

# **BAB 1**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1. Latar Belakang**

Komunikasi dalam kegiatan publik merupakan sesuatu yang sangat melekat dalam kehidupan sehari-hari, kedua hal ini sangat erat hubungannya dalam kehidupan sehari-hari dan setiap tindakan yang dilakukan seseorang, tentunya termasuk berbicara dengan orang lain. Komunikasi dilakukan minimal dua individu untuk menjadi komunikator pesan dan komunikan, serta informasi atau pesan sebagai percakapan dalam suatu gerakan komunikasi. Pentingnya komunikasi dalam kegiatan publik sejak manusia diciptakan dan komunikasi telah menjadi apa yang dimengerti oleh seseorang yang dapat diketahui oleh orang lain. Terciptanya kesepakatan juga karena adanya sebuah komunikasi, mengingat komunikasi menjadi sesuatu pemahaman khusus tentang apa yang disampaikan individu (Pirzan, 2023).

Politik adalah fenomena yang berkaitan dengan manusia yang pada dasarnya selalu hidup di lingkungan masyarakat. Sebagai anggota seseorang atau kelompok tertentu terkait oleh nilai-nilai dan aturan dan ketentuan umum yang dipercayai dan diikuti oleh masyarakat itu. Politik akan selalu mengikuti untuk memlihatkan dirinya dalam rangka proses perkembangan manusia. Mendapatkan sebuah kepercayaan di tengah masyarakat tidaklah mudah untuk dilakukan, perlu adanya

strategi dengan cara yang berkualitas dan baik. Mengartikan ilmu politik mempelajari tentang kekuasaan dan masyarakat yaitu sifat hakiki, dasar dari proses-proses ruang lingkup dan hasil-hasil. Fokus pembahasan seseorang sarjana politik tertuju pada perjuangan untuk mencapai dan mempertahankan kekuasaan, melaksanakan kekuasaan atau pengaruh atas orang lain, atau menentang pelaksanaan kekuasaan itu (Efriza, 2009:9).

Komunikasi politik merupakan faktor penting yang menjamin berfungsinya pemerintahan pusat dan daerah karena adanya kepedulian, kepentingan terhadap masyarakat untuk mencapai kesejahteraan dalam kehidupan masing-masing. Partai politik saat ini memainkan peran penting sebagai bagian yang berfokus pada calon pemimpin politik. Orang-orang yang aktif dan menjadi ketua partai politik adalah pembentuk yang mempunyai pengalaman di bidang kekuasaan. Komunikasi politik berkaitan dengan bagaimana memaknai perubahan politik menurut sudut pandang komunikasi. Menghadirkan calon kepala daerah baru memerlukan strategi komunikasi dan pengaruh politik untuk memperoleh suara. Keterkaitan kelompok-kelompok politik dalam pemilihan kepala daerah secara langsung sangatlah besar, dan hal ini mungkin dianggap dominan (Suci et al, 2021).

Komunikasi politik berfungsi untuk menumbuhkan persamaan pandangan dan kesatuan pandangan melalui simbol-simbol komunikasi sebagai produk interpretasi bersama. Hal ini yang dimaksud berwujud pada sifat penyatuan perilaku dan pola pikir ke dalam sistem politik yang sedang berlangsung sekaligus terciptanya komitmen moral terhadap nilai yang dijunjung tinggi bersama.

Komunikasi politik juga digunakan untuk menghubungkan pemikiran politik yang hidup dalam masyarakat, baik pikiran intra golongan, institusi, asosiasi, atau sektor kehidupan politik masyarakat dengan sektor politik pemerintah.

