

BAB 1

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Kegiatan memindahkan sesuatu, biasanya orang ataupun barang, dari suatu tempat ke tempat lain memakai mesin di sebut dengan transportasi secara umum. jasa transportasi tercipta karena adanya besarnya permintaan masyarakat terhadap angkutan barang. tujuan utama transportasi adalah untuk memenuhi kebutuhan pergerakan dan mendorong pertumbuhan. negara berkembang dan industri sama-sama terus berjuang dengan permasalahan yang berkaitan dengan transportasi laut (Dini Ayu Pratiwi, 2021)

Transportasi atau pengangkutan merupakan suatu proses pergerakan atau perpindahan manusia atau barang dari suatu tempat ke tempat lain dengan menggunakan suatu sistem transportasi tertentu untuk maksud dan tujuan tertentu. Pergerakan atau perpindahan barang atau manusia terjadi akibat adanya perbedaan tingkat utilitas, baik itu berupa nilai tempat maupun nilai waktu (Surutama, 2020)

Transportasi merupakan kebutuhan masyarakat yang sangat penting dalam di setiap aktivitas yang di lakukan oleh manusia, transportasi terbagi menjadi 3 yaitu transportasi laut, darat dan udara. transportasi adalah suatu kegiatan perpindahan orang atau perpindahan suatu barang dari satu tempat ke tempat yang lain yang berlangsung dalam suatu waktu. terdapat unsur utama dalam sistem transportasi laut yang dalam prosesnya terdiri atas orang dan barang. (Jinca, 2011)

Pengawasan adalah suatu proses untuk dapat memastikan apakah suatu program yang di buat telah sesuai dengan yang di rencanakan. di samping itu pengawasan juga memiliki arti yang berarti suatu strategis bagi suatu organisasi. pengawasan yang di maksud yaitu kontrol terhadap pemerintah, baik yang berasal dari dalam organisasi maupun dari luar. Dinas Perhubungan dalam hal ini sangat mengantisipasi bertambahnya angkutan umum yang tidak melakukan uji layak jalan, maka dari instansi tersebut memberikan himbauan dengan peraturan bahwa harus ada pengawasan berlayar bertujuan untuk memberikan kenyamanan terhadap penumpang sehingga masyarakat dengan aman, nyaman dan tenang dalam menaiki angkutan umum (Sururama, 2020).

Pengawasan juga merupakan suatu peroses untuk memastikan apakah suatu program sesuai dengan apa yang telah di rencanakan sesuai dengan makna pengawasan tersebut, seperti tugas memantau, membandingkan, mengevaluasi dan melakukan tindakan preventif, edukatif maupun korektif atau represif secara lebih teknis oleh masyarakat. Pengawasan yang di lakukan oleh Dinas Perhubungan memiliki peran yang sangat penting demi keamanan dan penertiban berlalu lintas sehingga masyarakat dapat dengan nyaman ketika berada di dalam transportasi umum serta kelancaran dan keamanan di jalan (Surutama, 2020)

Transportasi merupakan salah satu sarana untuk memperlancar roda perekonomian, memperkuat persatuan dan kesatuan bangsa, dalam rangka memantapkan perwujudan wawasan meningkatkan serta mendukung pertahanan dan keamanan negara yang selanjutnya dapat mempererat hubungan antar bangsa. Pentingnya transportasi itu tercermin pada penyelenggaraannya yang

mempengaruhi semua aspek kehidupan bangsa dan negara serta semakin meningkatnya kebutuhan jasa transportasi bagi mobilitas orang dan barang dalam negeri maupun luar negeri. di samping itu, bagi pertumbuhan daerah yang memiliki potensi sumber daya alam yang besar tetapi belum berkembang, dalam upaya peningkatan dan pemerataan pembangunan serta hasil-hasilnya (Jinca, 2011)

Kabupaten Karimun terbagi menjadi 12 Kecamatan : Buru, Meral, Tebing, Meral Barat, Ungar, Karimun, Durai, Kundur, Kundur Utara, dan Ungar. Kabupaten Karimun meliputi beberapa wilayah kepulauan di sebelah utara Pulau Karimun Selain itu, wilayah laut dan perairan Kabupaten Karimun tergolong subur karena sebagian wilayahnya berada di Selat Melaka. hal ini terlihat dari potensi kondisi kawasan yang meliputi rawa-rawa di sejumlah pulau di kawasan tersebut.

