

**STRATEGI MITIGASI BADAN PENANGGULANGAN  
BENCANA DAERAH DALAM PENANGGULANGAN  
CUACA EKSTREM DI KABUPATEN BINTAN  
TAHUN 2024**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TAHUN 2025**

**STRATEGI MITIGASI BADAN PENANGGULANGAN  
BENCANA DAERAH DALAM PENANGGULANGAN  
CUACA EKSTREM DI KABUPATEN BINTAN  
TAHUN 2024**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan (S.I.P)



**Tito Raman Dhanni  
NIM. 2105010008**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TAHUN 2025**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan untuk diri sendiri karena sejauh ini saya sudah bertahan untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih karena terus mencoba dan melawan rasa keraguan di dalam diri. Terima kasih juga untuk kedua Orang tua saya tercinta Bapak Suwarto dan Ibu Sumiatin, tanpa dukungan, pengorbanan, dan doa dari mereka, belum tentu saya mampu bertahan hingga saat ini. Terima kasih untuk segala perjuangannya sehat selalu dan teruslah temani segala perjalanan hidup saya kedepannya.*

### MOTTO

*“Hidup tak pernah menjanjikan kejelasan. Ia hanya mengulang pertanyaan dan memberi sebuah pilihan. Menyerah, atau kembali melangkah, tanpa tahu untuk apa.”*

*-Whoimnal*

*“Terlambat bukan berarti gagal, cepat bukan berarti hebat. Terlambat bukan menjadi alasan untuk menyerah, setiap orang memiliki proses yang berbeda. PERCAYA PROSES itu yang paling penting, karena Allah telah mempersiapkan hal baik dibalik kata Proses yang kamu anggap Rumit”*

*-Edward Satria*

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

### PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tito Raman Dhanni  
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010008  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Strategi Mitigasi Badan Penanggulangan Bencana  
Daerah Dalam Penanggulangan Cuaca Ekstrem Di  
Kabupaten Bintan Tahun 2024

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 31 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan,



**TITO RAMAN DHANNI**  
NIM.2105010008

## PENGESAHAN






### PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : TITO RAMAN DHANNI  
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010008  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Strategi Mitigasi Badan Penanggulangan Bencana  
Daerah Dalam Penanggulangan Cuaca Ekstrem Di  
Kabupaten Bintan Tahun 2024

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 11 Juli 2025 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

#### Dewan Penguji,

1. Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A. Ketua (.....)  
NIP/NIDN. 199510042022032013
2. Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. Anggota 1 (.....)  
NIP/NIDN. 197412162021211004
3. Ardi Putra, S.IP., M.IP Anggota 2 (.....)  
NIP/NIDN. 199210192019031016
4. Khairi Rahmi, S.IP., M.A Anggota 3 (.....)  
NIP/NIDN. 199504042022032020
5. Adhe Fadli Farhan S, IP., M.LP Anggota 4 (.....)  
NIP/NIDN. 199911202024061001

Disahkan Oleh:

Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Gayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.  
NIP 198207072015041002

## PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN


### PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:


Nama : Tito Raman Dhanni  
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010008  
Program Studi/Departemen/  
Konsentrasi : Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan  
Politik Uvinersitas Maritim Raja Ali Haji  
Judul Skripsi : Strategi Mitigasi Badan Penanggulangan  
Bencana Daerah Dalam Penanggulangan Cuaca  
Ekstrem Di Kabupaten Bintan Tahun 2024.

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk dinilai layak serta disetujui untuk diujiankan.

Menyetujui, tanggal, 16-06-2025  
Pembimbing Utama,

  
Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A.  
NIP/NIDN. 1016127402

Menyetujui, tanggal, 12-06-2025  
Pembimbing Pendamping,

  
Ardi Putra, M.IP.  
NIP/NIDN. 0019109204

Mengetahui  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan,

  
Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A  
NIP/NIDN. 0004109502

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahilahirabbil'alamin, Puji syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Strategi Mitigasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Dalam Penanggulangan Cuaca Ekstrem Di Kabupaten Bintan Tahun 2024.

Penulisan Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana-1 Ilmu Pemerintahan (S.IP) di Universitas Maritim Raja Ali Haji. Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dukungan serta do'a dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa syukur penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, Spi, DEA, selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Dr. Afrizal, S.IP., M.Si., selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Rizky Octa Putri Charin, S.IP., M.A., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Maritim Raja ali Haji.


5. Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A., selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membimbing peneliti dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Ardi Putra, M.IP., selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membimbing peneliti dalam proses penulisan skripsi ini.
7. Terima kasih juga kepada seluruh dosen di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan pengetahuan dan wawasan yang bermanfaat bagi penulis selama perkuliahan.
8. Terima kasih penulis ucapkan kepada pihak instansi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bintan, Bapak Agus Ariadi, Sos., Ibu Nurkhotimah, S.Psi., Bapak Muhammad Mir'aj, S.Pd, SD, serta semua pihak instansi yang tidak dapat disebutkan satu per satu. Terima kasih karena telah bersedia memberikan waktunya dan memberikan informasi serta data yang diperlukan dalam skripsi ini.
9. Terima kasih penulis ucapkan kepada Stasiun Meteorologi Raja Haji Fisabilillah atau BMKG Tanjung Pinang, yang telah bersedia memberikan waktu dan memberikan informasi serta data yang diperlukan dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Terima kasih kepada kedua orang tua penulis, Bapak Suwanto dan Ibu Sumiatin, atas segala pengorbanan dan dukungan yang telah diberikan. Terima kasih sebanyak-banyaknya atas segala do'a dan kasih sayang kepada

penulis selama proses pendidikan, hingga penulis mampu menyelesaikan studi S1 di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

