

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BIBIT CABAI SEBAGAI  
UPAYA Mendukung KETAHANAN PANGAN DI KECAMATAN  
BUKIT BESTARI, PROVINSI KEPULAUAN RIAU**

**T E S I S**

**Oleh:**

**ISKANDAR**

**NIM. 2300010004**



**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI  
TANJUNGPINANG  
2025**

**PERSETUJUAN  
TESIS UNTUK DISIDANGKAN**

Dosen Pembimbing Skripsi mahasiswa:

Nama : Iskandar

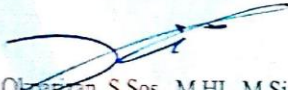
NIM : 2300010004

Program Studi : Magister Administrasi Publik

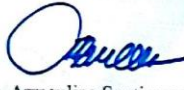
Judul Tesis : Implementasi Program Bantuan Bibit Cabai  
Sebagai Upaya Mendukung Ketahanan Pangan di  
Kecamatan Bukit Bestari, Provinsi Kepulauan Riau

Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Tesis ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta disetujui untuk disidangkan.


Menyetujui, tanggal:  
Pembimbing Utama,

  
Dr. Oktavian, S.Sos., M.HI., M.Si  
NIDN. 0001108304

Menyetujui, tanggal:  
Pembimbing Pendamping,

  
Dr. Armauliza Septiawan, S.Sos., M.S  
NIDN. 0116098206

Mengetahui  
Koordinator Magister Administrasi Publik

  
Dr. Armauliza Septiawan, S.Sos., M.S  
NIDN. 0116098206





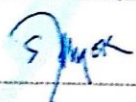
## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Iskandar  
Nomor Induk Mahasiswa : 2300010004  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Implementasi Program Bantuan Bibit Cabai  
Sebagai Upaya Mendukung Ketahanan Pangan di  
Kecamatan Bukit Bestari, Provinsi Kepulauan Riau

Telah Berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Tesis pada tanggal 30 Juli 2025 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik Pada Program Studi Pascasarjana Universitas Maritim Raja Ali Haji.

### Dewan Penguji,

1. Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A. Ketua (.....)   
NIDN. 1016127402
2. Dr. Okparizan, S.Sos., M.HI., M.Si Anggota 1 (.....)   
NIDN. 0001108304
3. Dr. Armanliza Septiawan, S.Sos., M.S Anggota 2 (.....)   
NIDN. 0116098206
4. Dr. Edy Akhyani, S.Sos., M.Si Anggota 3 (.....)   
NIDN. 1008094901
5. Dr. Fitri Kurniaringsih, S.Sos., M.Si Anggota 4 (.....)   
NIDN. 0016038702

Disetujui Oleh :  
Dekan Pascasarjana

  
Dr. Rumzi Saman, S.Sos., M.Si  
NI PPPK. 197103092021211004

## PERNYATAAN KEASLIAN DAN PERSYARATAN PUBLIKASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan benar bahwa:

1. Tesis yang berjudul: "Implementasi Program Bantuan Bibit Cabai Sebagai Upaya Mendukung Ketahanan Pangan di Kecamatan Bukit Bestari, Provinsi Kepulauan Riau" ini adalah karya penelitian saya sendiri dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dengan acuan yang disebutkan sumbernya, baik dalam naskah karangan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi, baik Tesis beserta gelar magister saya dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau pertemuan ilmiah harus menyertakan tim promotor sebagai author. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Tanjungpinang, 30 Juli 2025  
Mahasiswa,



Iskandar  
NIM 2300010004

## “PERSEMBAHAN DAN MOTTO”

### PERSEMBAHAN

الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ  
وَبَرَكَاتِهِ اللَّهُ وَرَحْمَتُهُ عَلَيْكُمْ السَّلَامُ

