

**PERAN DINAS SOSIAL DALAM UPAYA REHABILITASI ORANG
DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ) TERLANTAR
DI KECAMATAN KARIMUN KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI



**Agusnuli Ayu Zizi
NIM. 2005020027**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2024**

**PERAN DINAS SOSIAL DALAM UPAYA REHABILITASI ORANG
DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ) TERLANTAR
DI KECAMATAN KARIMUN KABUPATEN KARIMUN**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



**Agusnuli Ayu Zizi
NIM. 2005020027**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2024**

LEMBAR PERSEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orangtua saya tercinta
Bapak Misbah dan Ibu Jaimah yang telah memberikan dukungan yang luar biasa,
Untuk keluarga, sahabat dan orang-orang yang saya sayangi.
Dan skripsi ini juga saya persembahkan untuk diri sendiri
yang telah berjuang hingga ke titik ini.*

*“Janganlah engkau bersedih, sesungguhnya Allah bersama kita”
(Q.S At-Taubah:40)*

*“Allah Tidak Membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”
(Q.S Al-Baqarah:286)*

*“Lihatlah dirimu tanpa ada iri dengan yang lain, cintailah dirimu tanpa ada cemburu
dengan yang lain”
(AGUSNULI AYU ZIZI)*

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Agusnuli Ayu Zizi
Nomor Induk Mahasiswa : 20005020027
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Peran Dinas Sosial Dalam Upaya Rehabilitasi
Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Terlantar
di Kabupaten Karimun

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-I) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 18 Maret 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Agusnuli Ayu Zizi
NIM. 2005020027

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Agusnuli Ayu Zizi
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020027
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Peran Dinas Sosial Dalam Upaya Rehabilitasi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Terlantar di Kecamatan Karimun Kabupaten Karimun

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 28 Mei 2024 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|
| 1. Assist. Prof. Firman, ST., M.A.P
NIP/NIDN. 0003108704 | Ketua | (.....) |
| 2. Assist. Prof. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 0016038702 | Anggota 1 | (.....) |
| 3. Assist. Prof. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc
NIP/NIDN. 1026058301 | Anggota 2 | (.....) |
| 4. Lecture. Okky Rizki Azizi, M.A.P
NIP/NIDN. 0021109106 | Anggota 3 | (.....) |
| 5. Assist. Prof. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si
NIP/NIDN. 0713097001 | Anggota 4 | (.....) |



Disahkan Oleh:
Dekan,
Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109292015041002

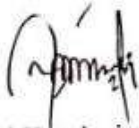
**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Agusnuli Ayu Zizi
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020027
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : Peran Dinas Sosial Dalam Upaya Rehabilitasi
Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Terlantar
di Kabupaten Karimun

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 07-03-2024.....
Pembimbing Utama,



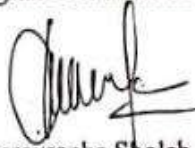
Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M. Si.
NIP/NIDN. 0016038702

Menyetujui, tanggal: 07-03-2024.....
Pembimbing Pendamping,



Ramadhani Setiawan, S.Sos., M. Sos.Sc
NIP/NIDN. 1026058301

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Chaereyanba Sholeh, S.A.P., M.A.P
NIP/NIDN. 0002119205

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan Rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Peran Dinas Sosial Dalam Upaya Rehabilitasi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Terlantar di Kecamatan Karimun Kabupaten Karimun”**. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Bapak Chaereyranba Sholeh, S.A.P., M.A.P selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan motivasi sejak awal perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini;
4. Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing utama yang telah banyak membantu dan memberi masukan dan saran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Sos.Sc selaku dosen pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu mengarahkan saya dalam penulisan skripsi yang baik dan benar;
6. Bapak Firman, S.T., M.A.P. sebagai ketua dewan penguji, bapak Okky Rizki Azizi, M.A.P., dan Ibu Wahjoe Pangetoeti, S.Sos., M.Si. sebagai anggota dewan penguji yang telah memberikan banyak saran dan masukan terhadap penulisan dan penelitian yang dilaksanakan;
7. Seluruh Dosen dan Staf Program Ilmu Administrasi Negara yang telah membantu dan membimbing selama perkuliahan;
8. Bapak/Ibu Narasumber yang telah meluangkan waktu untuk membantu selama penelitian : Bapak Muhammad Tang, M.M., Ibu Effy Yanty, S.Sos., Dr. Sulaeman, Bapak Abdul Afwi, S.H., M.H., dan Bapak Amrizal;
9. Bapak Misbah dan Ibu Jaimah selaku orangtua saya tercinta yang selalu mendoakan dan memberi dukungan serta semangat kepada saya sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini;

