

**PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PENGAWASAN  
DAN KESELAMATAN MASYARAKAT DALAM  
PENGGUNAAN ALAT TRANSPORTASI LAUT DI  
KECAMATAN DURAI KABUPATEN KARIMUN**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
2024**

**PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PENGAWASAN  
DAN KESELAMATAN MASYARAKAT DALAM  
PENGGUNAAN ALAT TRANSPORTASI LAUT DI  
KECAMATAN DURAI KABUPATEN KARIMUN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan (S.IP)

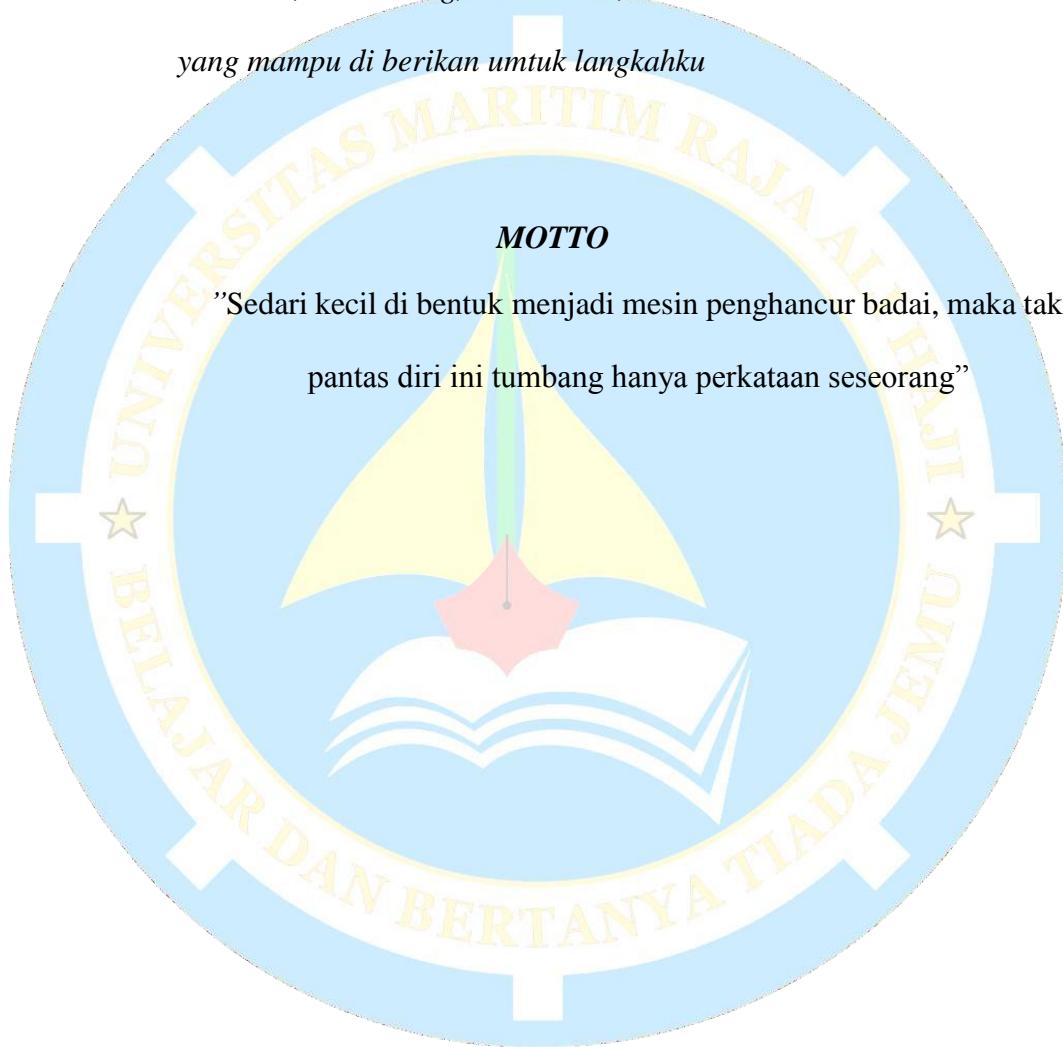


**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2024**

## **PERSEMBAHAN**

*Kupersembahkan skripsi ini untuk kedua orang tuaku tersayang.*

*Ayahanda dan Ibunda, dan untuk adik tercintaku, Terimakasih telah mendidik, mendukung, memotivasi, mendoakan dan memberikan semua yang mampu di berikan untuk langkahku*



