

**URGENSI PENYUSUNAN PERATURAN DAERAH TENTANG
PEKERJA BUKAN PENERIMA UPAH DALAM PELAKSANAAN
PROGRAM JAMINAN SOSIAL KETENAGAKERJAAN DI
KABUPATEN BINTAN**

SKRIPSI



**JOY LUNAVITTA LUBIS
NIM. 2105040110**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2025**

**URGENSI PENYUSUNAN PERATURAN DAERAH TENTANG
PEKERJA BUKAN PENERIMA UPAH DALAM PELAKSANAAN
PROGRAM JAMINAN SOSIAL KETENAGAKERJAAN DI
KABUPATEN BINTAN**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum (S.H)



**JOY LUNAVITTA LUBIS
NIM. 2105040110**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MARITIM RAJA ALI HAJI
TANJUNGPINANG
2025**

LEMBAR PERSEMBAHAN

MOTTO

*Bersyukur dalam kesederhanaan, berjuang dengan keistimewaan, dan hidup di atas sifat rata-rata
Joy Lunavitta Lubis*

Allah, Dialah yang mengikat pinggangku dengan keperkasaan dan membuat jalanku rata. Ia membuat kakiku seperti kaki rusa dan membuat aku berdiri di bukit.

Mazmur 18 : 32-33

Skripsi ini saya dedikasikan untuk kecintaan saya terhadap pengembangan ilmu pengetahuan dimasa depan. serta kepada kedua orang tua yang saya banggakan dan sayangi. Berkat dukungan mereka yang telah mendoakan, mendidik serta memberikan dukungan secara penuh kepada saya. Selanjutnya teruntuk seluruh teman-teman seperjuangan angkatan 2021 dan terutama Dinas Persahabatan yang selalu menjadi wadah belajar bersama.

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Joy Lunavitta Lubis
Nomor Induk Mahasiswa : 2105040110
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Urgensi Penyusunan Peraturan Daerah Tentang
Pekerja Bukan Penerima Upah Dalam
Pelaksanaan Program Jaminan Sosial
Ketenagakerjaan Di Kabupaten Bintan

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar referensi.

Apabila ternyata dalam skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia skripsi ini di gugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggungjawab dan bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari tidak benar.

Tanjungpinang, 18 Juli 2025
Yang Membuat Pernyataan



Joy Lunavitta Lubis
NIM. 2105040110

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Joy Lunavitta Lubis
Nomor Induk Mahasiswa : 2105040110
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Maritim Raja Ali Haji
Judul Skripsi : Urgensi Penyusunan Peraturan Daerah Tentang
Pekerja Bukan Penerima Upah Dalam Pelaksanaan
Program Jaminan Sosial Ketenagakerjaan di
Kabupaten Bintan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dalam Sidang Skripsi pada tanggal 28 Juli 2025 dan disetujui serta diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Dewan Penguji,

- | | |
|---|-------------------|
| 1. <u>Assoc. Prof. Dr. Dewi Haryanti, S.H., M.H.</u>
NIP. 197208282024212002 | Ketua (.....) |
| 2. <u>Assist. Prof. H. Hendra Arjuna, S.H., M.H.</u>
NIP. 196612021997031003 | Anggota 1 (.....) |
| 3. <u>Assist. Prof. Lia Nuraini, S.H., M.H.</u>
NIP. 199007232019032015 | Anggota 2 (.....) |
| 4. <u>Assist. Prof. Irman, S.H., M.H.</u>
NIP. 198812252019031010 | Anggota 3 (.....) |
| 5. <u>Assoc. Prof. Dr. Oksep Adhayanto, S.H., M.H.</u>
NIP. 198109292015041002 | Anggota 4 (.....) |

Disahkan Oleh:
Dekan,



Assoc. Prof. Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS.
NIP. 198207072015041002

**PERSETUJUAN
SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN**

Dosen Pembimbing Usulan Penelitian mahasiswa:

Nama : Joy Lunavitta Lubis
Nomor Induk Mahasiswa : 2105040110
Program Studi/Departemen : Ilmu Hukum/ Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Urgensi Penyusunan Peraturan Daerah Tentang
Pekerja Bukan Penerima Upah Dalam
Pelaksanaan Program Jaminan Sosial
Ketenagakerjaan Di Kabupaten Bintang

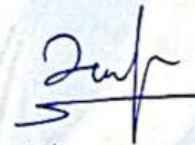
Setelah mempelajari dan menilai sistematika dan materi masing-masing bab dalam Skripsi ini, dinyatakan memenuhi ketentuan normatif dan kriteria metode penelitian ilmiah, untuk itu dinilai layak serta dapat disetujui untuk diujikan.

Menyetujui, tanggal 25 Juli 2025
Pembimbing Utama,

Menyetujui, tanggal 25 Juli 2025
Pembimbing Pendamping,



H. Hendra Arjuna, S.H.,M.H
NIP. 196612021997031003



Lia Nuraini, S.H.,M.H
NIP.199007232019032015

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Dr. Endri S.H.,M.H
NIP. 198109292015041002

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, Karna atas berkat dan rahmatnya sehingga Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Adapun Penelitian yang diangkat oleh penulis berjudul “Urgensi Penyusunan Peraturan Daerah Tentang Pekerja Bukan Penerima Upah Dalam Pelaksanaan Program Jaminan Sosial Ketenagakerjaan di Kabupaten Bintan”. Sebagaimana Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hukum di Universitas Maritim Raja Ali Haji.

Tentunya Penulis menyadari dalam proses penulisan dan penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari dukungan berbagai pihak. Penulis juga sadar bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sejak menginjak bangku perkuliahan sampai masa penyusunan skripsi ini akan sangat sulit untuk menyelesaikannya. Oleh Karena Itu, Dengan segala ketulusan dan kerendahan Hati Penulis mengucapkan terima kasih kepada :


1. Bapak Prof. Dr. Agung Dharma Syakti, S.Pi., DEA selaku Rektor Universitas Maritim Raja Ali Haji.
2. Bapak Dr. Sayed Fauzan Riyadi, S.Sos., IMAS. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
3. Bapak Dr. Endri S.H.,M.H. selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Maritim Raja Ali Haji.
4. Ibu Ayu Efridadewi S.H., M.H. selaku Dosen Penasehat Akademik sejak awal perkuliahan hingga saat ini selalu mendukung penulis dalam masa perkuliahan.
5. Bapak H.Hendra Arjuna S.H., M.H. selaku pembimbing Utama yang telah bersedia memberikan ilmu pengetahuan dan membimbing Penulis dalam Penyelesaian Skripsi ini.

6. Ibu Lia Nuraini S.H., M.H. selaku Pembimbing Pendamping yang bersedia memberikan ilmu pengetahuan dan membimbing Penulis dalam Penyelesaian Skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang sejak awal perkuliahan hingga saat ini selalu memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama proses perkuliahan berlangsung.
8. Kedua orang tua saya yang saya sayangi, bapak Reinhard Lubis dan ibu Ranni Elfrida Sitorus selalu memberikan doa, Perhatian dan kepercayaan penuh untuk Penulis melangkah maju menggapai cita-cita hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada Abang dan Adik terkasih. Gerald Carlos Daniel Lubis S.S dan Haycal Amsal Lubis yang senantiasa menghibur dan memberikan wejangan untuk penulis tetap semangat mengejar Gelar Sarjana Ilmu Hukum.
10. Kepada Seluruh Sub Bidang FPPHD Kementrian Hukum Kepulauan Riau yang selama Magang memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman berharga serta memberi arahan kepada penulis terkait judul ini sehingga penulis menganalisis penelitian ini.
11. Teruntuk Dinas Persahabatan yang terdiri dari Levina Viola Engracia, Dara Akika Yuzani, Lailatul Fajri, Balqis Al-Qudsi, Alina Nisviani, Tri Marno Butarbutar, Reky Yuliansyah yang selalu kebersamai baik dalam suka maupun duka semasa perkuliahan dan memberikan dukungan penuh untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Untuk Kak Ischika Aprilia Ivana, S.H yang selalu mendukung dan menjadi teman diskusi dikala mengerjakan skripsi ini.
13. Untuk teman Seperjuangan Program Studi Ilmu Hukum angkatan 2021. Teman-teman yang bersama saat menjalani organisasi Himpunan Mahasiswa Ilmu Hukum, READLS UMRAH, Gerakan Mahasiswa Kristen Indonesia Cabang Tanjungpinang Bintang, GenBI Kepri Komisariat UMRAH serta Komunitas P2P KEPRI yang menjadi wadah saya dalam Meng-*upgrada* diri menjadi lebih baik semasa perkuliahan.