11. Terima kasih kepada Adik penulis Rohidatul Aisyfa yang telah memberikan dukungan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Terima kasih kepada teman-teman Ilmu Pemerintahan Angkatan 2021, yang sama-sama sedang berjuang untuk mendapatkan gelar sarjana.
13. Terima kasih kepada teman-teman terbaik penulis, Pahlawan Lingkungan. Terima kasih atas perjuangan bersama selama perkuliahan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
14. Terakhir, terima kasih untuk diri sendiri, terima kasih sudah bertahan sejauh ini. Terima kasih karena telah mampu melawan keraguan di dalam diri hingga mampu bertahan hingga saat ini.

Penulis menyadari skripsi yang dibuat masih jauh dari kata sempurna, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak demi menyempurnakan penelitian ini dimasa mendatang.

Tanjungpinang, 17 Juli 2025

  
Tito Raman Dhanni  
NIM. 2105010008

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

**PERNYATAAN  
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Tito Raman Dhanni  
Nomor Induk Mahasiswa : 2105010008  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Maritim Raja Ali Haji  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“(Strategi Mitigasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Dalam Penanggulangan Cuaca Ekstrem Di Kabupaten Bintan Tahun 2024)”**.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 31 Juli 2025

Yang Menyatakan,

  
**TITO RAMAN DHANNI**  
NIM. 2105010008

## DAFTAR ISI

SAMPUL (COVER)	
HALAMAN JUDUL SKRIPSI .....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PENGESAHAN .....	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIKAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK .....	x
ABSTRACT .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	19
1.3. Tujuan Penelitian .....	19
1.4. Manfaat Penelitian .....	19
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	19
1.4.2. Manfaat Praktis .....	19
<b>BAB 2 KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>21</b>
2.1. Tinjauan Pustaka.....	21
2.2. Kerangka Teori .....	28
2.2.1. Strategi .....	28
2.2.2. Mitigasi.....	30
2.2.3. Penanggulangan Bencana.....	32
2.2.4. Klasifikasi Bencana.....	35

2.2.5. Cuaca Ekstrem.....	37
2.3. Kerangka Pemikiran .....	41
2.4. Definisi Konsep .....	41
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	45
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian .....	46
3.3. Fokus Penelitian.....	46
3.4. Sumber Data .....	46
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	48
3.6. Informan.....	49
3.7. Teknik Analisa Data .....	50
3.8. Jadwal Penelitian .....	53
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>55</b>
4.1. Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	55
4.1.1. Mitigasi Cuaca Ekstrem .....	55
4.1.2. Badan Penanggulangan Bencana Daerah .....	57
4.1.3. Gambaran Umum Kabupaten Bintan .....	61
4.2. Hasil Penelitian .....	63
4.2.1. Formulasi Strategi .....	63
4.2.2. Implementasi Strategi.....	75
4.2.3. Evaluasi Strategi.....	82
<b>BAB 5 PENUTUP .....</b>	<b>88</b>
5.1. Kesimpulan .....	88
5.2. Saran .....	91
 DAFTAR REFERENSI.....	 93
LAMPIRAN .....	98

## DAFTAR TABEL

Table 1.1 Potensi Bahaya Cuaca Ekstrem di Provinsi Kepulauan Riau.....	6
Table 1.2 Kelas Kerentanan Cuaca Ekstrem di Provinsi Kepulauan Riau.....	7
Table 1.3 Rekapitulasi Potensi Bahaya Bencana Di Kabupaten Bintan.....	9
Table 1.4 Rekapitulasi Jenis Kerawanan dan Kejadian Bencana desa/Kelurahan Di Kabupaten Bintan. ....	10
Table 1.5 Kejadian Cuaca Ekstrem Di Kabupaten Bintan. ....	14
Table 1.6 korban Terdampak Cuaca Ekstrem Di Kabupaten Bintan .....	14
Tabel 3.1 Informan Penelitian. ....	50
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian. ....	53
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan dan Kelurahan di Kabupaten Bintan. ....	61
Tabel 4.2 Strategi dan Arah Kebijakan Badan Penanggulangan Bencana .....	67
Tabel 4.3 Sarana Prasarana BPBD Dalam Hal Penanggulangan Kebencanaan....	72
Tabel 4.4 Daftar Desa Tangguh Bencana dan Kelurahan Tangguh Bencana Kabupaten Bintan Tahun 2024-2025.....	76
Tabel 4.5 Daftar Sekolah Aman Bencana di Kabupaten Bintan Tahun 2024. ....	76
Tabel 4.6 Capaian Kinerja BPBD Kabupaten Bintan Tahun 2024. ....	83

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran. ....	41
Gambar 4.1 Struktur Organisasi. ....	58



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	98
Lampiran 2 Dokumentasi Foto Wawancara.....	119