### **PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Elisa Pusparini  
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201120  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Peran Dinas Perhubungan Dalam Pengawasan Dan Keselamatan Masyarakat Dalam Penggunaan Alat Transportasi Laut Di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 30 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Elisa Pusparini  
NIM. 190565201120

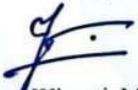
**PERSETUJUAN  
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Ujian Skripsi Mahasiswa :

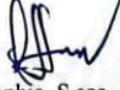
Nama : Elisa Pusparini  
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201120  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : "Peran Dinas Perhubungan Dalam Pengawasan Dan Keselamatan Masyarakat Dalam Penggunaan Alat Transportasi Laut di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun"

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing Bab dalam Penelitian ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian untuk itu dinilai layak serta dapat disetujui untuk diujiankan

Menyetujui, Tanggal 20 Maret 2023  
Pembimbing Utama,

  
Novi Winarti, M.A  
NIP/NIDN. 0005118 90

Menyetujui, Tanggal 31 Mei 2021  
Pembimbing pendamping,

  
Uly Sophia, S.sos., M.SI  
NIP/NIDN.10011281002

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Yudhanto Satyagraha Adiputra, S.I.P., M.A  
NIP/NIDN.1015068301

## PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Elisa Pusparini  
Nomor Induk Mahasiswa : 190565201120  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Peran Dinas Perhubungan Dalam Pengawasan Dan Keselamatan Masyarakat Dalam Penggunaan Alat Transportasi Laut Di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 03 Juli 2024 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji

1. Nazaki, S.Sos, M.Si Ketua (.....)  
NIP/NIDN. 198311032012121001
2. Novi Winarti, M.A. Anggota 1 (.....)  
NIP/NIDN. 198911052018032001
3. Uly Sophia, S.Sos, M.Si Anggota 2 (.....)  
NIP/NIDN. 198112012014042001
4. Riky Octa Putri Charin, S.I.P., M.A. Anggota 3 (.....)  
NIP/NIDN. 199510042022032013
5. Kustiawan, S.S., M.Soc.Sc. Anggota 4 (.....)  
NIP/NIDN. 197309072021241001



## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur penulis ucapkan atas penyertaan Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat kebaikannya sehingga penulis dapat menyelesaikanskripsi dengan judul “Peran Dinas Perhubungan Dalam Pengawasan Dan Keselamatan Masyarakat Dalam Penggunaan Alat Transportasi Laut Di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun”. Penelitian ini di susun guna untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) pada program studi S1 Ilmu Pemerintahan Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dalam melakukan penelitian dan menyusun laporan skripsi ini penulis telah mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak maka pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis dalam penyusunan skripsi kepada :

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.pi, DEA,. Selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji Tanjungpinang, terimakasih telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan ilmu dan pengetahuan pada lembaga yang di pimpin.
2. Dr. Oksep Adhanyanto, SH., MH., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang
3. Yudhanto Satyagraha Adiputra S.IP., M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Maritim Raja Ali Haji (UMRAH) Tanjungpinang
4. Novi Winarti, M.A sebagai Dosen Pembimbing 1 yang telah membimbing memberikan masukan, saran, dan pencerahan serta nasehat kepada penulis dalam penelitian skripsi.
5. Uly Sophia, S.sos., M.SI Sebagai Dosen Pembimbing 2 yang telah membimbing memberikan masukan, saran, dan pencerahan serta nasehat kepada penulis dalam penelitian skripsi