Kabupaten Karimun terletak antara dua hingga lima ratus meter di atas permukaan laut, hingga jadi daerah yang relatif datar serta landai. wilayah Kabupaten Karimun merupakan daerah kepulauan dengan ketinggian 20-500 meter di atas permukaan laut dengan kemiringan 40 derajat. Kabupaten Karimun cuma mempunyai 2 musim yakni musim kemarau serta hujan seperti wilayah tropis lainnya. seperti di ketahui, di Kecamatan Durai terdiri dari 2 pelabuhan sebagai pusat distribusi dan konsolidasi barang sesuai dengan fungsi sebagai jaringan transportasi masyarakat di Kecamatan Durai.

Kabupaten Karimun memiliki luas wilayah 7.984 km dan luas daratan 1.524 km dan luas lautan 6.460 km. Kabupaten Karimun terdiri dari 198 pulau dengan 67 di antaranya Kecamatan Durai yang mana masyarakat Kecamatan Durai mayoritas pekerjaannya nelayan.

Meningkatnya populasi alat transportasi di Kabupaten Karimun merupakan indikasi lain bahwa perekonomian lokal membaik dan semakin banyak masyarakat yang mampu membeli alat transportasi untuk bepergian. selain itu, di ketahui bahwa ada transportasi lain selain angkutan pribadi. contoh populernya adalah, ojek motor untuk penggunaan transportasi masyarakat di darat jenis transportasi bermotor beroda dua, di Kecamatan Durai memiliki 26 ojek bermotor yang tiap hari melayani ketika masyarakat menggunakan jasa transportasi darat yaitu ojek motor, masyarakat Kecamatan Durai mayoritas pekerjaannya adalah nelayan ada 150 orang di Kecamatan Durai pekerjaannya nelayan, dan ada 3 pompong transportasi laut yang merupakan modal transportasi umum utama di Kabupaten Karimun terutama di Kecamatan Durai.

Adapun modal dan keuntungan dari transportasi yang ada di Kecamatan Durai sebagai berikut :

A. Ojek motor

- Modal :

1. Motor 7.000.000-21.000.000 melihat dari kondisi motor dan legalitas surat-surat kendaraan
2. Bensin : 25.000
3. Oli motor perbulan : 49.900

- Keuntungan :

Perorangan sesuai jarak 10.000-20.000

B. Kapal nelayan :

- Modal :

1. Kapal nelayan : 20.000.000
2. Mesin kapal : 20.000.000
3. Minyak 30 liter : 375.000
4. Gumbang dan jaring 1 mata/buah 3.500.000 x 21 buah : 73.500.000
5. Minyak perhari 5 liter : 50.000
6. Perbaikan kapal : 500.000
7. Perbaikan mesin : 1.500.000

- Keuntungan :

Keuntungan menyeluruh yang di dapatkan dalam satu bulan 12.000.000

C. Pompong transportasi laut

- Modal :

1. Pompong : 7000.000-15.000.000
2. Mesin : 15.000.000
3. Minyak 30 liter : 375.000

- Keuntungan :

Keuntungan yang di dapatkan setiap keberangkatan Semembang, Sandam, Durai, Pulau Akat 4000 perorang

Dinas Perhubungan Kabupaten Karimun menjalankan tugas pokok dan fungsinya menurut Peraturan Bupati Kabupaten Karimun Nomor 15 Tahun 2022 sebagai berikut:

- a. Mempersiapkan petunjuk teknis pembangunan dan pengoperasian kapal

milik Pemerintah Daerah Kabupaten Karimun

- b. Memfasilitasi promosi dan kemitraan keselamatan pelayaran
- c. Melakukan pembinaan terhadap keselamatan perusahaan angkutan laut dan perusahaan rakyat
- d. Melakukan penyiapan bahan perumusan dan melaksanakan kebijakan serta evaluasi dan pelaporan di bidang keselamatan lalu lintas angkutan laut dan penyeberangan
- e. Melakukan pengawasan angkutan laut di Kabupaten Karimun
- f. Melaksanakan tugas kedinasan lainnya yang di tugaskan oleh atasan

