

**KEBIJAKAN PENINGKATAN KAPASITAS KELEMBAGAAN
PADA DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN
PERLINDUNGAN ANAK, PENGENDALIAN PENDUDUK DAN
KELUARGA BERENCANA KABUPATEN BINTAN**

TESIS



Oleh

**DEFITRIYANI
2000017002**

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2024**

**KEBIJAKAN PENINGKATAN KAPASITAS KELEMBAGAAN
PADA DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN
PERLINDUNGAN ANAK, PENGENDALIAN PENDUDUK DAN
KELUARGA BERENCANA KABUPATEN BINTAN**



**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS UNTUK DIUJIANKAN

Nama : Defitriyani
NIM : 2000017002
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul Tesis : Kebijakan Peningkatan Kapasitas Kelembagaan
Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan
Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan
Keluarga Berencana Kabupaten Bintan

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing BAB dalam Tesis ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujiankan.

Menyetujui,
Tanjungpinang, 29 April 2024
Pembimbing Utama,

Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si.
NIDN. 1009037101

Menyetujui,
Tanjungpinang, 29 April 2024
Pembimbing Pendamping,

Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.
NIDN. 1008096901

Mengetahui,
Koordinator Magister Administrasi Publik

Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.
NIPPK. 1969090820212110006

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Defitriyani
NIM : 2000017002
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul Tesis : Kebijakan Peningkatan Kapasitas Kelembagaan
Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan
Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan
Keluarga Berencana Kabupaten Bintan

Tesis ini telah dipertahankan di depan dewan pengaji pada tanggal 04 Mei 2024

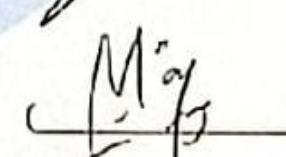
DEWAN PENGUJI

Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. : Ketua Pengaji ()
NIDN. 1016127402

Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si. : Pengaji 1 ()
NIDN. 1009037101

Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. : Pengaji 2 ()
NIDN. 1008096901

Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si. : Pengaji 3 ()
NIDN. 0001108304

Dr. Nur Ilmiah Rivai, S.I.P., M.Si. : Pengaji 4 ()
NIDN. 0907038501



Mengesahkan,
Dekan Pascasarjana

Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si.
NIPPK. 197103092021211004

Mengetahui,
Koordinator Program Studi

Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.
NIPPK. 196909082021211006

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan benar bahwa:

1. Tesis yang berjudul **Kebijakan Peningkatan Kapasitas Kelembagaan Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kabupaten Bintan** adalah karya penelitian saya sendiri dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dengan acuan yang disebutkan sumbernya, baik dalam naskah karangan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi, baik Thesis beserta gelar magister saya dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau pertemuan ilmiah harus menyertakan tim pembimbing sebagai author. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Tanjungpinang, 29 April 2024