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis diberikan kemudahan dalam menyelesaikan Tesis yang berjudul “Implementasi Program Bantuan Bibit Cabai Sebagai Upaya Mendukung Ketahanan Pangan di Kecamatan Bukit Bestari, Provinsi Kepulauan Riau” “Dengan penuh rasa syukur dan hormat, saya persembahkan tesis ini kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, yang memberikan rahmat dan hidayah – Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan baik;
2. Ayah dan Ibu tercinta, yang telah memberikan dukungan beserta doa yang tidak terhingga;
3. Kepada Istri tercinta, yang telah banyak membantu menyuport atau memberikan dukungan baik secara moril (doa) dan materil dan anak – anak ku yang menjadi penyemangat dalam perjuangan;
4. Kepada pihak – pihak Pascasarjana Program Magister Administrasi Publik (MAP) Universitas Maritim Raja Ali Haji, Khususnya Bapak Rektor Prof. Dr. Agung Dhamar Syakti, S.Pi, DEA, Pembimbing Utama Dr. Okparizan, Koordinator Program Studi sekaligus Pembimbing Pendamping Bapak Dr. Armauliza Septiawan, S.Sos., Ms, S.Sos.,M.HI., M.Si, Ketua Penguji Bapak Dr. Rudi Subiyakto, S.Sos., M.A, Anggota Penguji 1 Dr. Edy Akhyary, S.Sos., M.Si, Anggota Penguji 2 Ibu Dr. Fitri Kurnianingsih, S.Sos., M.Si beserta jajaran, yang telah banyak membantu saya dalam menimba ilmu dan mengembangkan diri.

Semoga hasil penelitian tesis ini dapat memberikan kontribusi pada perkembangan ilmu pengetahuan dan manfaat bagi masyarakat.

## **MOTTO**

**“Hidup Bagaikan Air yang Mengalir”**

**Kemampuan untuk menghadapi tantangan hidup dengan fleksibilitas dan kemampuan adaptasi, seperti air yang mengalir dan menyesuaikan diri dengan bentuk wadahnya.**

## DAFTAR ISI

Cover.....	i
Lembar Pengesahan .....	ii
Persembahan .....	iii
Daftar Isi .....	iv
Daftar Tabel .....	vi
Daftar Gambar .....	vii
Abstrak .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latang Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	12
2.2 Konsep Teori.....	16
2.2.1 Pengertian Kebijakan .....	16
2.2.2 Implementasi Kebijakan .....	16
2.2.3 Ketahanan Pangan .....	24
2.2.4 Komoditas Cabai .....	24
2.3 Kerangka Berpikir .....	26
2.4 Defenisi Konsep .....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>30</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	30
3.2 Objek dan Lokasi Penelitian .....	30
3.3 Fouks Penelitian .....	31
3.4 Sumber Data .....	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	32

3.6 Informan Penelitian .....	32
3.7 Teknik Analisa Data .....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>35</b>
4.1 Gambaran Umum Penelitian .....	35
4.1.1 Tugas Fungsi dan Struktur Organisasi .....	35
4.1.2 Sumber Daya Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Kesehatan Hewan Provinsi Kepulauan Riau .....	37
4.1.3 Identitas Informan Penelitian .....	44
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	46
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
5.1 Kesimpulan .....	71
5.2 Saran .....	74
5.3 Implikasi Kebijakan .....	75
Daftar Pustaka .....	77
Daftar Wawancara .....	79
Profil Singkat Peneliti .....	82

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Informasi mengenai PDRB Provinsi Kepulauan Riau .....	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel 3.1 Informan Penelitian .....	33
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Kesehatan Hewan Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2024 .....	38
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Kesehatan Hewan Menurut Golongan Dan Jenis Kelamin Tahun 2024 .....	38
Tabel 4.3 Program Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Kesehatan Hewan Provinsi Kepulauan Riau .....	42
Tabel 4.4 Data Realisasi Penyaluran Bantuan Bibit Cabai di Kecamatan Bukit Bestari Tahun 2024 .....	46

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Metter dan Van Horn (1975) .....	19
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	27
Gambar 2.1 Struktur Organisasi.....	37

# **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BIBIT CABAI SEBAGAI UPAYA Mendukung KETAHANAN PANGAN DI KECAMATAN BUKIT BESTARI, PROVINSI KEPULAUAN RIAU**

