

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGANAN
KEKERASAN SEKSUAL PADA ANAK DI KOTA
TANJUNGPINANG**

(Studi Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan
Pemberdayaan Masyarakat Kota Tanjungpinang)

SKRIPSI



**SELVIA EVAYANTI SARAGIH
NIM.2005020020**

**PRODI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
KOTA TANJUNGPINANG
2024**

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Selvia Evayanti Saragih
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020020
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Penanganan
Kekerasan Seksual Pada Anak Di Kota Tanjungpinang (Studi Pada Dinas
Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan
Pemberdayaan Masyarakat Kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 29 Juli 2024

Membuat Pernyataan,

Selvia Evayanti Saragih
NIM. 2005020020



LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Selvia Evayanti Saragih
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020020
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Pada Anak Di Kota Tanjungpinang (Studi Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Tanjungpinang)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 5 Agustus 2024 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si. Ketua (.....)
2. Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si Anggota 1 (.....)
3. Firman, S.T., M.A.P Anggota 2 (.....)
4. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP Anggota 3 (.....)
5. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc Anggota 4 (.....)

Disahkan Oleh:

Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, SH., MH
NIP. 198109292015041002

PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN

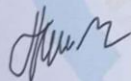
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Selvia Evayanti Saragih
Nomor Induk Mahasiswa : 2005020020
Program Studi/Departemen/
Konsentrasi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Usulan Penelitian : *Collaborative Governance* Dalam
Penanganan Kekerasan Seksual Pada Anak
di Kota Tanjungpinang (Studi Pada Dinas
Pemberdayaan Perempuan Perlindungan
Anak Dan Pemberdayaan Masyarakat Kota
Tanjungpinang)

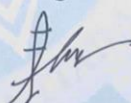
Setelah Mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 30 Juli 2024
Pembimbing Utama,



Wahjo Pangestoeti, S.Sos., M.Si
NIDN. 0713097001

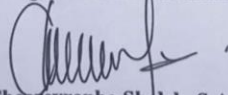
Menyetujui, tanggal: 29 Juli 2024
Pembimbing Pendamping,



Firman S.T., M.A.P
NIDN. 0003108704

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Chaeruranba Sholeh, S.A.P., M.A.P
NIP. 19921102202121003

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan Rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Collaborative Governance Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Pada Anak di Kota Tanjungpinang** (Studi Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Tanjungpinang)”. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, maka penulisan skripsi ini tidak dapat selesai sebagaimana mestinya. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji;
2. Bapak Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Bapak Chaereyranba Sholeh, S.A.P., M.A.P selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan motivasi selama perkuliahan;
4. Terimakasih kepada Bapak Jansudiaman Saragih dan Ibu Marintan Girsang sudah menjadi orangtua yang luar biasa hebatnya bagi penulis. Terimakasih untuk doa dan perjuangan bapak dan mama hingga saat ini, semoga bapak dan mamak selalu diberi kesehatan dan panjang umur;

5. Terimakasih untuk kakak, abang dan adek (kak sari, kak dewi, bang radi, bang leo dan adek bona) yang selalu ada untuk penulis dan senantiasa memberikan semangat serta doa untuk saya.
6. Ibu Wahjoe Pangestoeti, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing utama yang telah banyak membantu dan memberi masukan dan saran dalam penyusunan skripsi ini;
7. Bapak Firman, S.T., M.A.P selaku dosen pembimbing pendamping yang mengarahkan saya dalam kepenulisan skripsi yang baik dan benar;
8. Kepada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Tanjungpinang, Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA) Kota Tanjungpinang, Dinas Sosial Kota Tanjungpinang, Polisi Resort Kota Tanjungpinang, Yayasan LKSA Hidayatullah Tanjungpinang yang telah menerima saya dalam melakukan penelitian dan telah membantu serta memberi dukungan dalam mendapatkan data dalam penyelesaian skripsi ini;
9. Kepada indah, cinhya, tere dan kiki, terimakasih sudah meluangkan waktu untuk menemani penulis selama proses penelitian dan memberikan support dan semangat kepada penulis;
10. Terimakasih kepada bang jona yang selalu memberi semangat dan doa bagi penulis hingga selesainya skripsi ini. Kiranya Tuhan Yesus selalu menyertai proses yang akan kita lalui kedepannya.
11. Teman Seperjuangan Ilmu Administrasi Negara terkhusus Angkatan 2020 yang menjadi teman saling memberikan semangat selama perkuliahan.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tanjungpinang, 5 Agustus 2024