Terdapat tugas dari Dinas Perhubungan yang melakukan tugas dan fungsinya dalam melakukan kinerjanya dalam memperhatikan alat transportasi air yaitu dengan melaksanakan pengawasan lalu lintas semacam pencatatan manifest jumlah penumpang yang tiba atau penumpang yang berangkat serta pencatatan jumlah dan jenis barang dan melaksanakan pemeriksaan alat keselamatan pelayaran. hal ini bertujuan untuk meminimalisir kejadian yang tidak di inginkan dalam pelayaran angkutan laut khususnya di perairan Kabupaten Karimun

Adapun peraturan yang mengatur tentang hal ini, tertuang dalam menteri perhubungan Republik Indonesia Nomor 60 Tahun 2021 tentang seagai berikut :

- a. Angkutan penyeberangan adalah angkutan yang berfungsi sebagai jembatan yang menghubungkan jaringan jalan dan jaringan jalur kapal yang di pisahkan oleh perairan untuk mengangkut penumpang dan kendaraan beserta muatannya
- b. Angkutan penyeberangan jarak jauh merupakan kegiatan pelayanan

angkutan penyebrangan pada lintas-lintas jarak jauh yang di tetapkan pemerintah untuk melayani lintasan yang secara komersial belum menguntungkan

- c. Angkutan penyeberangan tujuan tertentu merupakan kegiatan pelayanan angkutan penyebrangan pada lintasan yang di tetapkan pemerintah untuk melayani daerah tujuan tertentu yang terletak di perairan laut, sungai dan danau
- d. Barang lepas adalah barang yang tidak di angkut di atas kendaraan
- e. Kapal angkutan penyeberangan adalah kapal motor penyebrangan (KMP) yang merupakan kendaraan air yang di gerakkan tenaga mekanik, berfungsi sebagai jembatan bergerak untuk mengangkut penumpang dan kendaraan beserta muatannya yang masuk dan ke luar melalui pintu dermaga yang berbeda
- f. Kapal angkutan penyeberangan jarak jauh kendaraan air yang di gerakkan tenaga mekanik, berfungsi sebagai jembatan bergerak untuk mengangkut penumpang dan kendaraan beserta muatan yang masuk dan keluar melalui pintu dermaga yang berbeda yang memiliki konstruksi lambung dasar ganda, serta memiliki paling sedikit 2 mesin
- g. Kapal angkutan penyeberangan tujuan tertentu merupakan kendaraan air yang di gerakkan tenaga mekanik, dapat memiliki konstruksi lambung dasar ganda, dapat memiliki paling sedikit 2 mesin induk yang berfungsi untuk melayani daerah tujuan tertentu sebagai jembatan bergerak untuk mengangkut penumpang, barang lepas, dan kendaraan beserta muatan

yang masuk dan keluar dapat melalui pintu Dermaga

- h. Usaha angkutan penyeberangan adalah usaha di bidang angkutan yang diselenggarakan untuk umum pada lintasan penyeberangan dengan memungut bayaran dan menggunakan kapal yang memiliki spesifikasi yang sesuai dengan kondisi teknis dan operasional prasarana, sarana, dan perairan
- i. Lintasan penyeberangan suatu alur perairan di laut, selat, teluk, sungai, dan danau yang ditetapkan sebagai lintasan angkutan penyeberangan
- j. Persetujuan pengoprasian kapal angkutan penyeberangan yang diberikan untuk setiap kapal dalam melaksanakan kegiatan angkutan penyeberangan pada lintasan penyeberangan yang ditentukan
- k. Badan usaha adalah badan usaha milik negara, badan usaha milik daerah, atau badan usaha Indonesia yang khusus didirikan untuk usaha angkutan penyeberangan
- l. Menteri adalah menteri yang menyelenggarakan urusan pemerintah di bidang pelayaran
- m. Direktur jenderal adalah pemimpin yang tinggi yang bertanggung jawab di bidang transportasi sungai, danau, dan penyeberangan

Peraturan Dinas Perhubungan yang melakukan tugas dan fungsinya dalam melakukan kerjanya dalam memperhatikan alat transportasi air yaitu dengan melaksanakan pengawasan. Pengawasan adalah salah satu tugas yang terkait dengan manajemen organisasi. Perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan, dan

pengawasan merupakan langkah awal dalam manajemen. tindakan menilai pelaksanaan suatu kegiatan berdasarkan perencanaan yang telah di selesaikan sebelumnya merupakan definisi pengawasan itu sendiri. tahapan yang harus di ikuti dalam proses pemantauan: pertama standar harus di tetapkan, ke dua pelaksanaan kegiatan harus di ukur, ketiga pelaksanaan harus di banding kan dengan standar dan penyimpangan harus di periksa, dan terakhir tindakan perbaikan harus di ambil (Kelibay, 2022).