Undang-Undang No 6 Tahun 2014 menentukan, bahwa pemilihan kepala desa dilaksanakan secara serentak di seluruh wilayah kabupaten atau kota. Pemerintah daerah kabupaten atau kota menetapkan kebijakan pelaksanaan pemilihan kepala desa secara serentak dengan peraturan daerah kabupaten atau kota. Kemudian didalam pasal 40 PP No.43 tahun 2014 tentang peraturan pelaksanaan UU No.6 tahun 2014 tentang desa ditentukan, bahwa pemilihan kepala desa secara serentak dapat dilaksanakan bergelombang paling banyak tiga kali dalam jangka waktu enam tahun.

Pada Undang-Undang No.6 Tahun 2014 pasal 39 ayat 2 tentang desa disebutkan bahwa seseorang boleh menjabat sebagai kepala desa selama tiga periode, baik secara berturut-turut atau tidak secara berturut-turut. Seseorang boleh mempertahankan kedudukannya selaku kepala desa selama 18 tahun dengan per periodenya selama enam tahun masa jabatan.

Kepala desa adalah jabatan tertinggi di desa, Kepala desa dipilih oleh masyarakat desa, Pemilihan kepala desa salah satu pesta demokrasi yang dilaksanakan di desa, masyarakat desa bisa berpartisipasi langsung dengan memberikan hak pilih suaranya untuk memilih calon kepala desa yang diinginkan sesuai harapan dapat bertanggung jawab dan dapat menjalankan tugas sesuai undang-undang yang berlaku. Sangat penting untuk mengambil bagian dalam keputusan pemilihan kepala desa karena hal ini dapat mendukung pelaksanaan

pemerintahan desa. Melalui keputusan langsung, individu dapat memutuskan jalannya pemerintahan dan memilih pemimpin yang mereka butuhkan secara bebas dan rahasia. Pemerintahan desa mempunyai struktur dalam mengatur pemerintahan desa yang dipimpin oleh kepala desa.

Terpilihnya seorang kepala desa tidak lepas dari partisipasi politik masyarakat desa. Partisipasi politik merupakan ukuran mempengaruhi kualitas dan kemampuan warga negara dalam mengartikan serangkaian simbol kekuasaan dan politik untuk kepentingan masyarakat, serta langkah-langkah yang diambil dalam simbol-simbol tersebut atau citra pribadinya. Artinya partisipasi politik adalah proses penataan kembali simbol-simbol komunikasi berdasarkan tingkat rujukannya, baik secara pribadi maupun kelompok, yang diwujudkan dalam sikap dan aktivitas perilaku.

Secara umum, sebagian masyarakat sulit memahami apa yang dikomunikasikan calon kepala desa dalam penyampaian pesan-pesan yang terkandung dalam pernyataan politiknya. Masyarakat lebih cenderung mempercayai suatu tindakan yang dilakukan dalam kehidupan nyata karena tindakan tersebut mewakili metode yang efektif untuk mencapai komunikasi politik dan tujuan dari komunikasi itu sendiri. Komunikator politik bukan hanya milik mereka yang mempunyai nama, bahkan masyarakat umum sekalipun, tetapi bagaimanapun juga mereka mempunyai wilayah dan kekuasaan tersendiri, karena profesi dan peranannya dalam masyarakat dapat melakukan komunikasi politik hanya disampaikan melalui waktu tertentu.

Aktor politik memberikan dorongan agar masyarakat setempat dapat bergerak dan mengambil bagian dalam pengambilan keputusan secara partisipatif. Hal ini dapat memberikan gambaran politik yang positif di arena publik dan memperluas data yang diperoleh masyarakat secara keseluruhan dari media politik atau komunikasi luas. Penting untuk melakukan hal ini, bagaimana pertarungan politik dimenangkan melalui komunikasi politik. Sementara itu, kewenangan desa untuk memilih kepala desa secara langsung, terbuka, dapat dipercaya, dan tidak memihak.

