

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PENGELOLAAN  
DESA WISATA DI KABUPATEN BINTAN**

**TESIS**



**Oleh**

**YENI YUSNITA  
2000017010**

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PENGELOLAAN  
DESA WISATA DI KABUPATEN BINTAN**

**TESIS**

**Diajukan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji untuk memenuhi  
salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program Magister**



**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS  
UNTUK DIUJIANKAN**


Nama : Yeni Yusnita  
NIM : 2000017010  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Dalam Pengelolaan Desa  
Wisata Di Kabupaten Bintan

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing BAB dalam Tesis ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk di ujiankan.

Menyetujui,  
Tanjungpinang, 19 Juni 2024  
Pembimbing Utama,

  
Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si.  
NIDN. 1009037101

Menyetujui,  
Tanjungpinang, 19 Juni 2024  
Pembimbing Pendamping,

  
Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A.  
NIDN. 1016127402

Mengetahui,  
Koordinator Magister Administrasi Publik

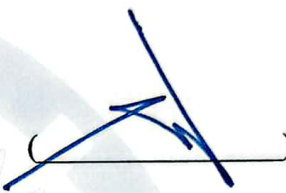
  
Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.  
NIPPPK. 1969090820212110006


## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

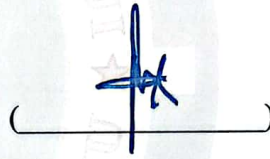
Nama : Yeni Yusnita  
NIM : 2000017010  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Dalam Pengelolaan Desa Wisata Di Kabupaten Bintan


Tesis ini telah dipertahankan di depan dewan penguji pada tanggal 22 Juni 2024

### DEWAN PENGUJI

Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si. : Ketua Penguji (  )  
NIDN. 1008096901

Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si. : Penguji 1 (  )  
NIDN. 1009037101

Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. : Penguji 2 (  )  
NIDN. 1016127402

Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si. : Penguji 3 (  )  
NIDN. 0001108304

Dr. Alfiandri, S.Sos., M.Si. : Penguji 4 (  )  
NIDN. 1018088004

Mengesahkan,  
Direktur Pascasarjana

  
Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si.  
NIPPPK. 1971030920212111004

Mengetahui,  
Koordinator Program Studi

  
Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.  
NIPPPK. 1969090820212110006

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan benar bahwa:

1. Tesis yang berjudul **Implementasi Kebijakan Dalam Pengelolaan Desa Wisata Di Kabupaten Bintan** adalah karya penelitian saya sendiri dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dengan acuan yang disebutkan sumbernya, baik dalam naskah karangan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi, baik Tesis beserta gelar magister saya dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau pertemuan ilmiah harus menyertakan tim pembimbing sebagai author. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Tanjungpinang, 19 Juni 2024