Penulis

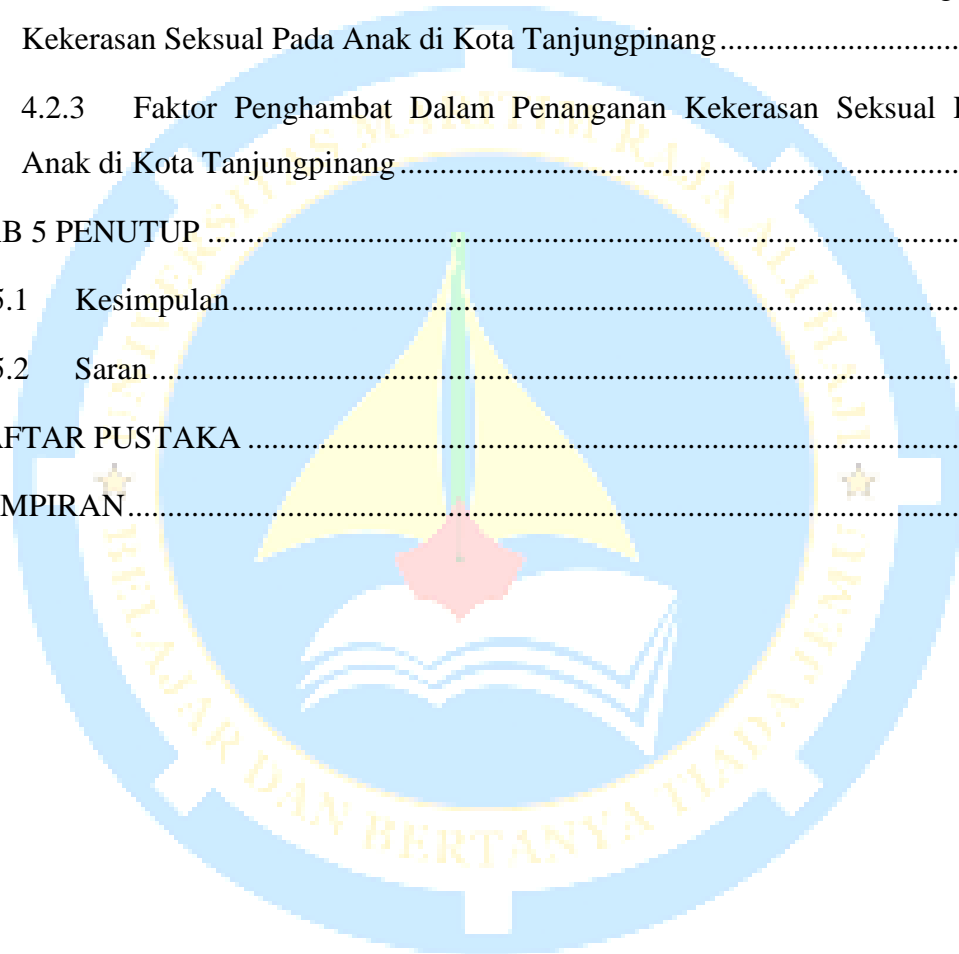


DAFTAR ISI

LEMBAR PERSEMBAHAN	i
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis	9
1.4.2 Manfaat Praktis	10
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	11
2.1 Tinjauan Pustaka	11
2.2 Kerangka Teori.....	17
2.2.1 <i>Collaborative Governance</i>	17
2.2.2 Kekerasan Seksual Pada Anak.....	23