10. Terimakasih kepada saudara yang saya sayangi yaitu Ade Darmawan, Ferdi Turnado, dan Agustina Wati, S.Pd. serta kedua kakak ipar yaitu Sri Suyatmi dan Dewi Septiani yang telah memberikan perhatian dan semangat untuk penulis menyelesaikan skripsi ini;
11. Terimakasih kepada Kak Sinta Firsyafat dan keluarga yang telah membantu peneliti dalam proses penelitian baik secara materil dan dukungan hingga penulis bisa menyelesaikan proses penelitian;
12. Teman-teman KJ9 yaitu : Ayunatasya, Riska Susilawati dan Tasya Ambarini yang menjadi keluarga kedua diperantauan selama masa perkuliahan dan telah banyak memberikan semangat luar biasa agar tetap waras;
13. Teman Seperjuangan Ilmu Administrasi Negara terkhusus Angkatan 2020 yang menjadi teman saling memberikan semangat selama perkuliahan. Dan kakak Tingkat yang telah memberikan masukan terhadap penulisan skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 14 Maret 2024



Penulis

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Agusnuli Ayu Zizi
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020027
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Peran Dinas Sosial Dalam Upaya Rehabilitasi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Terlantar di Kabupaten Karimun”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 18 Maret 2024

Yang Menyatakan,



Agusnuli Ayu Zizi
NIM. 2005020027

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PENGESAHAN	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1. Tinjauan Pustaka	12
2.1.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Kerangka Teori	17
2.2.1 Teori Peran.....	17

