

**ANALISIS JEJARING KEBIJAKAN DALAM PROGRAM SERTIFIKASI
PERMUKIMAN DI ATAS AIR DI KELURAHAN KAWAL
KECAMATAN GUNUNG KIJANG KABUPATEN BINTAN**

SKRIPSI



**AYUNATASYA
NIM. 2005020028**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2024**

**ANALISIS JEJARING KEBIJAKAN DALAM PROGRAM SERTIFIKASI
PERMUKIMAN DI ATAS AIR DI KELURAHAN KAWAL
KECAMATAN GUNUNG KIJANG KABUPATEN BINTAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjaan



**AYUNATASYA
NIM. 2005020028**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2024**

LEMBAR PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

*Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orangtua saya tercinta
Bapak Suhariyanto dan Ibu Isti faroh yang telah memberikan dukungan yang luar biasa,*

Untuk keluarga, sahabat dan orang-orang yang saya sayangi.

*Dan skripsi ini juga saya persembahkan untuk diri sendiri
yang telah berjuang hingga ke titik ini.*

*“Direndahkan dimata manusia, ditinggikan dimata Allah SWT, *Prove Them Wrong*”*

*“Orang lain ga akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini”*

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ayunatasya
Nomor Induk Mahasiswa : 20005020028
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Analisis Jejaring Kebijakan Dalam Program
Sertifikasi Permukiman Di Atas Di Kelurahan
Kawal Kecamatan Gunung Kijang Kabupaten
Bintan

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 5 Juni 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Ayunatasya
NIM. 2005020028

PENGESAHAN






PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Ayunatasya
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020028
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Analisis Jejaring Kebijakan Dalam Program Sertifikasi Permukiman Di Atas Air Di Kelurahan Kawal Kecamatan Gunung Kijang Kabupaten Bintan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 25 Juni 2024 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|--|-----------|---|
| 1. Assist. Prof. Chaereyranba Sholeh, S.A.P., M.A.P
NIP/NIDN. 19921102202121003 | Ketua | () |
| 2. Assist. Prof. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP
NIP/NIDN. 198506012012122001 | Anggota 1 | () |
| 3. Assist. Prof. Firman, ST., M.A.P
NIP/NIDN. 198710032020121001 | Anggota 2 | () |
| 4. Assist. Prof. Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA
NIP/NIDN. 198707012012121002 | Anggota 3 | () |
| 5. Assist. Prof. Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 197308052021211004 | Anggota 4 | () |

Disahkan Oleh:
Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109292015041002

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Ayunatasya
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020028
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : Analisis Jejaring Kebijakan Dalam Program
Sertifikasi Permukiman Di Atas Air Di Kelurahan
Kawal Kecamatan Gunung Kijang Kabupaten
Bintan

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 4 Juni 2024...
Pembimbing Utama,



Dian Prima Safitri, S.A.P., M.A.P.
NIP/NIDN. 1001068503

Menyetujui, tanggal: 5 Juni 2024...
Pembimbing Pendamping,



Firman, ST., M.A.P
NIP/NIDN. 0003108704

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Chaerevanba Sholeh, S.A.P., M.A.P
NIP/NIDN. 0002119205

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan Rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Analisis Jejaring Kebijakan Dalam Program Sertifikasi Permukiman Di Atas Air Di Kelurahan Kawal Kecamatan Gunung Kijang Kabupaten Bintan”**. skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, maka penulisan skripsi ini tidak dapat selesai sebagaimana mestinya. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Bapak Chaereyranba Sholeh, S.A.P., M.A.P selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan motivasi sejak awal perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini;
4. Ibu Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. selaku dosen pembimbing utama yang telah banyak membantu dan memberi masukan dan saran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Firman, S.T., M.A.P selaku dosen pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu mengarahkan saya dalam kepenulisan skripsi yang baik dan benar;
6. Bapak Chaereyranba Sholeh, S.A.P., M.A.P selaku ketua penguji dan Bapak Wayu Eko Yudiatmaja, S.IP., MPA, dan Bapak Agus Hendrayady, S.Sos., M.Si selaku dewan penguji sidang skripsi yang telah menguji saya pada saat sidang skripsi.
7. Seluruh Dosen dan Staf Program Ilmu Administrasi Negara yang telah membantu dan membimbing selama perkuliahan;

