

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK DALAM PENCEGAHAN
PERNIKAHAN DINI DI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI



**LILIS SUKMAWATI
NIM. 2105020024**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2025**

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK DALAM PENCEGAHAN
PERNIKAHAN DINI DI KOTA TANJUNGPINANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Kesarjanaan



LILIS SUKMAWATI
NIM. 2105020024

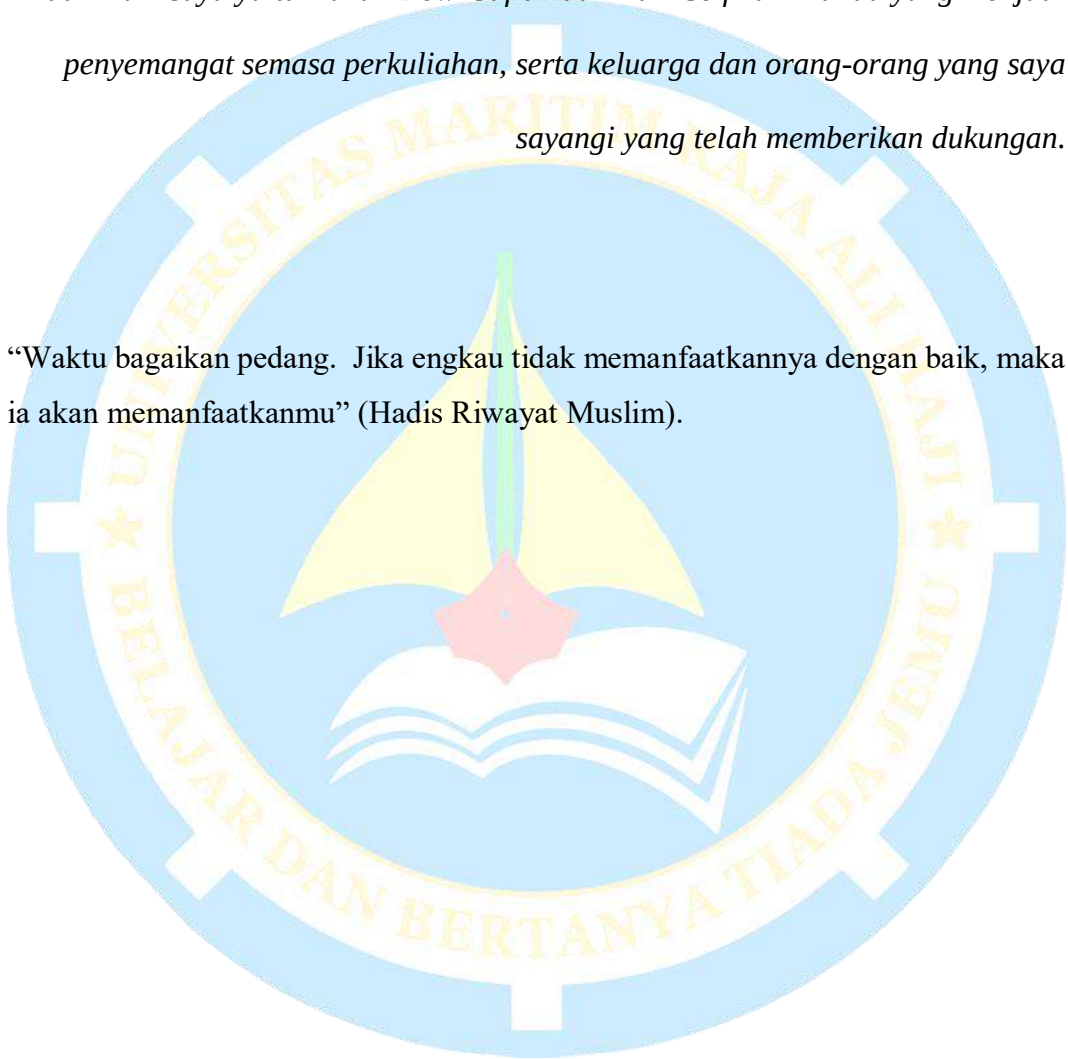
**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG**

2025

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua Orang Tua saya tercinta yaitu Bapak M. Jais dan Ibu Raisah, terimakasih atas do'a dan dukungannya serta pengorbanan dan perjuangannya yang sangat luar biasa, Kemudian untuk Kakak dan Adik saya yaitu Kakak Dewi Safitri dan Adik Selfira Amanda yang menjadi penyemangat semasa perkuliahan, serta keluarga dan orang-orang yang saya sayangi yang telah memberikan dukungan.