Kabupaten Karimun merupakan salah satu daerah yang ada di Wilayah Kepulauan Riau. Ibu kota Kabupaten Karimun terletak di Tanjung Balai Karimun. Kabupaten Karimun dibentuk berdasarkan Undang-undang No 53 Tahun 1999. Kabupaten Karimun sendiri mempunyai luas 7.984 km<sup>2</sup>, luas daratan 1.524 km<sup>2</sup>, dan luas laut 6.460 km<sup>2</sup>. Kabupaten Karimun mempunyai 14 kecamatan, 29 kelurahan, dan 42 desa.

Kabupaten Karimun menyelenggarakan pemilihan kepala desa yang dilaksanakan secara serentak pada tahun 2022. Hal ini sudah diatur pada peraturan bupati nomor 16 tahun 2021. Pemilihan kepala desa serentak diikuti 29 desa yang terdiri dari 11 Kecamatan di Kabupaten Karimun. Peserta dari 29 desa tersebut diikuti 108 calon kepala desa yang terdiri dari 107 calon kepala desa laki-laki dan 1 orang calon kepala desa Perempuan.

Desa Sungai Sebesi merupakan salah satu desa yang terletak di Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun. Desa Sungai Sebesi berjarak dua kilometer dari ibukota Kecamatan Kundur dengan jumlah penduduk 3.356 jiwa, disebelah utara



Desa Sungai Sebesi berbatasan langsung dengan Desa Sungai Ungar, sedangkan selatannya berbatasan langsung dengan ibukota Kecamatan Kunder, yaitu Kelurahan Tanjungbatu kota. Desa Sungai Sebesi terdiri dari 4 dusun, 8 RW dan 22 RT. Jumlah data penduduk yang ada akan di pilih untuk mendapatkan hak dalam penggunaan suara sesuai ketentuan dan syarat yang sudah ditentukan. Berikut daftar pemilih dalam pemilihan kepala desa Sungai Sebesi tahun 2022.

Tabel 1. 1. Jumlah Pemilih dalam pilkades Sungai Seesi

No	Data pemilih dan penggunaan hak pilih	perolehan suara
1	Jumlah pemilih terdaftar dalam daftar pemilihan tetap (DPT).	2498
2	Jumlah pemilih menggunakan suara	1688
3	Jumlah pemilih tidak menggunakan suara	837
3.	Jumlah suara sah	1661
4.	Jumlah suara tidak sah	27

Sumber: Olah peneliti tahun 2024.

Desa Sungai Sebesi melaksanakan pemilihan kepala desa pada tahun 2022 yang dilaksanakan serentak diwilayah Kabupaten Karimun. Hasil pemilihan kepala desa pada tahun 2022 dimenangkan oleh Nazaruddin yang merupakan kepala desa *incumbent* yang menjabat sebagai kepala desa di Desa Sungai Sebesi sejak periode 2008 dan 2016. Menurut berita (Bratapos.com, 2022) menjelaskan Nazaruddin resmi dilantik menjadi kepala desa pada tanggal 3 Agustus 2022 yang diselenggarakan di Desa Sungai Sebesi Kecamatan Kunder. Nazaruddin berhasil memperoleh suara terbanyak se Kabupaten Karimun pada pemilihan kepala desa tahun 2022, dan kemenangan tersebut menjadikan nazaruddin sebagai kepala desa

yang menjabat selama tiga periode berturut-turut di Desa Sungai Sebesi (Ilfitra, 2022).

Gambar 1.1. Pelantikan Kepala desa Sungai Sebesi Tahun 2022



Sumber: (Kundurnews.co.id, 2022)

Keberhasilan Nazaruddin dalam memenangkan pilkades tentunya memiliki faktor-faktor tertentu sehingga ia mampu mempertahankan kedudukannya sebagai kepala desa selama tiga periode berturut-turut. Faktor komunikasi menjadi salah satu hal yang penting dalam strategi untuk memenangkan dirinya, ditambah lagi ia adalah seorang *incumbent* yang menjabat sebagai kepala desa, hal ini semakin memperkuat dirinya untuk memperoleh kemenangan dan mendapat suara dari masyarakat. Tentunya masyarakat memiliki alasan kuat untuk memilih kembali Nazaruddin sebagai kepala desa, melihat dari fungsi kepala desa yang harus menyelenggarakan pemerintahan, Pembangunan, pembinaan dan pemberdayaan.