6. Zulkifli, S.A.P pembimbing saya selama saya melakukan penelitian di UPT Dinas Perhubungan Di Kecamatan Durai Kabupaten Karimun
7. Kepada kedua orangtua tercinta, yaitu Superheoro dan panutanku, Ayahanda Bujang. Terimakasih selalu berjuang dalam mengupayakan yang terbaik untuk kehidupan penulis, beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau terus mendoakan dan mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
8. Pintu surgaku, Ibunda Ratna Dewi, yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan dukungan serta do'a yang teramat tulus sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan Program Studi penulis, beliau juga memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai di bangku perkuliahan, tapi semangat motivasi, serta doa yang selalu beliau berikan hingga penulis bisa menyelesaikan pendidikan S1 di UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI TANJUNGPINANG
9. Adik tersayang, Nauval Eranggan Putra yang telah menjadi semangat penulis dalam melakukan hal apapun, dan selalu menjadi motivasi dalam diri ini untuk terus menujukkan yang terbaik

10. Keluarga besar Unggal Hasan dan Sepupu-sepupu terimakasih yang selalu memberikan semangat dan doa untuk penulis

11. Sosok yang tidak bisa di sebutkan namanya, terimakasih telah memberikan luka yang begitu dalam saat penulis mulai menyusun proposal skripsi. Terimakasih patah hati yang di berikan, dengan ini penulis menjadi lebih semangat untuk menyelesaikan skripsi ini dan membuktikan bahwa penulis mampu menjadi yang lebih baik lagi. Terimakasih telah menjadi bagian dari pendewasaan penulis

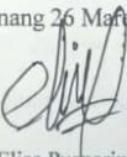
12. Ester Dwiana Tukan terimakasih telah menjadi sosok teman yang baik hati yang selalu membantu dan menjawab setiap pertanyaanku.

13. Teman di perkuliahan Eti Afrila, Vica Listina, Nurmanita, Doni, Terimakasih untuk kepedulian dan kesetiakawan yang selama ini yang kalian berikan

14. Kepada Sahabat Pelantarku, Nathasya Tri Olivia dan Meliyana terimakasih sudah mau menjadi teman ceritaku, teman mainku, teman gila di masa-masa sulitku

15. Kepada teman-teman seperjuangan khususnya prodi ilmu pemerintahan angkatan 2019 yang sama-sama telah berjuang untuk meraih masa depan yang akan datang. Terimakasih kepada semua pihak yang tak bisa saya sebutkan satu persatu, semoga Allah SWT membalas setiap kebaikan yang telah kalian berikan. Saya berharap skripsi ini tidak hanya berguna bagi diri saya, namun berguna untuk berbagai pihak sebagai sumber ilmu pengetahuan

Tanjungpinang 26 Maret 2024



Elisa Pusparini  
NIM . 190565201120

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, sebagai sivitas akademika  
Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Elisa Pusparini  
Nomor Induk Mahasiswa : 19056520110  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

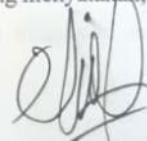
Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada  
Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non  
Exclusive Royalty Free Right*) atas karya saya yang berjudul:

PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PENGAWASAN DAN  
KESELAMATAN MASYARAKAT DALAM PENGGUNAAN ALAT  
TRANSPORTASI LAUT DI KECAMATAN DURAI KABUPATEN KARIMUN  
Berserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas royalti Non-  
Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih  
media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan  
memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai  
penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Di buat di : Tanjungpinang  
Pada Tanggal : 5 Agustus 2024