“Waktu bagaikan pedang. Jika engkau tidak memanfaatkannya dengan baik, maka ia akan memanfaatkanmu” (Hadis Riwayat Muslim).



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lilis Sukmawati
Nomor Induk Mahasiswa : 2105020024
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan
Perlindungan Anak dalam Pencegahan Pernikahan
Dini di Kota Tanjungpinang

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Referensi.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 06 Agustus 2025

Yang Membuat Pernyataan,


Lilis Sukmawati
NIM. 2105020024

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Lilis Sukmawati
Nomor Induk Mahasiswa : 2105020024
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan
Perlindungan Anak dalam Pencegahan Pernikahan
Dini di Kota Tanjungpinang

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 18 Juli 2025 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

1. Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc.Sc. Ketua (.....)
NIP/NIDN.198306262015041003
2. Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. Anggota 1 (.....)
NIP/NIDN.198506012012122001
3. Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. Anggota 2 (.....)
NIP/NIDN.0016038702
4. Okky Rizky Azizi, M.A.P. Anggota 3 (.....)
NIP/NIDN.199110212022031000
5. Reza Gemilang, S.Si., M.A.B. Anggota 4 (.....)
NIP/NIDN.199706182024061002

Disahkan Oleh:

Dekan

Assoc. Prof. Dr. Sa'ed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.
NIP. 198207072015041002

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Lilis Sukmawati
Nomor Induk Mahasiswa : 2105020024
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi : pPeran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam Menangani Pernikahan Dini di Kota Tanjungpinang

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal: 04 Juli 2025
Pembimbing Utama,

Menyetujui, tanggal: 04 Juli 2025
Pembimbing Pendamping,


Dr. Dian Prima Safitri, S.A.P., M.A.P.
NIP/NIDN. 198506012012122001


Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos. M.Si
NIP/NIDN. 0016038702

Mengetahui
Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara


Firman, S.T., M.A.P.
NIP. 198710032020121001

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah Subhanahuwaata'ala, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam Pencegahan Pernikahan Dini di Kota Tanjungpinang”** skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis telah berusaha secara maksimal dalam penyelesaiannya dengan segala kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Namun, penulis sangat menyadari akan kontribusi dari berbagai pihak yang telah membimbing, mendukung, mengarahkan, dan membantu penyelesaian skripsi ini. yang mana skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bimbingan, arahan, dan bantuan oleh berbagai pihak. Untuk itu, ucapan terimakasih diberikan kepada berbagai pihak, yang telah memberikan semangat secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis. Terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak- pihak yang terlibat, terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji beserta jajaran dan staff rektorat yang memberikan kesempatan kepada penulis untuk menambah ilmu dan wawasan.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah memberikan persetujuannya secara resmi

pada judul penelitian, sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.

3. Bapak Ramadhani Setiawan, S.Sos., M.Soc,Sc selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan motivasi sejak awal perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini.
4. Almarhum Bapak Agus Hendrayadi, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing utama, yang semasa hidupnya telah memberikan banyak bimbingan, arahan dan semangat kepada penulis dalam tahap awal penyusunan skripsi ini. Meskipun beliau telah berpulang ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, jasa dan ilmunya tetap menjadi bagian penting dalam proses penulisan skripsi ini. Semoga segala amal dan kebaikan beliau di terima di sisi Allah SWT dan di berikan tempat terbaik di surganya Allah.
5. Ibu Dr. Dian Prima Safitri, S.AP., M.AP. selaku dosen pembimbing utama pengganti yang telah memberikan banyak bimbingan dengan penuh kesabaran, membantu memberikan masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing pendamping yang telah membantu mengarahkan saya dalam kepenulisan dan penyusunan skripsi saya
7. Seluruh Dosen dan Staf Program Ilmu Administrasi Negara yang telah membantu dan membimbing selama perkuliahan.
8. Bapak/Ibu Narasumber yang telah meluangkan waktu untuk membantu saya selama penelitian : Bapak Bambang Hartanto selaku Kepala Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Tanjungpinang, Ibu

Riva Hafrianie selaku Kepala Bidang Perlindungan Anak dan Ibu Ratna selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Perempuan.