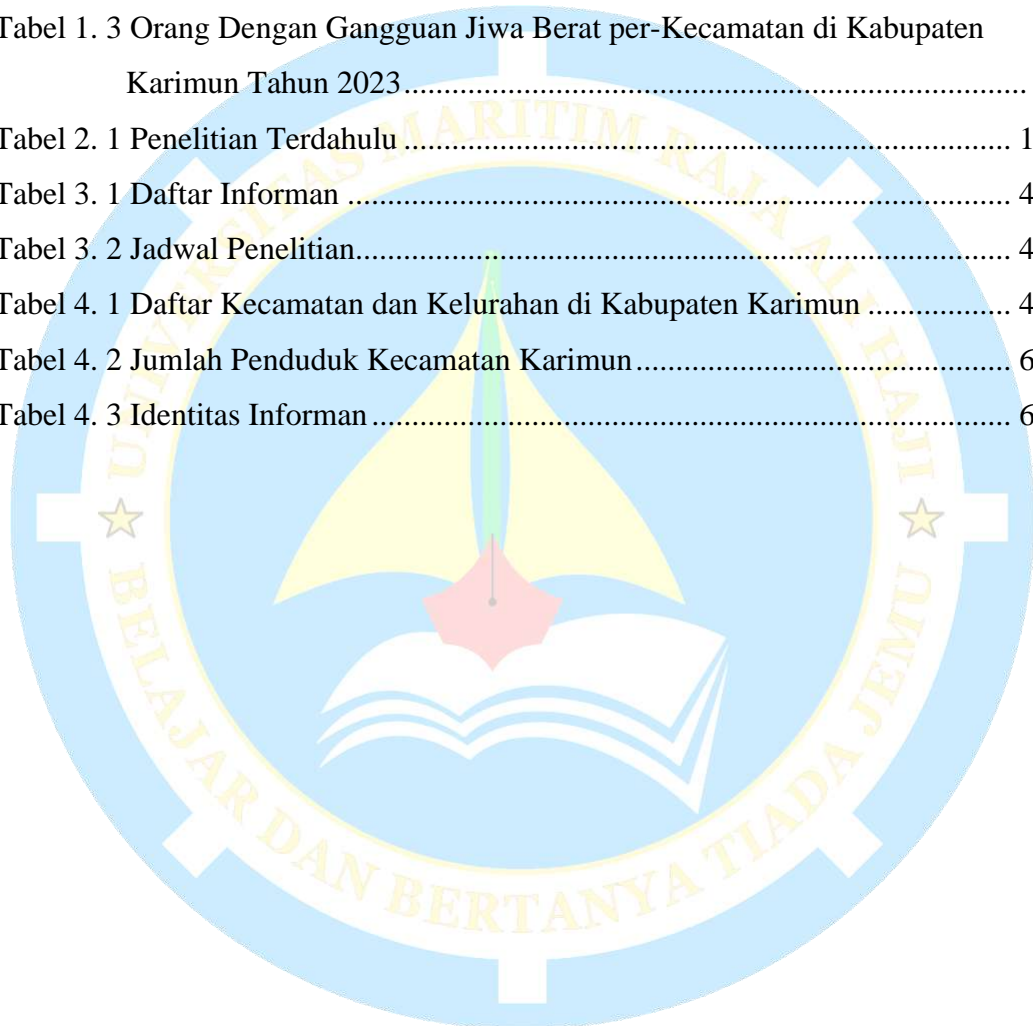
2.2.2 Upaya Rehabilitasi.....	29
2.2.3 Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ)	31
2.3 Kerangka Pemikiran.....	38
2.4 Definisi Konsep.....	39
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Pendekatan Penelitian	41
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian	41
3.3 Fokus Penelitian	41
3.4 Sumber Data	42
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6 Informan	43
3.7 Teknik Analisa Data	45
3.8 Jadwal Penelitian	47
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	48
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Karimun	48
4.2 Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Karimun	52
4.3 Gambaran Umum Kecamatan Karimun.....	64
4.4 Hasil Penelitian	65
4.4.1 Identitas Informan	65
4.4.2 Peran Dinas Sosial Sebagai Regulator	67
4.4.3 Peran Dinas Sosial Sebagai Dinamisator	69
4.4.4 Peran Sebagai Fasilitator	72
4.4.5 Faktor Penghambat Peran Dinas Sosial Dalam Upaya Rehabilitasi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ).....	75
4.5 Pembahasan Hasil Penelitian	76

BAB V PENUTUP	80
5.1 Kesimpulan	80
5.2 Saran	82
DAFTAR REFERENSI	84
LAMPIRAN	88



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Orang Dengan Gangguan Jiwa (Orang Dengan Gangguan Jiwa) di Kabupaten/Kota se-Provinsi Kepulauan Riau 2023	3
Tabel 1. 2 Penderita Gangguan Jiwa di Kabupaten Karimun Tahun 2023	6
Tabel 1. 3 Orang Dengan Gangguan Jiwa Berat per-Kecamatan di Kabupaten Karimun Tahun 2023	7
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	12
Tabel 3. 1 Daftar Informan	44
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	47
Tabel 4. 1 Daftar Kecamatan dan Kelurahan di Kabupaten Karimun	49
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Kecamatan Karimun.....	65
Tabel 4. 3 Identitas Informan	66



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	39
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Karimun	54



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara	88
Lampiran 2 : Dokumentasi.....	94
Lampiran 3 : Surat Rekomendasi Penelitian dari Fakultas	107
Lampiran 4 : Surat Izin Penelitian dari Kesbangpol	108
Lampiran 5 : Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian dari Dinas Sosial Kabupaten Karimun.....	110
Lampiran 6 : Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian dari Satpol PP Kabupaten Karimun.....	111
Lampiran 7 : Surat Keterangan telah melaksanakan penelitian dari Dinas Kesehatan Kabupaten Karimun.....	112
Lampiran 8 : Surat Keputusan Dosen Pembimbing.....	113
Lampiran 9 : Surat Keputusan Penguji Usulan Penelitian	115
Lampiran 10 : Surat Keputusan Penetapan Dosen Penguji Skripsi	117