

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN WISATA  
RELIGI DAN BUDAYA DI PULAU PENYENGAT KOTA  
TANJUNGPINANG**

**TESIS**



**Oleh**

**RAJA SUHAILA  
2000017007**

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN WISATA  
RELIGI DAN BUDAYA DI PULAU PENYENGAT KOTA  
TANJUNGPINANG**

**TESIS**

**Diajukan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji untuk memenuhi  
salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program Magister**



**Oleh**

**RAJA SUHAILA**

**2000017007**

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG**

**2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS  
UNTUK DIUJIANKAN**


Nama : Raja Suhaila  
NIM : 2000017007  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pembangunan Wisata  
Religi dan Budaya di Pulau Penyengat Kota  
Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing BAB dalam Tesis ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk di ujiakan.


Menyetujui,  
Tanjungpinang, 24 Juni 2024  
Pembimbing Utama,

  
Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A.  
NIDN. 1016127402

Menyetujui,  
Tanjungpinang, 24 Juni 2024  
Pembimbing Pendamping,

  
Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si.  
NIDN. 0001108304

Mengetahui,  
Koordinator Magister Administrasi Publik

  
Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si.  
NIPPPK. 1969090820212110006

## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : Raja Suhaila  
NIM : 2000017007  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pembangunan Wisata  
Religi dan Budaya di Pulau Penyengat Kota  
Tanjungpinang

Tesis ini telah dipertahankan di depan dewan penguji pada tanggal 02 Juli 2024

### DEWAN PENGUJI

Dr. Armauliza Septiawan, S.Sos., M.S. : Ketua Penguji

Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. : Penguji 1

Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si. : Penguji 2

Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si. : Penguji 3

Dr. Rezal Hadi Basalamah, S.E., M.AP. : Penguji 4

Mengesahkan,  
Direktur Pascasarjana

Mengetahui,  
Koordinator Program Studi



Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si.  
NIPPPK. 197103092021211004

Dr. Edy Akhyar, S.Sos., M.Si.  
NIPPPK. 1969090820212110006

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan benar bahwa:

1. Tesis yang berjudul **Implementasi Kebijakan Pembangunan Wisata Religi dan Budaya di Pulau Penyengat Kota Tanjungpinang** adalah karya penelitian saya sendiri dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dengan acuan yang disebutkan sumbernya, baik dalam naskah karangan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi, baik Tesis beserta gelar magister saya dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau pertemuan ilmiah harus menyertakan tim pembimbing sebagai author. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Tanjungpinang, 24 Juni 2024



Raja Suhaila  
NIM. 2000017007

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, penulis ingin menyampaikan ucapan syukur dan puji kepada Allah SWT atas rahmat dan petunjuk-Nya yang diberikan sehingga penulisan tugas akhir ini dapat diselesaikan dengan sukses. Penulis juga mengucapkan syukur junjungan kita kepada Nabi Muhammad SAW. Tugas akhir ini selesai disusun sebagai syarat untuk meraih gelar S2 dalam Magister Administrasi Publik di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Ucapan terima kasih saya hantarkan kepada

1. Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji, Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi., DEA., yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas dalam pembelajaran selama S2 hingga tugas akhir ini selesai.
2. Direktur Pascasarjana, Dr. Rumzi Samin, S.Sos., M.Si., yang telah memberikan motivasi dan mendorong penulisan tesis ini hingga selesai.
3. Koordinator Magister Administrasi Publik, Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si., yang memberikan nasehat dan arahan dalam menyelesaikan tesis ini.
4. Pembimbing Utama, Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A., yang telah memberikan arahan dan bimbingan yang sangat luar biasa selama penulis mengerjakan tugas akhir ini.
5. Pembimbing Pendamping, Dr. Okparizan, S.Sos., M.H.I., M.Si. yang terus memberikan saran serta masukan secara substansi maupun teknis dalam mengerjakan tugas akhir tesis.
6. Rekan-rekan mahasiswa Program Magister Administrasi Publik Angkatan 2020 serta teman-teman seperjuangan dalam menyelesaikan studi, yang memberikan dukungan, motivasi, dan inspirasi bagi penulis.
7. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan tugas akhir ini.

Penulis sadar bahwa tugas akhir ini masih memiliki beberapa kekurangan dan mengharapkan kritik dan saran untuk perbaikan. Tujuan penulis adalah untuk memberikan manfaat dan kontribusi positif dalam pengembangan ilmu pengetahuan dan kehidupan berbangsa, sehingga substansi di dalam tugas akhir ini

dapat dijadikan rujukan oleh mahasiswa di masa yang akan datang. Akhirnya, penulis berharap tugas akhir ini diterima dengan baik dan dibanggakan.