8. Bapak/Ibu Narasumber yang telah meluangkan waktu untuk membantu selama penelitian : Bapak Muhammad Tahmid, S.Pi, M.Si., Bapak Yulad Nur Rahmad, S. ST., Ibu Rafika Afriyanti, S.Sos., MPA, Ibu Martyana Sitorus, ST., Bapak Andrean Salmon, S.Pi, M.E., Bapak Zulkarnaein, SHL., Ibu Idawati, Ibu Rasmianti, dan Ibu Wati;
9. Terimakasih kepada Ayahanda Suhariyanto dan Ibunda Isti Faroh. Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis, beliau memang tidak merasakan Pendidikan hingga ke bangku perkuliahan, tetapi motivasi dan doa yang selalu beliau berikan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana;
10. Terimakasih kepada kedua adikku yaitu Farel Pramana, dan Raka Abidzar yang telah menjadi penyemangat untuk penulis menyelesaikan skripsi ini;
11. Terimakasih kepada sahabat saya Adi Firmansyah, Agusnuli Ayu Zizi, Tasya Ambarini, Dea Kurni Septiani, Inike Febriyanti, Widdia Akma Aprillia, Saskia Tria Amanda, Agusnuli Ayu Zizi, dan Tasya Ambarini yang telah bersedia menjadi tempat keluh kesah penulis dan memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini;
12. Teman Seperjuangan Ilmu Administrasi Negara terkhusus Angkatan 2020 yang menjadi teman saling memberikan semangat selama perkuliahan. Dan kakak Tingkat yang telah memberikan masukan terhadap penulisan skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 5 Juni 2024



Ayunatasya

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Ayunatasya
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020028
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Analisis Jejaring Kebijakan Dalam Program Sertifikasi Permukiman di Atas Air di Kelurahan Kawal Kecamatan Gunung Kijang Kabupaten Bintan”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 5 Juni 2024