Kinerja yang baik ditunjukkan oleh kepala desa Nazaruddin selama memimpin dalam waktu dua periode. Pendekatan kepada masyarakat yang sudah terjalin kuat bertujuan untuk memahami masyarakat desa dengan membuat

kebijakan yang memberikan manfaat bagi masyarakat desa, salah satunya berkaitan tentang ketersediaan air bersih pada desa Sungai Sebesi, permasalahan air bersih yang ada di Desa Sungai Sebesi dapat di atasi pada kepemimpinan Nazaruddin. Penilaian positif terhadap kinerja Nazaruddin diharapkan mampu mendapatkan suara dan mendapatkan kepercayaan dari masyarakat desa agar Nazaruddin kembali memimpin sebagai kepala desa untuk periode ke tiga.

Tabel 1. 2. Perolehan Suara Pilkades Sungai Sebesi selama 3 periode

Nama calon kepala desa Tahun 2008	Jumlah suara	Nama calon kepala desa Tahun 2016	Jumlah suara	Nama calon kepala desa Tahun 2022	Jumlah suara
Nazaruddin	445	Nazaruddin	779	Nazaruddin	947
Supaiman	395	Misgini	602	Zulkarnaen	609
Abdul Hafiz	285	Pauzan Azima	195	Zulfahmi	105
Pauzan Azima	175				
Safeni	50				
Total	1.350	Total	1.576	Total	1.661

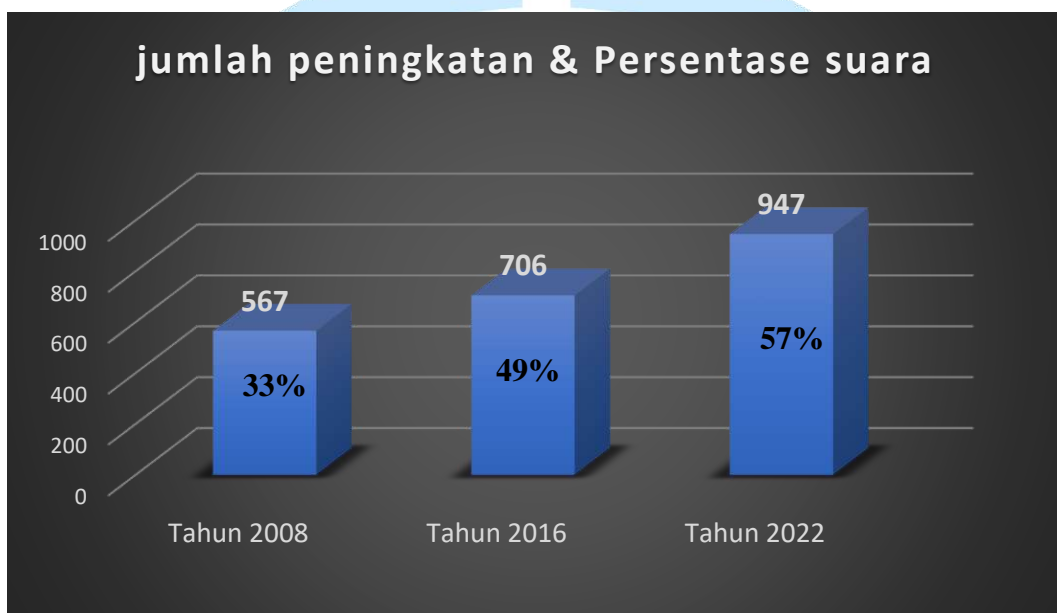
Sumber: Rekapitulasi kantor desa Sungai Sebesi (diolah kembali).