14. Terakhir, terima kasih kepada diri saya sendiri karna sudah mau bertahan dan kuat dalam melewati rema kehidupan semasa kuliah ,berorganisasi, komunitas dan lainnya. Semoga ini menjadi sepak terjang yang membawa saya melambung jauh menggapai semua harapan baik.

Sebagai manusia (Penulis) tidak luput dari kekurangan karna kesempurnaan hanya milik Tuhan Yang Maha Esa. Maka dari itu, Penulis mengharapkan saran dan arahan yang membangun dari berbagai pihak. Akhir kata, semoga segala kebaikan, bantuan, arahan, serta bimbingan dari seluruh pihak kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dirahmati Tuhan serta semoga penelitian ini menjadi manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Kijang, 16 Juli 2025



Joy Lunavitta Lubis

**PERNYATAAN
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, sebagai sivitas akademika Universitas Maritim Raja Ali Haji :

Nama : Joy Lunavitta Lubis
Nomor Induk Mahasiswa : 105040110
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

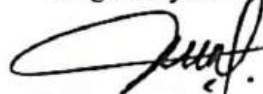
Demi Pengembangan Ilmu Pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Maritim Raja Ali Haji Hak Bebas Royalti Non-*eksklusif* (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Urgensi Penyusunan Peraturan Daerah Tentang Pekerja Bukan Penerima Upah Dalam Pelaksanaan Program Jaminan Sosial Ketenagakerjaan di Kabupaten Bintan”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan Hak Bebas Royalti Non-*eksklusif* ini Universitas Maritim Raja Ali Haji berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Kijang
Pada tanggal : 17 Juli 2025
Yang Menyatakan



Joy Lunavitta Lubis
NIM. 2105040110

DAFTAR ISI

SAMPUL(<i>COVER</i>)	
HALAMAN SAMPUL JUDUL.....	i
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI UNTUK DIUJIANKAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
ABSTRAK.....	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Tinjauan Pustaka.....	13
2.2 Kerangka Teori.....	34
2.3 Kerangka Pemikiran.....	39
2.4 Defenisi Konsep.....	40
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	42
3.1 Pendekatan Penelitian.....	42
3.2 Objek Penelitian.....	46
3.3 Fokus Penelitian.....	47
3.4 Sumber data.....	47
3.5 Teknik pengumpulan data.....	49
3.6 Teknik analisa data.....	50
3.7 Informan.....	51
3.8 Jadwal Penelitian.....	52

BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	53
4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	53
4.2 Hasil Penelitian.....	55
BAB 5 PENUTUP.....	77
5.1 Kesimpulan.....	77
5.2 Saran.....	80
DAFTAR REFERENSI	81



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Perkembangan Jumlah Angkatan Kerja.....	8
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Penelitian.....	39



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Keputusan Penetapan Dosen Pembimbing.....	86
Lampiran 2 Surat Keputusan Penetapan Dewan Penguji Usulan Penelitian.....	88
Lampiran 3 Daftar Pertanyaan Wawancara	90
Lampiran 4 Dokumentasi Foto	92