Yang Menyatakan,



Ayunatasya
NIM. 2005020028

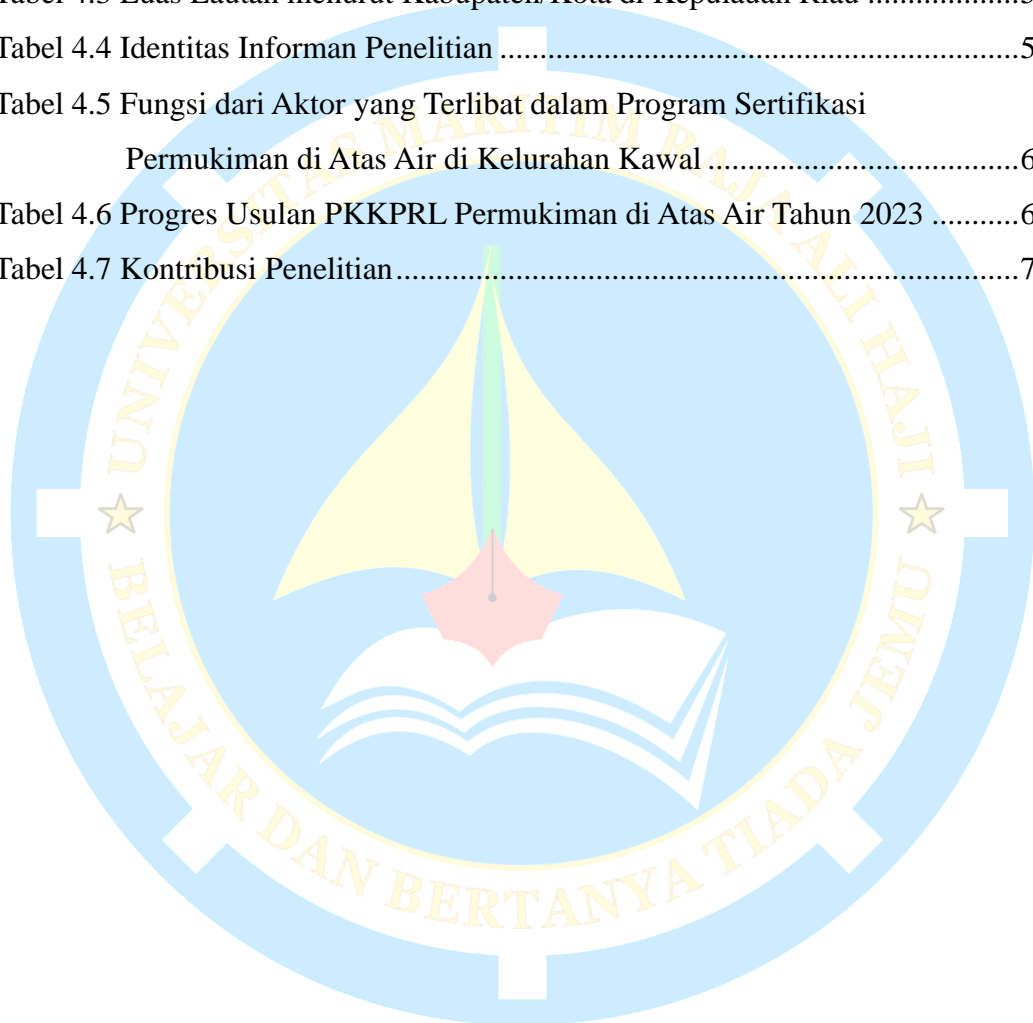
DAFTAR ISI

LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Secara Teoritis	8
1.4.2 Secara Praktis	9
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Tinjauan Pustaka.....	10
2.1.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Kerangka Teori	21
2.2.1 Kebijakan Publik.....	21
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	24
2.2.3 Jejaring Kebijakan.....	26
2.2.4 Model Jejaring Kebijakan	28
2.3 Kerangka Pemikiran	31
2.4 Definisi Konsep	33
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	36
3.1 Objek dan Lokasi Penelitian.....	36
3.2 Fokus Penelitian	36

3.3	Sumber Data	37
3.4	Teknik Pengumpulan Data	38
3.5	Pendekatan Penelitian.....	39
3.6	Informan	40
3.7	Teknik Analisa Data	40
3.8	Jadwal Penelitian	44
BAB 4	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
4.1	Deskripsi Lokasi dan Objek Penelitian	45
4.1.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	45
4.1.2	Gambaran Umum Program Sertifikasi Permukiman di Atas Air	48
4.2	Hasil Penelitian.....	54
4.2.1	Identitas Informan	54
4.2.2	Jejaring Kebijakan Program Sertifikasi Permukiman di Atas Air di Kelurahan Kawal Kecamatan Gunung Kijang Kabupaten Bintan.....	55
	a. Mekanisme Pelaksanaan Program Sertifikasi Permukiman di Atas Air.....	55
	b. Aktor Dalam Jejaring Kebijakan Pelaksanaan Program Sertifikasi Permukiman di Atas Air.....	60
4.3	Pembahasan Hasil Penelitian.....	72
4.4	Refleksi Teoritis.....	75
BAB 5	PENUTUP.....	78
5.1	Kesimpulan.....	78
5.2	Keterbatasan Penelitian	80
5.3	Saran	80
	DAFTAR PUSTAKA.....	81
	LAMPIRAN.....	86