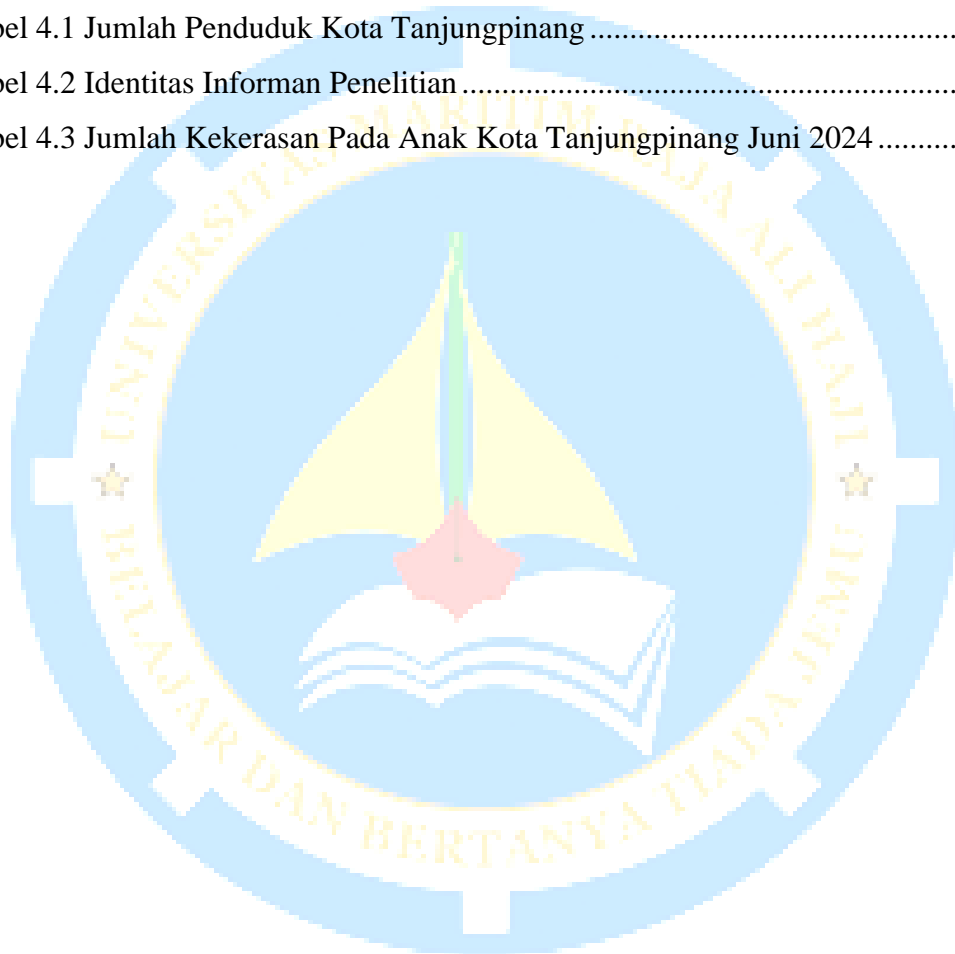
2.2.3	Penanganan Kekerasan Seksual	28
2.3	Kerangka Pemikiran	31
2.4	Definisi Konsep	32
BAB 3 METODE PENELITIAN.....		35
3.1	Pendekatan Penelitian.....	35
3.2	Objek dan Lokasi Penelitian.....	35
3.3	Fokus Penelitian	36
3.4	Sumber Data	37
3.4.1	Data Primer	37
3.4.2	Data Sekunder	37
3.5	Teknik Pengumpulan Data	37
3.5.1	Observasi.....	38
3.5.2	Wawancara.....	38
3.5.3	Dokumentasi	39
3.5.4	Triangulasi Data.....	39
3.6	Informan	39
3.7	Teknik Analisis Data	40
3.8	Jadwal Peneliti	44
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		45
4.1	Deskripsi Lokasi dan Objek Penelitian	45
4.1.1	Gambaran Umum Kota Tanjungpinang	45
4.1.2	Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak Dan Pemberdayaan Masyarakat (DP3APM) Kota Tanjungpinang	47
4.1.3	Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA)	49

4.1.4	Polisi Resor Kota Tanjungpinang	50
4.1.5	Dinas Sosial.....	51
4.1.6	LKSA Hidayatullah Kota Tanjungpinang.....	52
4.2	Hasil Penelitian.....	53
4.2.1	Identitas Informan	53
4.2.2	Analisis Proses Tata Kelola Kolaborasi Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Pada Anak di Kota Tanjungpinang.....	53
4.2.3	Faktor Penghambat Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Pada Anak di Kota Tanjungpinang	73
BAB 5 PENUTUP		82
5.1	Kesimpulan.....	82
5.2	Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA		85
LAMPIRAN.....		89



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kategori Usia Anak Menurut Permenkes No 25 Tahun 2014	2
Tabel 1.2 Kasus Kekerasan pada Anak di Kota Tanjungpinang.....	4
Tabel 2.1 Tinjauan Pustaka.....	11
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	40
Tabel 3.1 Jadwal Peneliti	44
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kota Tanjungpinang	46
Tabel 4.2 Identitas Informan Penelitian.....	53
Tabel 4.3 Jumlah Kekerasan Pada Anak Kota Tanjungpinang Juni 2024.....	72



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kasus Korban Kekerasan Pada Anak di Kepulauan Riau.....	3
Gambar 2.1 Model <i>Collaborative Governance</i>	20
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran.....	29
Gambar 4.1 Peta Administratif Kota Tanjungpinang	45
Gambar 4.2 Dialog Tatap Muka Pada Proses Kolaborasi.....	55
Gambar 4.3 <i>Wordcloud</i> Pada Hasil Wawancara Dialog Tatap Muka.....	56
Gambar 4.4 Membangun Kepercayaan Pada Proses Kolaborasi.....	57
Gambar 4.5 <i>Wordcloud</i> Pada Hasil Wawancara Membangun Kepercayaan.....	58
Gambar 4.6 Komitmen Pada Proses Dalam Proses Kolaborasi.....	61
Gambar 4.7 <i>Wordcloud</i> Pada Hasil Wawancara Komitmen Pada Proses.....	62
Gambar 4.8 Pemahaman Bersama Pada Proses Kolaborasi.....	65
Gambar 4.9 <i>Wordcloud</i> Pada Hasil Wawancara Pemahaman Bersama	66
Gambar 4.10 Hasil Sementara Pada Proses Kolaborasi.....	68
Gambar 4.11 <i>Wordcloud</i> Pada Hasil Wawancara mengenai Hasil Sementara	69
Gambar 4.12 Kendala Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Pada Anak di Kota Tanjungpinang	73