Yang menyatakan,



Elisa Pusparini

NIM.190565201120

## DAFTAR ISI

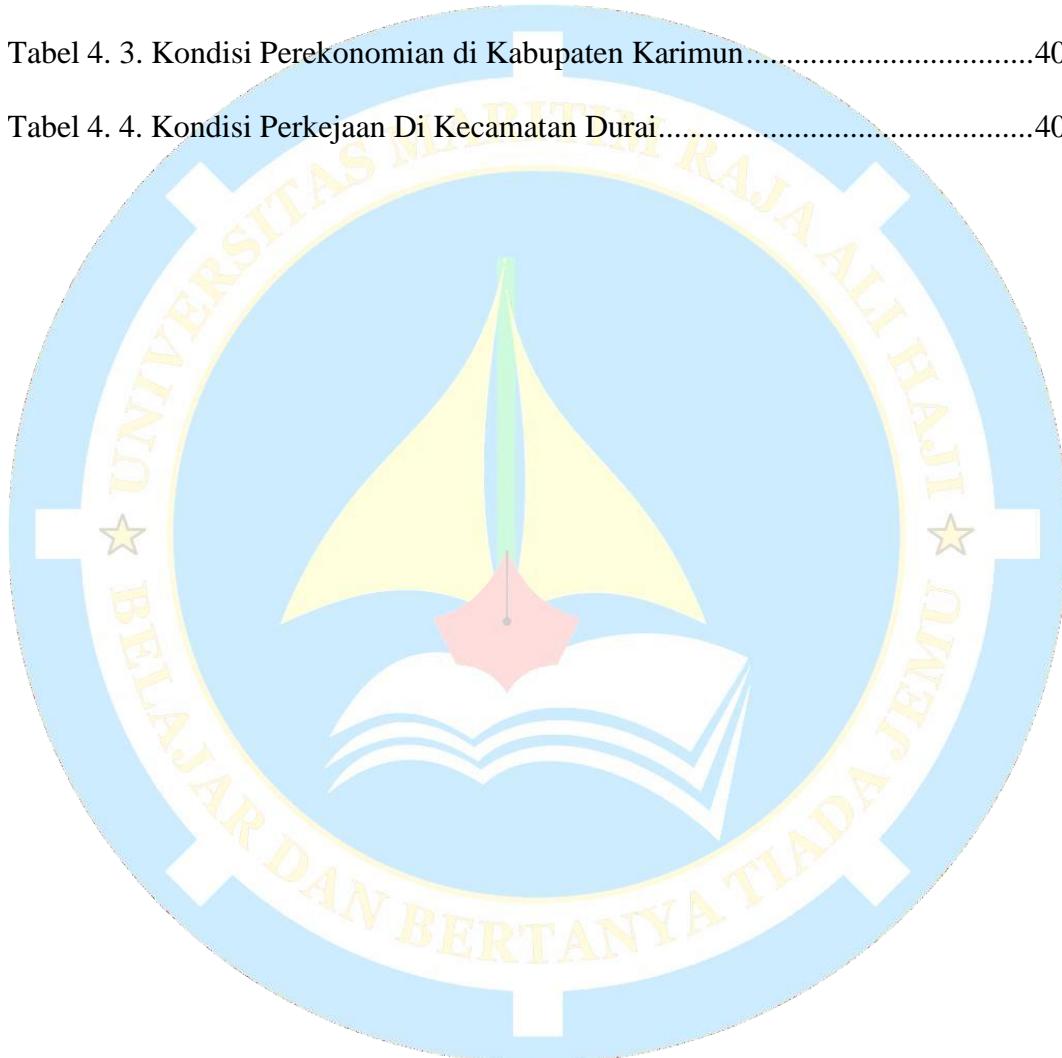
### SAMPUL/COVER

|   |           |
|---|-----------|
| HALAMAN JUDUL SKRIPSI .....                         | i         |
| LEMBAR PERSEMBAHAN .....                            | ii        |
| PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....               | iii       |
| PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN .....          | iv        |
| KATA PENGANTAR .....                                | v         |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH ..... | viii      |
| ABSTRAK .....                                       | ix        |
| <i>ABSTRACT</i> .....                               | x         |
| DAFTAR ISI .....                                    | xi        |
| DAFTAR TABEL .....                                  | xiii      |
| DAFTAR GAMBAR .....                                 | xiv       |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                               | xv        |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>                      | <b>1</b>  |
| 1.1 Latar Belakang .....                            | 1         |
| 1.2. Rumusan Masalah .....                          | 15        |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                        | 15        |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                       | 15        |
| 1.4.1. Manfaat Teoritis .....                       | 15        |
| 1.4.2. Manfaat Praktis .....                        | 15        |
| <b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>                   | <b>17</b> |
| 2.1 Tinjauan Pustaka .....                          | 17        |
| 2.2 Kerangka Teori .....                            | 19        |
| 2.1.1 Peran Pemerintah .....                        | 19        |
| 2.2.2 Transportasi Laut .....                       | 25        |
| 2.3 Kerangka Pemikiran .....                        | 29        |
| 2.4 Definisi Konsep .....                           | 30        |
| <b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>                | <b>32</b> |
| 3.1 Pendekatan Penelitian .....                     | 32        |

|   |           |
|---|-----------|
| 3.2 Objek Penelitian dan Lokasi Penelitian .....  | 32        |
| 3.3 Fokus Penelitian.....   | 33        |