Di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun terdapat 2 pelabuhan yang di mana masyarakat ketika ingin berpergian selalu menggunakan pelabuhan tersebut untuk berpergian ke Sandam, Semembang dan Pulau Akat pelabuhan ini berfungsi sebagai alat transportasi orang dan barang antar pulau juga bersifat ekonomis. Kecamatan Durai juga mempunyai pelabuhan khusus nelayan terdapat 12 pelabuhan gumbang yang berada di desa Telaga Tujuh.

Di Kecamatan Durai adalah salah satu pulau yang di mana masyarakat ketika ingin berpergian selalu menggunakan pompong, namun pada kenyataannya pompong itu sudah terbilang tidak layak lagi di gunakan dan tidak di sertai dengan alat-alat pelindung seharusnya di sediakan seperti halnya tarpal untuk melindungi para penumpang ketika hari hujan, dan juga tidak tersedianya *life jacket* yang bisa menjadi penyelamat utama ketika terjadi apa-apa dan terkadang pembawa pompong yang selalu membawa penumpang dengan muatan yang lebih terutama bagi anak-anak sekolah

Melalui pengangkutan laut, baik orang maupun barang dapat di angkut dari satu tempat ketempat tujuan tertentu melalui pelabuhan-pelabuhan yang ada,

pentingnya sarana transportasi tersebut angkutan laut sebagai salah satu modal transportasi di perairan harus di tata dalam satu kesatuan sistem transportasi nasional yang terpadu mampu mewujudkan penyediaan jasa transportasi yang seimbang sesuai tingkat kebutuhan dan tersedianya pelayanan angkutan yang aman, Kantor Syahbandar dan otoritas pelabuhan mempunyai tugas melaksanakan pengawasan, dan penegakan hukum di bidang keselamatan dan keamanan pelayaran, koordinasi kegiatan pemerintahan di pelabuhan serta pengaturan, pengendalian dan pengawasan kegiatan kepelabuhanan pada pelabuhan yang di usahakan secara komersial (Renggong & Hamid, 2021)

Dunia pelayaran masih sering menghadapi permasalahan kecelakaan kapal masih sering terjadi dalam jumlah yang memperhatikan, walaupun teknologi transportasi sudah terbilang maju dan dapat di katakan canggih namun tetap saja sering terjadi kecelakaan laut yang mengakibatkan banyak memakan korban jiwa berbagai penyebab kecelakaan pelayaran yang di temukan mulai dari faktor pendukung keselamatan kapal hingga faktor cuaca buruk (Kelibay, 2022)

Satuan polisi air dan udara mencatat sebanyak 7 kasus kecelakaan laut terjadi yang memakan korban jiwa di perairan kabupaten karimun.