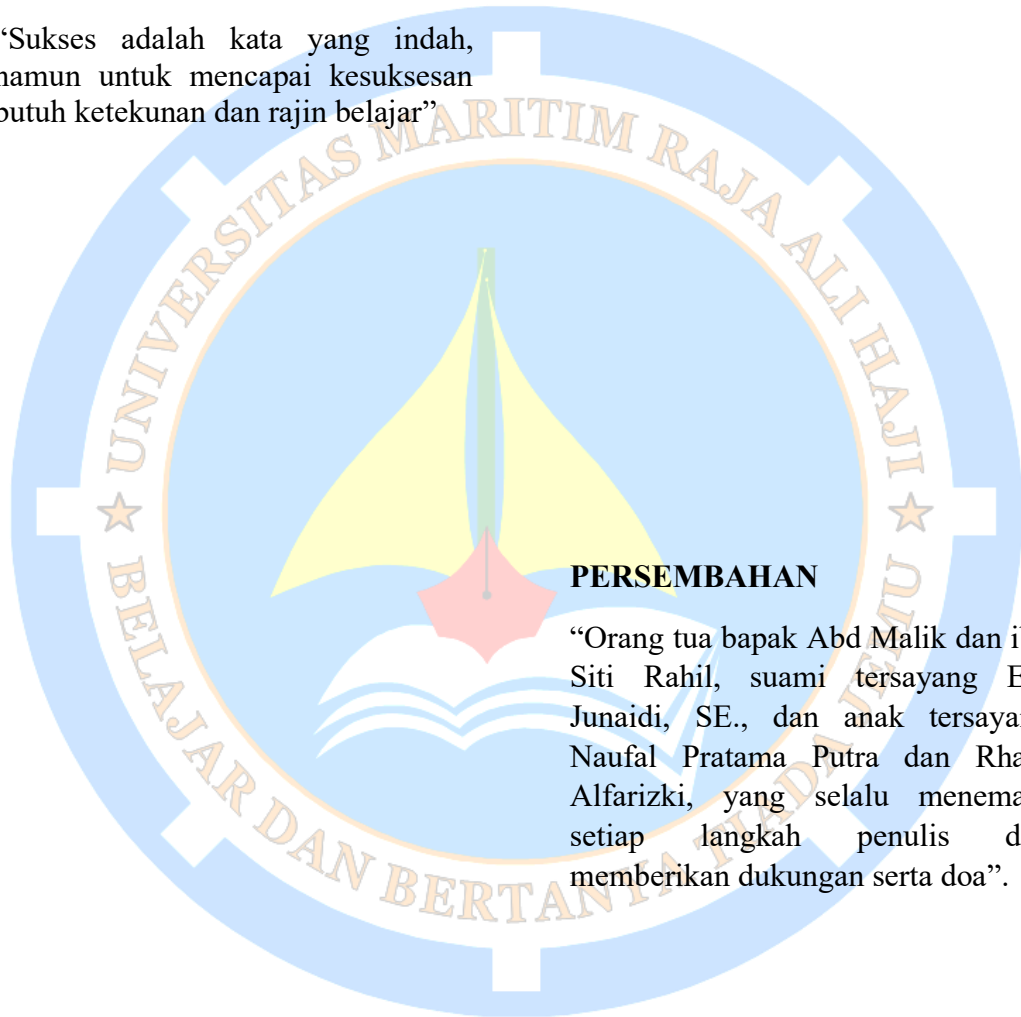


Yeni Yusnita  
NIM. 2000017010

## HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

“Sukses adalah kata yang indah, namun untuk mencapai kesuksesan butuh ketekunan dan rajin belajar”



### PERSEMBAHAN

“Orang tua bapak Abd Malik dan ibu Siti Rahil, suami tersayang Evi Junaidi, SE., dan anak tersayang Naufal Pratama Putra dan Rhafa Alfarizki, yang selalu menemani setiap langkah penulis dan memberikan dukungan serta doa”.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur disampaikan kepada Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan petunjuk-Nya sehingga penulisan tugas akhir ini dapat diselesaikan dengan sukses. Tak lupa kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, penulis berucap syukur dan doa yang senantiasa. Tugas akhir ini selesai disusun sebagai syarat untuk meraih gelar Magister dalam Magister Administrasi Publik di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis sadar bahwa dalam proses penyusunan tugas akhir ini, telah diperoleh bantuan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak sehingga pada kesempatan yang baik ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji, Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas dalam pembelajaran selama S2 hingga tugas akhir ini selesai.
2. Direktur Pascasarjana, Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si., sebagai pembimbing utama yang telah memberikan motivasi dan mendorong penulisan tesis ini hingga selesai.
3. Koordinator Magister Administrasi Publik, Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si., yang memberikan nasehat dan arahan dalam menyelesaikan tesis ini.
4. Pembimbing Pendamping, Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A., yang telah memberikan arahan dan bimbingan yang sangat luar biasa selama penulis mengerjakan tugas akhir ini.
5. Rekan-rekan mahasiswa Program Magister Administrasi Publik Angkatan 2020 serta teman-teman seperjuangan dalam menyelesaikan studi, yang memberikan dukungan, motivasi, dan inspirasi bagi penulis.
6. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan tugas akhir ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam tugas akhir ini dan mengharapkan kritik serta saran untuk perbaikan. Tujuan penulis adalah memberikan manfaat dan kontribusi yang positif dalam pengembangan ilmu pengetahuan dan kehidupan berbangsa sehingga substansi di dalam tugas akhir tesis pada program pascasarjana Magister Administrasi Publik bisa di jadikan rujukan

oleh mahasiswa di masa yang akan datang.. Terakhir, penulis berharap tugas akhir ini diterima dengan baik.