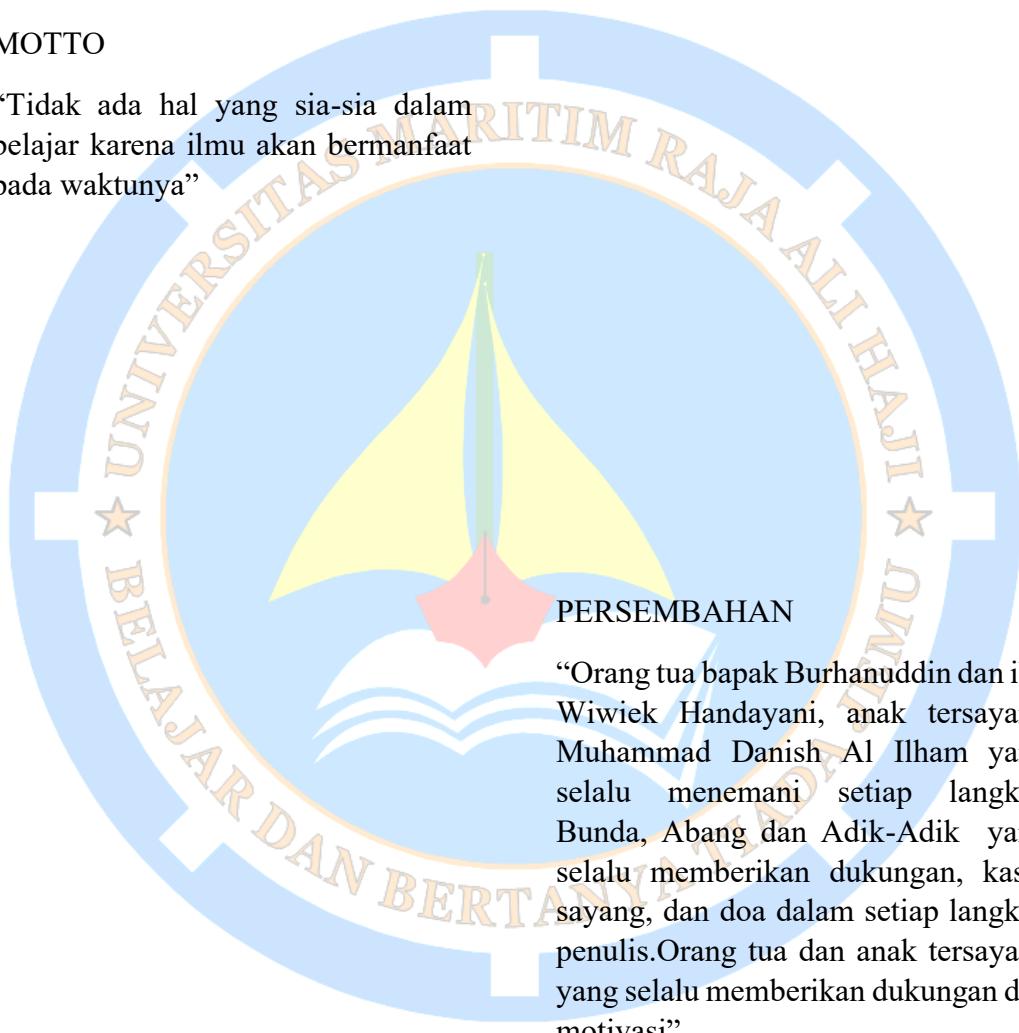


Defitriyani
NIM. 2000017002

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Tidak ada hal yang sia-sia dalam belajar karena ilmu akan bermanfaat pada waktunya”



PERSEMBAHAN

“Orang tua bapak Burhanuddin dan ibu Wiwiek Handayani, anak tersayang Muhammad Danish Al Ilham yang selalu menemani setiap langkah Bunda, Abang dan Adik-Adik yang selalu memberikan dukungan, kasih sayang, dan doa dalam setiap langkah penulis. Orang tua dan anak tersayang yang selalu memberikan dukungan dan motivasi”.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir ini dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai insan terbaik yang patut menjadi teladan dalam kehidupan sehari-hari. Tugas akhir ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar magister dalam program studi Magister Administrasi Publik, Program Pascasarjana, Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tugas akhir ini tentunya tidak luput dari bantuan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA. yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas dalam pembelajaran dan selama penelitian tesis.
2. Direktur Pascasarjana Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si. sekaligus pembimbing utama yang telah memberikan motivasi dan mendorong tesis ini hingga selesai.
3. Koordinator Magister Administrasi Publik sekaligus Pembimbing pendamping Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. yang telah memberikan arahan yang sangat luar biasa, bimbingan dengan penuh kesabaran selama penulis mengerjakan tugas akhir ini.
4. Rekan-rekan mahasiswa Program Magister Administrasi Publik Angkatan 2020 serta teman-teman seperjuangan dalam menyelesaikan studi, yang memberikan dukungan, motivasi, dan inspirasi bagi penulis.
5. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang telah memberikan bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan tugas akhir ini.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis menerima dengan lapang dada segala kritik dan saran untuk perbaikan di masa yang akan datang. Semoga tugas akhir ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi yang berguna bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan

kehidupan berbangsa. Akhir kata, penulis berharap tugas akhir ini dapat diterima dengan baik.