Tabel 1. 1. Nama – Nama Korban Dan Kecelakaan Kapal Laut Di Kabupaten Karimun

No	Nama	Tanggal	Umur	Penyebab
1	Putra Hanifah	3 Januari 2022	28	Mengalami kebocoran saat menjaring di sekitar perairan Pulau Mudu Pasir Panjang. korban di temukan dalam kondisi meninggal
2	Ardi	4 Januari 2022	36	Korban di ketahui saat itu melaut untuk mencari gurita dan udang, saat melaut sampan yang di gunakan korban di terjang ombak dan korban terjatuh ke laut. korban di temukan dalam kondisi meninggal dunia
3	Jaiz	4 Februari 2022	53	Di duga terpeleset dan terjatuh saat menjaring di perairan Sawang Kecamatan Kundur Barat. Korban di temukan dalam, kondisi meninggal dunia
4	★ Bagas Araskhan	11 Maret 2022	30	Kapal berangkat dari Tanjungpinang dengan tujuan Selat Panjang di ketahui, kapal mengalami kandas di perairan Pulau Pandan, setelah menabrak karang, seluruh awak kapal di ketahui dalam keadaan selamat
5	Burhan	2 April 2022	40	Di ketahui berangkat melaut dari pelabuhan Selat Beliah dengan tujuan perairan Tanjung Kedabu. korban di duga terjatuh saat menebar jaring dan di temukan dalam kondisi meninggal dunia.
6	KLM Bintang Surya	12 Juni 2022	-	Kapal berangkat dari pelabuhan Jurong Negara Singapura menuju Karimun, Kapal mengalami kebakaran saat perjalanan menuju Karimun. kejadian tersebut tidak ada korban jiwa.
7	Komarudin	28 Juni 2022	39	Meninggal dunia usai tersambar petir korban sempat jatuh kelaut dan meninggal dunia

8	Nandar	4 Juli 2022	22	ABK Kapal KM Sumatera Jaya 88 terjatuh ke laut saat menambat tali. korban sempat hilang beberapa hari dan di temukan dalam kondisi meninggal dunia.
9	-	7 Juli 2022	-	Terjadi kecelakaan laut antara kapal jaring nelayan dengan kapal rawai akibatnya, kapal jaring nelayan mengalami kerusakan dan tenggelam. beruntung, kru kapal nelayan berhasil selamat setelah nelayan sekitar membantu proses evakuasi
10	Amri dan Dimas	20 Juli 2022	30 dan 21	PT Mos Karimun dua orang security terjatuh kelaut seusai pos jaga yang mereka tempati di terjang angin. kedua korban di temukan dalam keadaan meninggal dunia
11	Agustami	3 Agustus 2022	-	Di perairan Kecamatan Tebing, seorang anak di bawah umur di kabarkan meninggal dunia saat berenang di laut pesisir pantai Costal Area anak tersebut di temukan dalam kondisi meninggal dunia
12	Muhammd Jafar	24 November 2022	-	KRU KM Bintang 88 terjatuh saat kapal di terjang ombak, pihak SAR setempat melakukan upaya pencarian terhadap korban. akan tetapi hingga saat ini jasad korban belum di temukan.
13	Muhamad Afrizal	10 Januari 2023	23	ABK Tanjung Bahri korban di depan haluan kiri tb. dengan posisi melempar tali ke tongkang Bina Marine 76, di karenakan benturan begitu kuat korban terjatuh kelaut korban sempat hilang tiga hari, dan korban di temukan dengan kondisi meninggal dunia.
14	Muhammd Afrizal	10 Januari 2023	25	ABK Tanjung Bahari korban di depan haluan kiri tb. Dengan posisi melempar tali ke tongkang Bina Marine 76, di karnakan benturan begitu kuat korban terjatuh kelaut korban sempat hilang tiga hari, dan korban di temukan dengan kondisi meninggal dunia

15	-	13 April 2023	-	Seorang nelayan di temukan tewas di perairan Pantai Tanjung Ambat Kecamatan Buru Kabupaten Karimun nelayan tersebut tewas karena tersambar petir saat menjaring udang di lokasi tersebut dari warga setempat menyebut korban sempat di nyatakan hilang beberapa jam sebelum korban di temukan usai di lakukan pencarian oleh masyarakat sekitar
16	Kapal SB Evelyn 01	27 April 2023	-	Sekitar pukul 13.25 telah terjadi kecelakaan laut berupa kapal tenggelam Speedboat Evelyn Calisca 01 membawa penumpang 51 orang dan 5 kru kapal korban yang di temukan meninggal dunia sebanyak 12 orang sementara 36 orang di temukan dalam kondisi selamat
17	-Titus Radja - Eko Retni - Muh Reza - M Paulus -Amhis	14 Juni 2023	-	Kapal Lct Cipta Harapan dengan muatan barang berat, senin 12 Juni 2023 sekitar pukul 20.11 kapal hilang kontak kapal tersebut berisi 10 kru 5 orang berhasil selamat sedangkan 5 orang hingga sampai sekarang belum di temukan
18	Kapal nelayan	8 Juni 2023	-	Tabrakan kapal yang terjadi di perairan Sugi Kabupaten Karimun di malam hari sebuah kapal nelayan karam akibat tabrakan antar kapal nelayan dengan kapal besar penampung ikan, dua oran nelayan Sunardi dan Kamin berhasil selamat dari kejadian itu hanya kapal nelayan hancur. kapal besar penampung ikan yang menabrak itu terbuat dari kayu lapis fiber. Kapal besar itu kabur dari lokasi kejadian setelah menabrak kapal nelayan
19	Speed Boat Tenggiri 4	28 Juli 2023	-	Kecelakaan laut yang menimpa speed boat tenggiri 4 di perairan Pulau Tikus dan Kanipan Kecamatan Kundur Barat, dengan muatan sayuran, speed boat tenggiri 4 menabrak batu pada lunas/ bawah bagian tengah sehingga mengakibatkan speed boat tersebut pecah dan tenggelam dalam kejadian tersebut tidak ada korban jiwa namun speed