9. Partner saya Allfalah Natur Rahman yang telah menjadi teman perjuangan saya selama masa perkuliahan.
10. Sahabat-sahabat saya yang ada di Grup Selasa Berkarang yaitu : Oziani Nuraiman dan Putri Dia Sari, yang sama-sama berjuang dalam tugas skripsi, yang telah memberikan semangat, dan selalu kebersamai penulis dalam penyusunan skripsi ini.
11. Sahabat-sahabat saya yang ada di grup bukan Arisan Club yaitu : Priti Sintani, Delfia Oktalina dan Arifa Nurlianti, yang juga sama-sama berjuang dalam tugas skripsi, yang selalu memberikan semangat serta motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman, sahabat sekaligus keluarga yaitu Fabiola Evania dan Natasha Zetti yang selalu memberikan dukungan, semangat dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman Ilmu Administrasi Negara angkatan 2021 yang telah berjuang bersama selama masa perkuliahan, yang selalu memberikan semangat untuk menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.

Tanjungpinang, 06 Agustus 2025



Lilis Sukmawati

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji:

Nama : Lilis Sukmawati
Nomor Induk Mahasiswa : 2105020024
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam Pencegahan Pernikahan Dini di Kota Tanjungpinang”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Tanjungpinang

Pada tanggal : 06 Agustus 2025

Yang Menyatakan,



Lilis Sukmawati
NIM. 2105020024

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL (COVER)	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	ii
PERNYATAAN ORSENALITAS SKRIPSI	iii
PENGESAHAN	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIAN	v
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	12
 BAB II KAJIAN PUSTAKA	 13
2. 1. Tinjauan Pustaka.....	13
2.1.1. Definisi dan Dampak Pernikahan Dini.....	17
2.1.2. Kebijakan dan Program Pemerintah.....	17
2.1.3. Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A)	19
2.1.4. Studi Empiris dan Evaluasi Program.....	19
2. 2. Kerangka Teori.....	21
2.2.1. Pengertian dan Definisi	21
2.2.2. Teori dan Konsep.....	23

2.2.3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi	28
2.2.4. Dampak Pernikahan Dini	29
2.2.5. Strategi DPP dan PA	29
2. 3. Kerangka Pemikiran.....	31
3. 4. Definisi Konsep.....	32
BAB III METODE PENELITIAN.....	34
3.1. Pendekatan Penelitian.....	34
3.2. Objek dan Lokasi Penelitian.....	35
3.3. Fokus Penelitian.....	35
3.4. Sumber Data.....	35
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.6. Informan.....	37
3.7. Teknik Analisa Data.....	38
3.8. Jadwal Penelitian.....	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	43
4.1 Deskripsi Objek dan Lokasi Penelitian.....	43
4.1.1 Kondisi Umum Kota Tanjungpinang.....	43
4.1.2 Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Tanjungpinang.....	52
4.1.3 Tugas dan Fungsi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak di dalam Peraturan Wali Kota Tanjungpinang Nomor 18 Tahun 2023.....	54
4.2 Hasil Penelitian.....	57
4.2.1 Situasi Pernikahan Dini di Kota Tanjungpinang.....	57
4.2.2 Peran di dalam Program Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak di dalam Program Pencegahan Pernikahan Dini	59
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian.....	77
4.3.1 Analisis Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kota Tanjungpinang dalam Pencegahan Pernikahan Dini.....	77

4.3.2 Kesesuai Peran DP3A Kota Tanjung dalam Pencegahan Pernikahan Dini dengan Temuan Penelitian Terdahulu.....	85
BAB V PENUTUP.....	90
5.1 Kesimpulan.....	90
5.2 Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA.....	94
LAMPIRAN.....	101



DAFTAR TABEL

Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....

Tabel 4.1 Luas Wilayah Kelurahan dan Kecamatan di Kota Tanjungpinang.....

Tabel 4.2 Rekapitulasi Klasifikasi Program Berdasarkan Dimensi Peran.....

The logo of Universitas Islam Tanjungpinang is a circular emblem. It features a central yellow triangle with a green vertical line and a red base, resembling a stylized flame or a religious symbol. Below this triangle is an open book with white pages. The entire central design is set against a light blue background. The outer ring of the logo is white with a blue border, containing the university's name in Indonesian and English, along with two small yellow stars.