| 3.4 Sumber Data .....   | 33        |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data.....  | 33        |
| 3.6 Informan .....  | 34        |
| 3.7 Teknik Analisis Data.....   | 35        |
| 3.8 Jadwal penelitian.....  | 37        |
| <b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>   | <b>38</b> |
| 4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....   | 38        |
| 4.1.1 Sejarah Kabupaten Karimun .....   | 38        |
| 4.1.2 Peran Dinas Perhubungan Dalam Pengawasan dan Keselamatan<br>Masyarakat Dalam Penggunaan Alat Transportasi Laut Di Kecamatan<br>Durai Kabupaten Karimun..... | 42        |
| 4.1.3 Gambaran Umum Dinas Perhubungan Kabupaten Karimun .....   | 44        |
| 4.2. Hasil Penelitian .....   | 49        |
| 4.2.1 Peran Pemerintah Sebagai Regulator .....  | 50        |
| 4.2.2 Peran Pemerintah sebagai dinamisator.....   | 55        |
| 4.2.3 Peran pemerintah sebagai fasilitator.....   | 59        |
| 4.2.4 Peran Pemerintah sebagai Katalisator .....  | 62        |
| <b>BAB 5 PENUTUP .....</b>  | <b>65</b> |
| 5.1. Kesimpulan .....   | 65        |
| 5.2. Saran .....  | 66        |
| <b>DAFTAR REFRENSI .....</b>  | <b>67</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>   | <b>72</b> |

## **DAFTAR TABEL**

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1. 2. Nama – Nama Korban Kecelakaan Kapal Laut Di Kabupaten Karimun | 11 |
| Tabel 4. 1. Kondisi Kependudukan di Kab Karimun, menurut data BPS         |    |
| Kabupaten Karimun .....   | 39 |
| Tabel 4. 3. Kondisi Perekonomian di Kabupaten Karimun.....                | 40 |
| Tabel 4. 4. Kondisi Perkejaan Di Kecamatan Durai.....                     | 40 |



## **DAFTAR GAMBAR**

|   |    |
|---|----|
| Gambar 2. 1. Kerangka Pemikiran .....                       | 29 |
| Gambar 4. 1. Dokumentasi kapal dengan kelebihan muatan..... | 43 |
| Gambar 4. 2. Dokumentasi kondisi kapal .....                | 44 |



## **DAFTAR LAMPIRAN**

|   |    |
|---|----|
| Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....                            | 72 |
| Lampiran 2. Surat Rekomendasi Penelitian dari fakultas.....   | 89 |
| Lampiran 3. Surat Rekomendasi Penelitian dari KESBANGPOL..... | 90 |
| Lampiran 4. Surat Rekomendasi Penelitian dari DISHUB .....    | 91 |
| Lampiran 5. Surat Rekomendasi Penelitian dari UPT.....        | 92 |
| Lampiran 6. Dokumentasi Penunjang Penelitian .....            | 93 |