				boat tenggiri 4 dalam kondisi rusak parah dan tenggelam
20	-	30 Juli 2023	-	Kapal bermuatan sayuran tenggelam di perairan Selatan Pulau Sugi Kecamatan Moro. Dalam kejadian itu, kapal KM patria karam beserta muatan kru kapal berhasil selamat dan tidak ada korban jiwa
21	Muhammad Khairul	31 Juli 2023	23	ABK Speedbot (SB) Karunia jaya mini 01 jatuh kelaut saat kapal hendak bersandar di pelabuhan Domestik Tanjung Batu Kundur rekan kerja sempat ingin menolong tetapi muhammad khairul suda tenggelam dan saat di temukan dalam kondisi meninggal dunia
22	Tanpa Identitas	26 Oktober 2023	-	Di temukan mengapung di sekitar perairan desa Tebias Karimun. hingga saat ini belum ditemukan identitas sebenarnya mayat tersebut
23	Wahyu Prasteya	13 September 2023	21	Terjatuh ke laut saat menambat tali di pelabuhan Bongkar Muatan Kecamatan Kundur. Korban sempat hilang dan di temukan dalam kondisi meninggal dunia.
24	Restu dan Fauzan Bahri	26 Oktober 2023	29 dan 21	Dua kakak beradik pergi memancing ke laut menggunakan perahu kecil namun naas perahu mereka awaki tenggelam di tabrak kapal kargo. Keduanya ternyata bukan nelayan melainkan hanya warga yang hobi memancing dan di benarkan pihak keluarga keduanya tidak bisa berenang
25	Afrul	22 November 2023	17	Seorang ABK KM Bintang 88 yang hilang usai jatuh kelaut di saat kapal di terjang ombak besar di perairan Pulau Asam, Tanjung Kedabu, Kabupaten Karimun hingga saat ini korban belum di temukaan kondisi korban tersebut

Sumber data olahan penelitian

1.2. Rumusan Masalah

Melihat latar belakang di atas peneliti dapat merumuskan masalah yaitu “Bagaimana Peran Dinas Perhubungan Dalam Pengawasan Dan Keselamatan masyarakat dalam penggunaan Alat Transortasi Laut Di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun?”

1.3. Tujuan Penelitian

Bersumber pada rumusan masalah diatas tujuan penelitian ini untuk mengetahui Peran Dinas Perhubungan Dalam Pengawasan dan Keselamatan Alat transportasi laut di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun.

1.4. Manfaat Penelitian

Di lihat dari tujuan di adakannya penelitian ini, sehingga kegunaan penelitian ini ialah :

1.4.1 Manfaat Teoritis

Hasil penelitian ini bermanfaat buat menambah wawasan serta pengetahuan pembaca yang berkaitan dengan peran Dinas Perhubungan dalam Pengawasan dan keselamatan alat transportasi air di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun

1.4.2 Manfaat Praktis

a. Bagi pemerintah

Penelitian di harapkan mampu menjadi masukan bagi pemerintah khususnya Dinas Perhubungan dalam melaksanakan pengawasan alat transportasi air di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun.

b. Bagi Masyarakat

Penelitian ini di harapkan mampu memberikan pengetahuan kepada masyarakat, khususnya dalam hal menjaga keselamatan ketika menggunakan transportasi laut