## **ABSTRAK**

Penelitian ini sebagai salah satu upaya mendukung ketahanan pangan berbasis rumah tangga. Tujuannya untuk mendeskripsikan bagaimana implementasi program bantuan bibit cabai oleh Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau melalui Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian, dan Kesehatan Hewan (DKP2KH) di Kecamatan Bukit Bestari. Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program telah memiliki ukuran dan tujuan yang jelas, yakni mendorong masyarakat memanfaatkan pekarangan untuk memenuhi kebutuhan cabai secara mandiri. Namun, pemahaman masyarakat terhadap tujuan besar program masih belum optimal, sehingga keberhasilan program cenderung diukur dari aspek administratif semata, seperti jumlah bibit yang disalurkan. Selain itu, faktor sumber daya pendukung, seperti keterbatasan penyuluh pertanian, minimnya anggaran pendampingan, serta kurangnya sarana prasarana, menjadi hambatan dalam pelaksanaan program secara maksimal. Komunikasi antarorganisasi juga belum berjalan efektif, ditandai dengan lemahnya koordinasi lanjutan, monitoring, dan evaluasi program di lapangan. UPTD BPSPTPHP sebagai pelaksana program telah memiliki legalitas dan struktur organisasi yang jelas, tetapi belum sepenuhnya didukung oleh kapasitas pelaksanaan yang memadai. Di sisi lain, sikap para pelaksana program menunjukkan komitmen yang baik, meskipun masih terkendala oleh keterbatasan fasilitas operasional. Dukungan dari aspek sosial, ekonomi, dan politik terhadap pelaksanaan program terbilang kondusif, namun masih terdapat variasi partisipasi masyarakat antar penerima manfaat. Dengan demikian, agar implementasi program dapat mencapai tujuan secara optimal, diperlukan penguatan kapasitas sumber daya, perbaikan mekanisme komunikasi antarorganisasi, serta pendampingan teknis yang berkelanjutan kepada penerima bantuan, sehingga program benar-benar memberikan kontribusi nyata terhadap ketahanan pangan rumah tangga di Provinsi Kepulauan Riau.

**Kata kunci:** *Implementasi kebijakan, bantuan bibit cabai, ketahanan pangan.*

**IMPLEMENTATION OF CHILI SEED ASSISTANCE PROGRAM  
AS AN EFFORT TO SUPPORT FOOD SECURITY  
IN BUKIT BESTARI DISTRICT, RIAU ISLANDS PROVINCE**

**ABSTRACT**

*This research is part of the efforts to support household-based food security. The study aims to describe the implementation of the chili seed assistance program by the Riau Islands Provincial Government through the Food Security, Agriculture, and Animal Health Service (DKP2KH) in Bukit Bestari District. This study employed a descriptive qualitative method with data collected through interviews, observations, and documentation. The findings indicate that the program has clear dimensions and objectives, namely encouraging households to utilize their home yards to meet their chili needs independently. However, the community's understanding of the broader objectives of the program remains suboptimal. As a result, the success of the program tends to be measured solely by administrative indicators, such as the number of seeds distributed. Furthermore, several supporting resource factors—such as the limited number of agricultural extension workers, insufficient budget allocations, and inadequate infrastructure—have hindered the optimal implementation of the program. Communication between organizations has also been ineffective, as shown by the lack of follow-up coordination, monitoring, and program evaluation in the field. UPTD BPSPTPHP, as the implementing unit, already possesses clear legal status and organizational structure, but its field implementation is constrained by limited capacity and resources. On a positive note, the program implementers have demonstrated a strong commitment, although operational limitations still pose challenges. The implementation of the program is generally supported by favorable social, economic, and political conditions. However, community participation among recipients remains inconsistent. Therefore, to optimize the achievement of the program's objectives, it is necessary to strengthen resource capacity, enhance inter-organizational communication mechanisms, and provide continuous technical assistance to the beneficiaries. These efforts are essential to ensure that the program contributes significantly to sustainable household food security in the Riau Islands Province.*

**Keywords:** Policy implementation, chili seed assistance, food security.