Tanjungpinang, 29 April 2024



Defitriyani

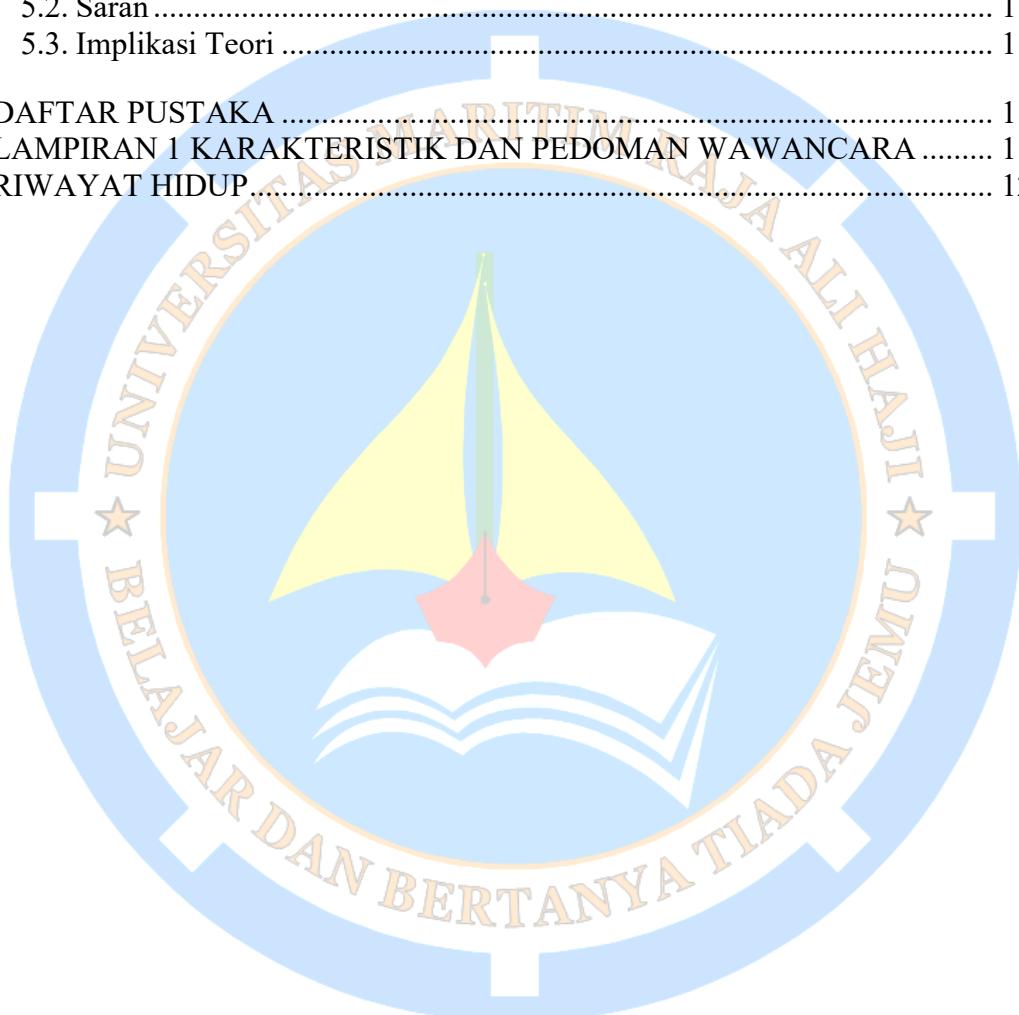
NIM. 2000017002



DAFTAR ISI

| | |
|---|--------|
| LEMBAR PERSETUJUAN TESIS UNTUK DIUJIANKAN | i |
| LEMBAR PENGESAHAN TESIS..... | ii |
| PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN..... | iv |
| ABSTRAK | v |
| <i>ABSTRACT</i> | vi |
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| DAFTAR TABEL..... | xi |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1. Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah..... | 16 |
| 1.3. Tujuan Penelitian..... | 16 |
| 1.4. Manfaat Penelitian..... | 17 |
| 1.4.1. Manfaat Teoritis | 17 |
| 1.4.2. Manfaat Praktis | 17 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 18 |
| 2.1. Penelitian Terdahulu..... | 18 |
| 2.2. Kajian Teori..... | 24 |
| 2.2.1. Kebijakan Publik | 25 |
| 2.2.2. Kapasitas Kelembagaan | 32 |
| 2.2.3. Pengembangan Kapasitas..... | 41 |
| 2.3. Kerangka Berfikir | 49 |
| 2.4. Definisi Konsep | 50 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 55 |
| 3.1. Pendekatan Penelitian..... | 55 |
| 3.2. Objek dan Lokasi Penelitian..... | 56 |
| 3.3. Fokus Penelitian | 56 |
| 3.4. Sumber Data | 57 |
| 3.5. Teknik Pengumpulan Data | 58 |
| 3.5.1. Wawancara..... | 58 |
| 3.5.2. Observasi..... | 59 |
| 3.5.3. Dokumentasi | 60 |
| 3.6. Informan | 60 |
| 3.7. Teknik Analisis Data | 62 |
| 3.7.1. Pencocokan Pola | 62 |
| 3.7.2. Mengembang Penjelasan..... | 63 |
| 3.7.3. Model Logika | 64 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 66 |
| 4.1. Kondisi Kelembagaan DP3KB Kabupaten Bintan..... | 66 |
| 4.2. Kebijakan Pada Peningkatan Kapasitas Kelembagaan DP3KB Kabupaten Bintan..... | 72 |

| | |
|---|------------|
| 4.3. Pengembangan Kapasitas Kebijakan Demi Meningkatkan Kapasitas Kelembagaan DP3KB Kabupaten Bintan..... | 91 |
| 4.3.1. Dimensi Pengembangan SDM | 92 |
| 4.3.2. Dimensi Penguatan Organisasi | 97 |
| 4.3.3. Dimensi Reformasi Kelembagaan..... | 102 |
| 4.4. Hambatan dan Tantangan dalam Meningkatkan Kapasitas Kelembagaan DP3KB Kabupaten Bintan..... | 106 |
| BAB V PENUTUP..... | 110 |
| 5.1. Kesimpulan..... | 110 |
| 5.2. Saran | 112 |
| 5.3. Implikasi Teori | 113 |
| DAFTAR PUSTAKA | 114 |
| LAMPIRAN 1 KARAKTERISTIK DAN PEDOMAN WAWANCARA | 119 |
| RIWAYAT HIDUP..... | 122 |



DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1. 1 Identifikasi Permasalahan | 12 |
| Tabel 3. 1 Fokus Penelitian..... | 57 |
| Tabel 3. 2 Daftar Informan..... | 61 |
| Tabel 4. 1 Jumlah Staf/Pegawai yang ada DP3KB Kabupaten Bintan | 69 |



DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 2. 1 Kerangka Penelitian | 50 |
| Gambar 4. 1 Struktur Organisasi DP3KB Kabupaten Bintan | 66 |

