanjungpinang Kota, Kota Tanjungpinang.....	57
Gambar 4. 3 Taman Batu 10 Jalan Bintang Center, Pinang Kencana, Kecamatan Tanjungpinang Timur, Kota Tanjung Pinang.....	60
Gambar 4. 4 Kursi Roda yang Disediakan Oleh PT. PELINDO Cab 1 Tanjungpinang.....	71
Gambar 4. 5 Petugas yang Sedang Bersiaga Apabila Kelompok Prioritas Memerlukan Kursi Roda di Pelabuhan Sri Bintang Pura, Tanjungpinang....	72
Gambar 4. 6 Kursi Prioritas yang Berada di Pelabuhan Sri Bintang Pura, Tanjungpinang.....	73
Gambar 4. 7 Fasilitas Umum Berupa Musholla di Pelabuhan Sri Bintang Pura, Tanjungpinang.....	74
Gambar 4. 8 Struktur Bangunan Bidang Rehabilitasi Sosial, Dinas Sosial, Kota Tanjungpinang.....	76

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran. 1 Pedoman Wawancara.....	92
Lampiran. 2 AXIAL AND SELECTION CODING	95
Lampiran. 3 Peta Konsep Koding.....	105
Lampiran. 4 Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas	106
Lampiran. 5 Surat Rekomendasi Penelitian dari Instansi Pemerintah	107
Lampiran. 6 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Lokasi Penelitian.....	108
Lampiran. 7 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	115
Lampiran. 8 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian	116
Lampiran. 9 Data/Dokumentasi Penunjang Penelitian.....	117
Lampiran. 10 Bukti Kehadiran Pada Sidang Skripsi.....	122
Lampiran. 11 Konsultasi Skripsi.....	123
Lampiran. 12 Konsultasi Skripsi.....	124

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Data Penyandang Disabilitas di Setiap Kelurahan	5
Grafik 4. 1 Ragam Penyandang Disabilitas di Kota Tanjungpinang dari Tahun 2021-2023.....	39