Nazaruddin adalah kepala desa terpilih yang menjabat sebagai kepala desa sebanyak tiga periode pada tahun 2008, 2016, dan 2022 di desa Sungai Sebesi Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun, Kepemimpinan tiga periode Nazaruddin menjadikan ia sebagai Kepala Desa yang menjabat selama tiga periode berturut-turut di wilayah kecamatan Kundur. Berikut hasil pilkades yang diperoleh



Nazaruddin selama tiga periode. Dapat dilihat pada tabel diatas, perolehan jumlah suara yang di dapatkan Nazaruddin selama ia mengikuti pemilihan kepala desa mengalami kenaikan jumlah suara pada setiap periodenya yang selalu meningkat. Berikut jumlah kenaikan dan persentase kenaikan jumlah suara pada setiap periode kemenangan yang didapatkan Nazaruddin:

Gambar 1. 2. Jumlah peningkatan dan persentase suara Nazaruddin



Sumber: Olah penulis Tahun 2024.

Berdasarkan latar belakang dan fenomena yang telah dijelaskan di atas yaitu tentang kemenangan tiga periode Kepala desa *incumbent* Nazaruddin dalam pemilihan Kepala Desa Sungai Sebesi Kecamatan Kundur di Kabupaten Karimun dan perolehan jumlah suara terbanyak yang didapatkan pada pilkades tahun 2022 di wilayah Kabupaten Karimun, serta peningkatan jumlah suara selama memenangkan pelaksanaan pemilihan kepala desa. Penulis tertarik untuk meneliti hal tersebut berdasarkan fenomena yang dianggap menarik dengan judul

“Komunikasi Politik Kepala Desa *incumbent* dalam Pilkadaes Sungai Sebesi Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun tahun 2022”.

## **1.2. Rumusan Masalah**

Dapat dilihat dari latar belakang yang sudah penulis dijelaskan pada halaman di atas terkait fenomena yang penulis rasa menarik, penulis berupaya menarik rumusan masalah, yaitu; Bagaimana komunikasi politik kepala desa *incumbent* Nazarrudin dalam pemilihan kepala Desa Sungai Sebesi di kecamatan Kundur, Kabupaten Karimun pada tahun 2022?

## **1.3. Tujuan Penelitian**

Sesuai dengan fenomena dan perumusan masalah yang sudah ditemukan, maka tujuan yang ingin diketahui oleh penulis adalah untuk mengetahui bagaimana komunikasi politik yang dilakukan oleh kepala desa *incumbent* Nazaruddin dalam pemilihan kepala desa Sungai Sebesi di Kecamatan Kundur, Kabupaten Karimun tahun 2022.

## **1.4. Manfaat Penelitian**

Penelitian ini dilakukan dengan harapan dapat memberikan manfaat, baik manfaat teoritis maupun manfaat praktis sebagai berikut:

### **1.4.1. Manfaat Teoritis**

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi referensi, sumber bacaan, pedoman dan sumber informasi bagi para pembaca tentang komunikasi politik dalam pemilihan kepala desa di Desa Sungai Sebesi, Kecamatan Kundur, Kabupaten Karimun tahun 2022.

### 1.4.2. Manfaat Praktis

Adapun manfaat praktis dari penelitian ini, yaitu:

- a. Bagi Mahasiswa, digunakan untuk menambah pemahaman bagi pembaca umum, khususnya mahasiswa ilmu sosial politik lainnya, sehubungan dengan komunikasi politik dalam pemilihan kepala desa di Kabupaten Karimun, Kecamatan Kundur tahun 2022.
- b. Bagi Masyarakat, hasil penelitian ini dapat dijadikan sebagai bahan pemahaman, referensi atau sumber acuan untuk memperluas informasi berkenaan bacaan, rujukan atau sumber referensi untuk memperluas pengetahuan mengenai komunikasi politik dalam pemilihan kepala desa di Desa Sungai Sebesi, Kecamatan Kundur, Kabupaten Karimun tahun 2022.