Tanjungpinang, 24 Juni 2024



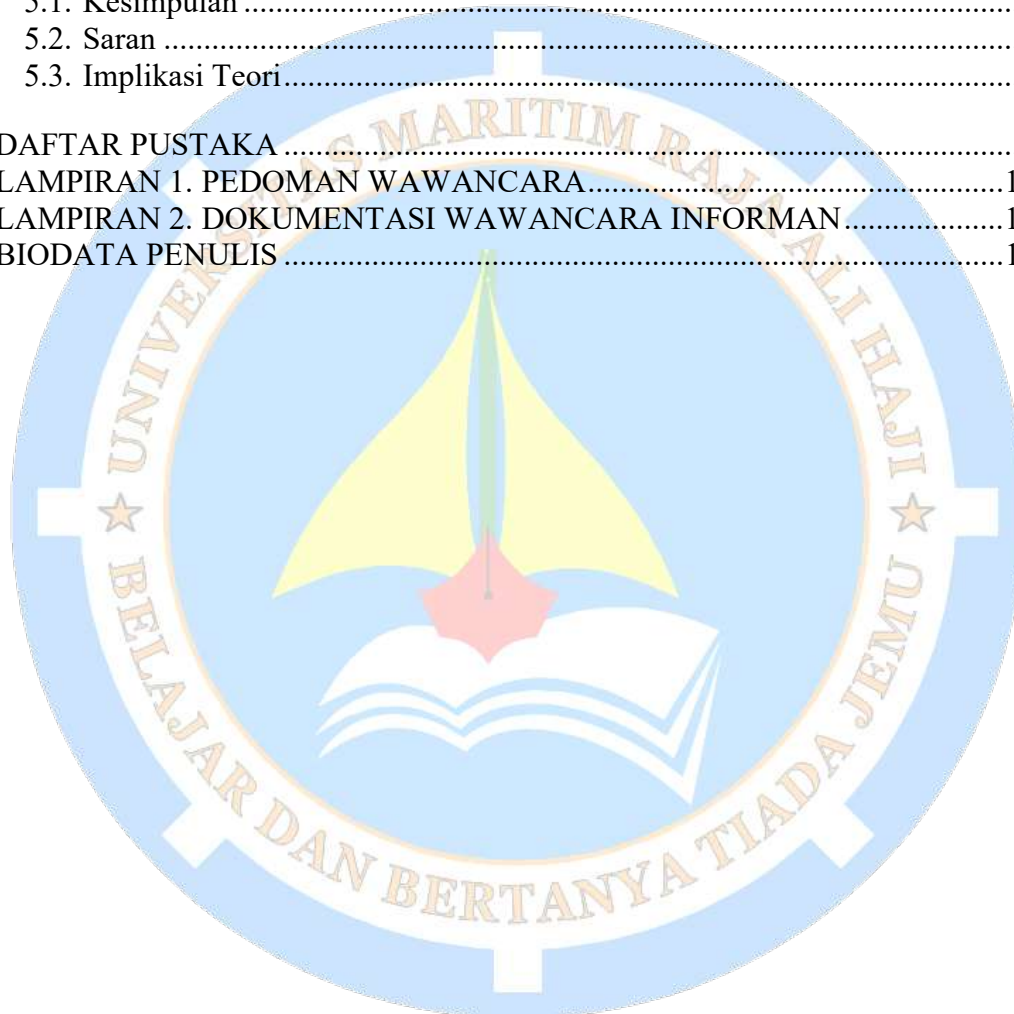
Raja Suhaila  
NIM. 2000017007



## DAFTAR ISI

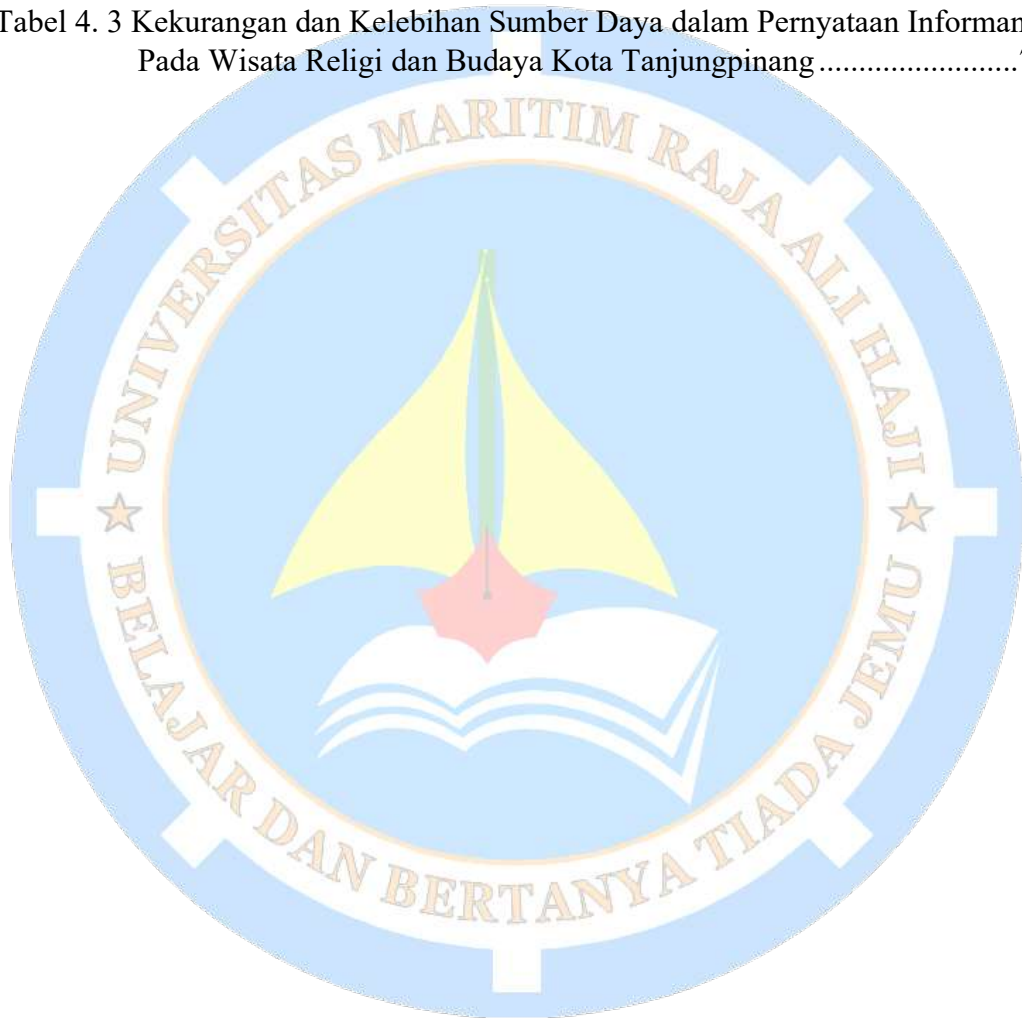
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS UNTUK DIUJIANKAN .....	i
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	10
1.4. Manfaat Penelitian .....	10
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	10
1.4.2. Manfaat Praktis .....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	13
2.1. Penelitian terdahulu .....	13
2.2. Kerangka Teori .....	19
2.2.1. Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.2.2. Wisata Religi dan Budaya.....	26
2.3. Kerangka Pemikiran.....	31
2.4. Definisi Konsep .....	32
2.4.1. Model Proses Implementasi Kebijakan Van Meter & Van Horn ..33	
2.4.2. Konsep Wisata .....	44
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	47
3.1. Pendekatan Penelitian .....	47
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian .....	47
3.3. Fokus Penelitian.....	48
3.4. Sumber Data.....	49
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	50
3.5.1. Wawancara.....	50
3.5.2. Observasi.....	51
3.5.3. Dokumentasi .....	52
3.6. Informan.....	53
3.7. Teknik Analisis Data.....	53
3.8. Uji Keabsahan Data .....	55
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	56
4.1. Kondisi Eksisting Program Pembangunan Wisata Religi dan Budaya di Pulau Penyengat, Kota Tanjungpinang .....	56
4.2. Proses Implementasi Kebijakan Pembangunan Wisata Religi dan Budaya di Pulau Penyengat, Kota Tanjungpinang .....	66

4.2.1. Standar dan Sasaran Kebijakan.....	66