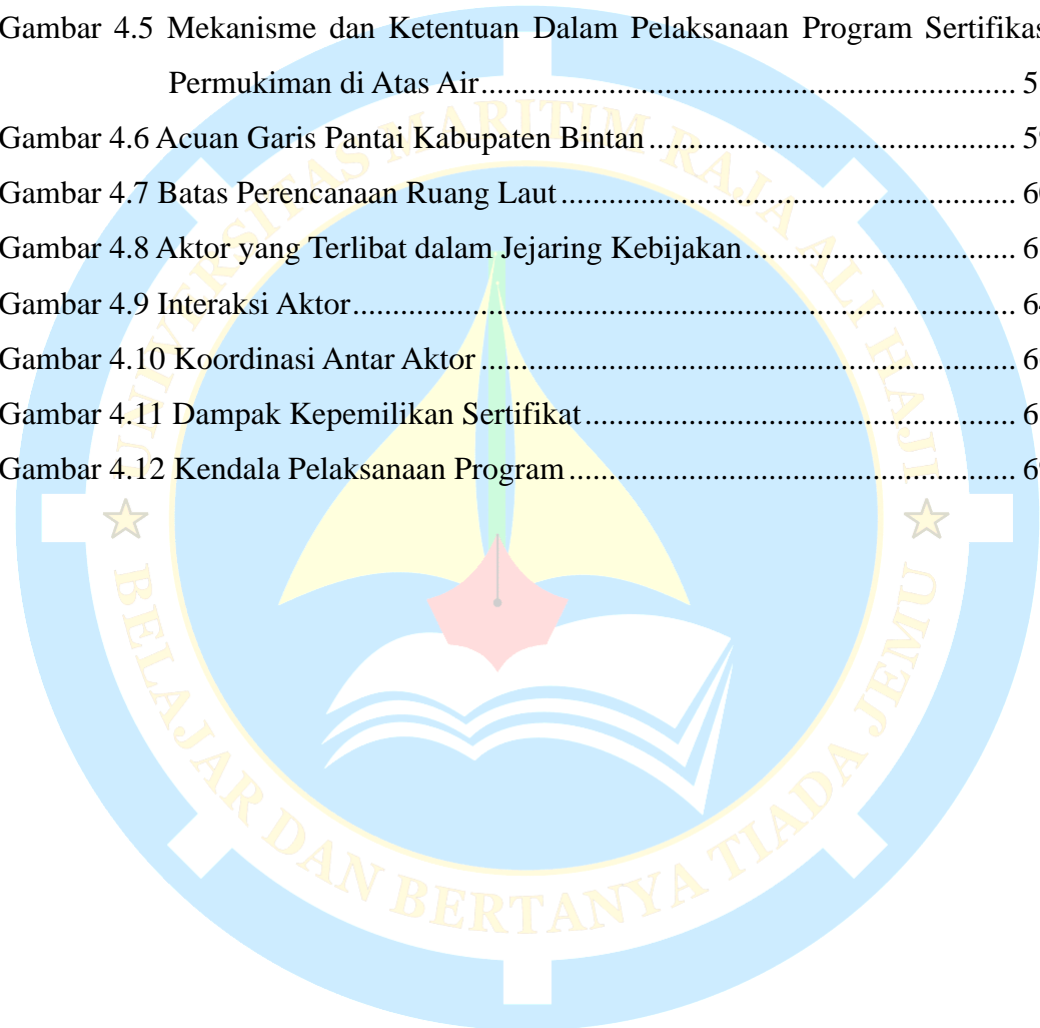
DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Progres Sertifikasi Permukiman Wilayah Pesisir Kabupaten Bintan.....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
Tabel 4.1 Luas Daerah Menurut Kecamatan di Kabupaten Bintan.....	45
Tabel 4.2 Luas Wilayah Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan	47
Tabel 4.3 Luas Lautan menurut Kabupaten/Kota di Kepulauan Riau	52
Tabel 4.4 Identitas Informan Penelitian	54
Tabel 4.5 Fungsi dari Aktor yang Terlibat dalam Program Sertifikasi Permukiman di Atas Air di Kelurahan Kawal	63
Tabel 4.6 Progres Usulan PKKPRL Permukiman di Atas Air Tahun 2023	67
Tabel 4.7 Kontribusi Penelitian.....	77



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Peta Kecamatan Gunung Kijang	46
Gambar 4.2 Batas Garis Pantai Permukiman di Wilayah Pesisir.....	49
Gambar 4.3 Progres Sertifikasi Permukiman Wilayah Pesisir Kabupaten Bintan	53
Gambar 4.4 Prosedur Pelaksanaan Program Sertifikasi Permukiman di Atas Air.	55
Gambar 4.5 Mekanisme dan Ketentuan Dalam Pelaksanaan Program Sertifikasi Permukiman di Atas Air.....	58
Gambar 4.6 Acuan Garis Pantai Kabupaten Bintan	59
Gambar 4.7 Batas Perencanaan Ruang Laut.....	60
Gambar 4.8 Aktor yang Terlibat dalam Jejaring Kebijakan.....	61
Gambar 4.9 Interaksi Aktor.....	64
Gambar 4.10 Koordinasi Antar Aktor.....	66
Gambar 4.11 Dampak Kepemilikan Sertifikat.....	68
Gambar 4.12 Kendala Pelaksanaan Program.....	69



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Transkrip Wawancara.....	86
Lampiran 2 : Cara Penggunaan Nvivo	118
Lampiran 3 : Hasil Olah Data Nvivo pada Transkrip Wawancara	120
Lampiran 4 : Axial dan Selective Coding	122
Lampiran 5 : Peta Konsep Coding	126
Lampiran 6: Dokumentasi.....	127
Lampiran 7: Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas Kepada Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Kepulauan Riau	143
Lampiran 8 : Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas Kepada Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Bintan	144
Lampiran 9 : Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas Kepada Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Bintan	145
Lampiran 10 : Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas Kepada Dinas Perikanan Kabupaten Bintan	146
Lampiran 11 : Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas Kepada Kelurahan Kawal.....	147
Lampiran 12 : Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian dari Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Kepulauan Riau.....	148
Lampiran 13 : Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian dari Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Bintan	149
Lampiran 14 : Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian dari Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Bintan	150
Lampiran 15 : Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian dari Dinas Perikanan Kabupaten Bintan	151
Lampiran 16 : Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian dari Kelurahan Kawal.....	152
Lampiran 17 : Surat Keputusan Dosen Pembimbing.....	153
Lampiran 18: Surat Keputusan Penguji Usulan Penelitian	155
Lampiran 19 : Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Skripsi	157