Tanjungpinang, 19 Juni 2024



Yeni Yusnita  
NIM. 2000017010





## DAFTAR ISI

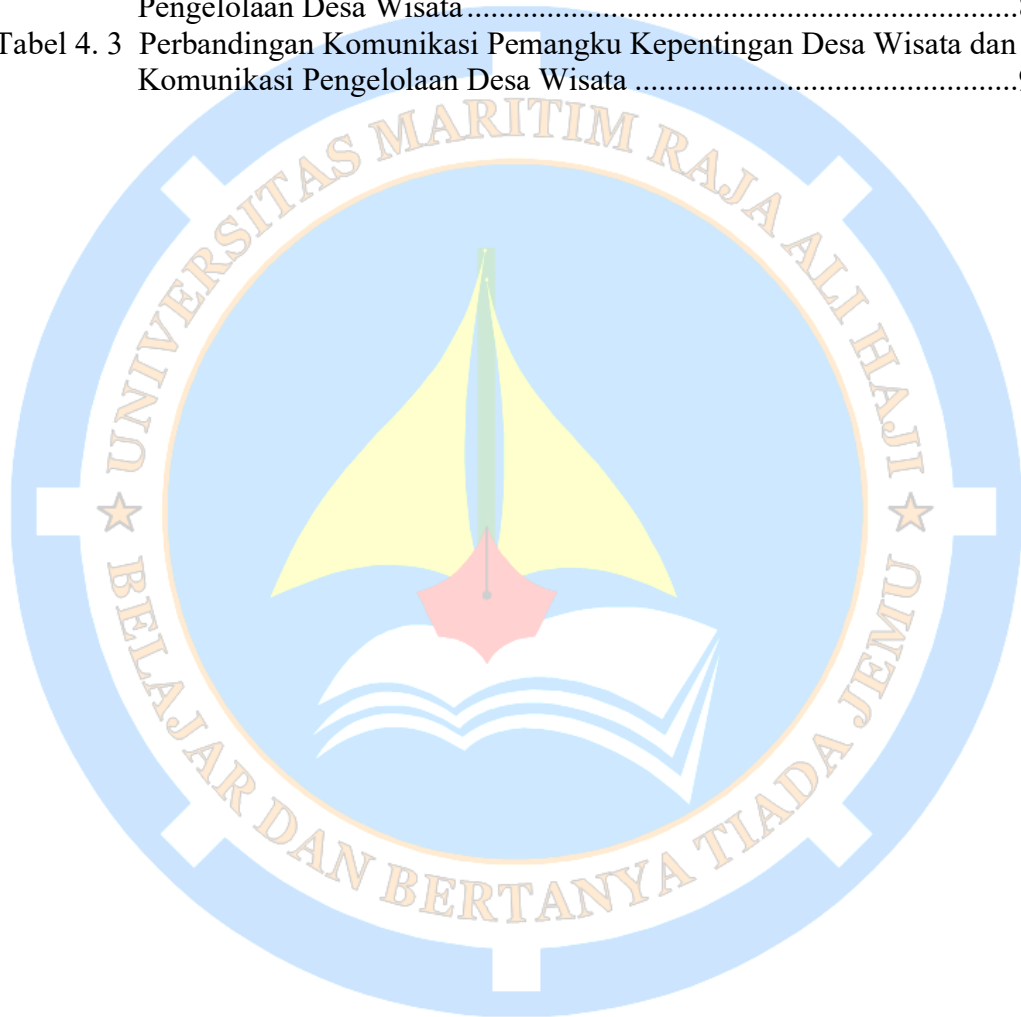
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS UNTUK DIUJIKAN	i
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	15
2.1. Tujuan Penelitian	16
2.2. Manfaat Penelitian	16
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	<b>17</b>
2.1. Penelitian Terdahulu	17
2.2. Definisi Konsep	29
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik	30
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik	33
2.2.3. Desa Wisata	37
2.3. Kajian Teori	41
2.3.1. Proses Implementasi Kebijakan	46
2.3.2. Karakteristik Desa Wisata	55
2.4. Kerangka Berfikir	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	<b>59</b>
3.1. Paradigma Penelitian	59
3.2. Pendekatan Penelitian	59
3.3. Objek dan Lokasi Penelitian	60
3.4. Fokus Penelitian	61
3.5. Sumber Data	64
3.5. Teknik Pengumpulan Data	65
3.5.1. Wawancara	65
3.5.2. Observasi	67
3.5.3. Dokumentasi	67
3.6. Informan	68
3.7. Teknik Analisis Data	69
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	<b>72</b>
4.1. Kondisi Umum Pengelolaan Wisata di Kabupaten Bintan	72
4.2. Implementasi Kebijakan Edward III dalam Pengelolaan Desa Wisata di Kabupaten Bintan	77
4.2.1. Struktur Birokrasi	78
4.2.2. Sikap atau Disposisi Pelaksana	81

4.2.3. Sumber Daya.....	85
4.2.4. Komunikasi .....	89
4.3. Hambatan dan Tantangan Pengelolaan Desa Wisata di Kabupaten Bintan	93
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>97</b>
5.1. Kesimpulan .....	97
5.2. Saran .....	98
5.3. Implikasi Teori.....	99
DAFTAR PUSTAKA .....	100
LAMPIRAN 1. Pedoman Wawancara.....	105
BIODATA PENULIS .....	107



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	POKDARWIS pada Desa Wisata di Kabupaten Bintan .....	6
Tabel 1. 2	Kategori Inovasi Daerah di Kabupaten Bintan pada Indeks Inovasi Daerah Tahun 2020 .....	8
Tabel 1. 3	Hasil Penilaian Indikator SPD Kabupaten Bintan di dalam Indeks Inovasi Daerah Tahun 2020 .....	9
Tabel 3. 1	Informan Penelitian.....	69
Tabel 4. 1	Penetapan Desa Wisata Kabupaten Bintan 2023 .....	75
Tabel 4. 2	Kebutuhan Sumber Daya Manusia dan Sumber Daya Alam dalam Pengelolaan Desa Wisata .....	87
Tabel 4. 3	Perbandingan Komunikasi Pemangku Kepentingan Desa Wisata dan Komunikasi Pengelolaan Desa Wisata .....	91



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik Jumlah BUMDesa di sektor Pariwisata Provinsi Kepulauan Riau .....	7
Gambar 2. 1 Model Proses Implementasi Kebijakan Publik .....	48
Gambar 2. 2 Kerangka Berfikir Penelitian.....	42
Gambar 4. 1 Peta Sebaran Daya Tarik Wisata Kabupaten Bintan.....	73