4.2.2. Sumber Daya.....	71
4.2.3. Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	78
4.2.4. Komunikasi antar Organisasi Terkait dan Kegiatan Pelaksana .....	80
4.2.5. Disposisi atau Sikap Para Pelaksana.....	83
4.2.6. Kondisi Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik.....	86
4.3. Dampak Pembangunan Program Wisata Religi dan Budaya di Pulau Penyengat, Kota Tanjungpinang di Masa yang akan Datang.....	89
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>92</b>
5.1. Kesimpulan .....	92
5.2. Saran .....	93
5.3. Implikasi Teori.....	94
DAFTAR PUSTAKA .....	96
LAMPIRAN 1. PEDOMAN WAWANCARA.....	100
LAMPIRAN 2. DOKUMENTASI WAWANCARA INFORMAN.....	102
BIODATA PENULIS .....	104



## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....	13
Tabel 2. 2 Perbandingan Wisata Religi dan Budaya.....	29
Tabel 2. 3 Informan Penelitian.....	53
Tabel 3. 1 Fokus Penelitian.....	48
Tabel 4. 1 Berdasarkan Hasil dalam Program Pembangunan Wisata Religi dan Budaya di Pulau Penyengat, Kota Tanjungpinang.....	59
Tabel 4. 2 Berdasarkan Target dalam Program Pembangunan Wisata Religi dan Budaya di Pulau Penyengat, Kota Tanjungpinang.....	65
Tabel 4. 3 Kekurangan dan Kelebihan Sumber Daya dalam Pernyataan Informan Pada Wisata Religi dan Budaya Kota Tanjungpinang .....	77



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Beberapa Fasilitas Publik Wisata Pulau Penyengat yang sudah di perbaiki .....	5
Gambar 2. 1 Kerangka Model Proses Implementasi Kebijakan .....	43
Gambar 2. 2 Kerangka Berfikir Penelitian.....	32
Gambar 3. 1 Tahapan Analisis Peneliti.....	54

